

CONVERGENCIA DE EXTREMADURA

Informe anual 2025

(Datos del periodo 2013-2023)



JUNTA DE EXTREMADURA

Consejería de Economía, Empleo y Transformación Digital

Fecha elaboración: marzo 2025

Secretaría General de Economía, Empresa y Comercio

Índice de contenido

1. Introducción	7
2. Regiones que componen la Unión Europea.	9
3. Producto interior bruto.	12
3.1 Convergencia con la Unión Europea.....	12
3.1.1 Convergencia de los Estados miembros	12
3.1.2 Convergencia de las regiones europeas	14
3.2 Convergencia con España	18
4. Producto interior bruto en Estándar de poder adquisitivo (PIB EPA).	20
4.1 Convergencia con la Unión Europea.....	20
4.1.1 Convergencia de los Estados miembros	20
4.1.2 Convergencia de las regiones europeas	22
4.2 Convergencia con España	27
5. Tasa de empleo.....	29
5.1 Convergencia con la Unión Europea.....	29
5.1.1 Convergencia de los Estados miembros	29
5.1.2 Convergencia de las regiones europeas	30
5.2 Convergencia con España	33
6. Tasa de desempleo	36
6.1 Convergencia con la Unión Europea.....	36
6.1.1 Convergencia de los Estados miembros	36
6.1.2 Convergencia de las regiones europeas	37
6.2 Convergencia con España	40
7. Anexo I.- Estados miembros de la Unión Europea	43
8. Anexo II.- Clasificación de las regiones Nuts 2 de la Unión Europea conforme a la Política de Cohesión 2021-2027.	44

Resumen ejecutivo

La evolución de la Unión Europea en el periodo 2013-2023 ha sido favorable. Su PIB (EPA) por habitante se incrementó un 46%, hasta alcanzar los 38.100 € en 2023. Su tasa de empleo aumentó 7,9 puntos y la de paro descendió 5,4 puntos. Pero no todas las regiones que componen la UE27 han evolucionado en el mismo sentido. Se persigue la reducción de las disparidades entre estas regiones para lograr la cohesión territorial, social y económica.

La convergencia al alza entendida como la mejora de un determinado indicador de un Estado miembro, que avanza hacia un objetivo político o hacia un nivel socialmente aceptable, en combinación con una reducción de las disparidades de este indicador con la media europea, se convierte en **uno de los objetivos de la Unión Europea** y el pilar europeo de los derechos sociales se crea para acercar los Estados miembros a dicho objetivo, pudiendo darse otro tipo de patrones.

Sin embargo, a la vista de los resultados que arroja este informe, **no puede hablarse de un proceso de convergencia al alza dentro de la UE27 en materia de PIB**. El número de regiones que repiten este patrón en el periodo 2013-2023 no alcanza el 30% y afecta sobre todo a las Regiones menos desarrolladas que pertenecen a Estados miembros que se incorporaron a la Unión Europea en la ampliación de 2004 o en posteriores ampliaciones (la Europa del Este).

En materia de empleo, el número de regiones en las que se da este patrón casi alcanza el 65%, siendo mayoría las Regiones más desarrolladas que se incorporaron a la Unión Europea de forma más temprana, antes de 2004 (la Europa más occidental). En desempleo este porcentaje sobrepasa el 71% y abarca la misma tipología de regiones.

Tabla 1.-Convergencia en el entorno de la Unión Europea

Indicador (%)	UE27 (244 regiones)			España					Extremadura				
	Dato		Nº regiones que convergen al alza	Dato		Desviación		Tendencia	Dato		Desviación		Tendencia
	2013	2023		2013	2023	2013	2023		2013	2023	2013	2023	
PIB por habitante	100	100	71	84	81	16	19	diverge a la baja	61	62	39	38	converge al alza
PIB(EPA) por habitante	100	100	66	90	91	10	9	converge al alza	66	69	34	31	converge al alza
Tasa de empleo	67,4	75,3	157	58,6	70,5	8,8	4,8	converge al alza	50,3	64,6	17,1	10,7	converge al alza
Tasa de desempleo	11,4	6	174	26,1	12,2	14,7	6,2	converge al alza	33,9	17,4	22,5	11,4	converge al alza

España tiene un *PIB (EPA) por habitante* que representa el 91% de la media comunitaria en 2023. Se trata de un tibio avance de tan solo un punto desde 2013, pero permite hablar de convergencia al alza. En términos de *PIB por habitante*, el país obtiene peores resultados, pasa de representar el 84% de la media comunitaria en 2013 al 81% en 2023, aumentando distancia respecto a dicha media en tres puntos, siguiendo un proceso de divergencia a la baja.

En materia de empleo y desempleo los vientos son favorables para España, ya que en ambos indicadores converge al alza. En el primer caso, sus desviaciones respecto a la media comunitaria pasan de los 8,8 puntos en 2013 a los 4,8 puntos en 2023, mientras su tasa de empleo crece casi

doce puntos. En el segundo caso, sus desviaciones van de los 14,7 puntos a los 6,2 puntos, en tanto que su tasa de paro desciende casi catorce puntos.

Extremadura es una de las 81 *Regiones menos desarrolladas* que componen la Unión Europea, y en el periodo 2013-2023 sigue un proceso de convergencia al alza respecto a la media comunitaria para todos los indicadores analizados en este informe, si bien es cierto, que dicho proceso de convergencia es más intenso cuando se habla de tasas de empleo o de desempleo, que en materia de PIB.

Su *PIB (EPA) por habitante* representa el 69% de la media comunitaria al final del periodo. Sus desviaciones respecto a esta media se han acortado tres puntos en estos años, pasando de estar 34 puntos por debajo a 31 puntos, siguiendo un ligero proceso de convergencia al alza. En términos de *PIB por habitante*, la mejora es menos perceptible aún, tan solo acorta distancia en un punto.

En tasa de empleo, la región extremeña pasa de estar 17,1 puntos por debajo de la media comunitaria en 2013 a 10,7 por debajo en 2023, acortando distancia en 6,4 puntos, mientras su tasa crece. En tasa de desempleo, pasa de estar 22,5 puntos por encima de la media a 11,4 puntos, reduciendo distancia a la mitad, mientras su tasa de paro se reduce.

En el **contexto nacional**, Extremadura converge al alza, lo hace tanto en PIB, como en empleo o desempleo. Sus desviaciones se acortan en el periodo 2013-2023 respecto a la media nacional, a la par que sus indicadores evolucionan de forma favorable.

Tabla 2.- Convergencia de Extremadura en el entorno nacional

Indicador (%)	España			Extremadura				Tendencia
	Dato		Nº regiones que convergen al alza	Dato		Desviación		
	2013	2023		2013	2023	2013	2023	
PIB por habitante	100	100	6	70	76	30	24	converge al alza
PIB(EPA) por habitante	100	100	5	72	76	28	24	converge al alza
Tasa de empleo	58,6	70,5	14	50,3	64,6	8,3	5,9	converge al alza
Tasa de desempleo	26,1	12,2	17	33,9	17,4	7,8	5,2	converge al alza

1. Introducción

La convergencia ascendente se sitúa en el centro del proyecto de la UE. Los Estados miembros y sus ciudadanos se adhieren a la Unión con la esperanza de que su pertenencia a la misma genere una prosperidad económica equilibrada y progreso social en todos los países. Las crecientes desigualdades entre los Estados miembros, como ocurrió durante la crisis económica de 2008–2013, podrían considerarse una traición a la promesa de la UE, y podrían generar descontento y desintegración.

Entre los años 2014-2019 se consolida un proceso de recuperación que propicia una convergencia económica y social ascendente en la UE. Sin embargo, en 2020, la repentina llegada de la pandemia de COVID-19 desencadenó una profunda crisis económica y social. Los fondos *Next Generation EU* son una herramienta esencial para promover la convergencia en Europa al apoyar la inversión y las reformas en áreas clave, impulsar la cohesión económica y social, y fortalecer la resiliencia de la UE para afrontar los desafíos del futuro.

Los datos del periodo 2013-2023, años a los que se refiere el análisis de este informe, parecen confirmar la incapacidad de España para recuperar su fortaleza, puesto que no se han llevado a cabo las reformas estructurales que la economía española precisa para recuperar su capacidad de crecimiento. En el centro del problema se apuntan términos como la falta de productividad o el envejecimiento de la población.

La Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y Trabajo (Eurofound) define la convergencia ascendente o **convergencia al alza**¹ como una **mejora del nivel medio en la UE de un determinado indicador, que avanza hacia un objetivo político o hacia un nivel socialmente aceptable, en combinación con una reducción de las disparidades en este indicador entre los Estados miembros.**

Siendo este tipo de convergencia la más deseable, también se pueden dar otros patrones:

- Convergencia a la baja (disminución de los resultados medios de la UE y reducción de las disparidades).
- Divergencia al alza (mejora de los resultados medios de la UE en relación con un indicador y aumento de las disparidades).
- Divergencia a la baja (disminución de los resultados medios de la UE y aumento de las disparidades)

A nivel regional y teniendo en cuenta que, al tomar valores se utiliza la media, bien de la Unión Europea, o bien de España para compararla con una región europea determinada, las definiciones quedarían de la siguiente forma:

¹ La convergencia se mide mediante la desviación típica (denominada convergencia sigma). Un descenso de la desviación típica es síntoma de convergencia, mientras que un incremento determina divergencia. Esta puede ser al alza (el indicador evoluciona favorablemente en el tiempo) o a la baja (el indicador evoluciona de forma desfavorable en el tiempo).

Convergencia	Para un indicador determinado y un intervalo de tiempo dado, se acorta la distancia entre el valor de una región europea y el valor medio de la Unión Europea.	al alza	El indicador de la región europea evoluciona de forma favorable en dicho intervalo de tiempo	Ej. La región portuguesa <i>Algarve</i> en 2013 tiene un PIB (EPA) por habitante que representa el 77% de la media europea (a 23 puntos del 100% de la UE27) y en 2023 pasa a ser del 87% (a 13 puntos del 100 % de la UE27), acortando en 10 puntos su distancia respecto a dicha media. Por otro lado, dicho indicador evoluciona favorablemente, crece.
		a la baja	El indicador de la región europea evoluciona de forma desfavorable en dicho intervalo de tiempo	Ej. La región italiana de la <i>Toscana</i> tiene en 2013 tiene un PIB (EPA) por habitante que representa el 107% de la media europea (a 7 puntos del 100% de la UE27) y en 2023 pasa a ser del 103% (a 3 puntos del 100% de la UE27), acortando en 4 puntos su distancia respecto a dicha media. Por otro lado, dicho indicador evoluciona desfavorablemente, decrece.
Divergencia	Para un indicador determinado y un intervalo de tiempo dado, se incrementa la distancia entre el valor de una región europea y el valor medio de la Unión Europea.	al alza	El indicador de la región europea evoluciona de forma favorable en dicho intervalo de tiempo	Ej. La <i>Comunidad Foral de Navarra</i> en 2013 tiene una tasa de empleo del 65,8% (a 1,6 puntos del 67,4% de la UE27) y en 2023 pasa a ser del 73,2% (a 2,1 puntos del 75,3% de la UE27), incrementando 0,5 puntos su distancia respecto a las medias europeas en estos años. Por otro lado, dicho indicador evoluciona favorablemente, crece.
		a la baja	El indicador de la región europea evoluciona de forma desfavorable en dicho intervalo de tiempo	Ej. La región rumana de <i>Nord-Est</i> en 2013 tiene una tasa de empleo del 71,8% (a 4,4 puntos del 67,4% de la UE27) y en 2023 pasa a ser del 69% (a 6,3 puntos del 75,3% de la UE27), incrementando 1,9 puntos su distancia respecto a las medias europeas en estos años. Por otro lado, dicho indicador evoluciona desfavorablemente, decrece.

Para la elaboración de este informe se han seleccionado cuatro indicadores, cuyos datos se obtienen de la **Oficina de Estadística de la Unión Europea (Eurostat)**, de los que se estudia su evolución en el periodo 2013-2023 y las desviaciones de cada región europea frente a la media de la UE27, o de Extremadura frente a la media española; diferencias que determinan la convergencia o divergencia de cada región. Estos indicadores son:

1. PIB por habitante en porcentaje sobre la media de la UE27 y en euros por habitante.
2. PIB por habitante en Estándar de poder adquisitivo (EPA), también en porcentaje sobre la media de la UE27 y en euro por habitante.
3. Tasa de empleo, expresado en porcentaje.
4. Tasa de paro, expresado también en porcentaje.

2. Regiones que componen la Unión Europea.

El estudio de la convergencia en este informe se realiza, básicamente, a nivel regional (regiones Nuts 2) y se marca con especial interés el comportamiento de las *Regiones menos desarrolladas*, categoría de la que Extremadura forma parte.

La Política de Cohesión de la UE para el periodo 2021-2027 clasifica las regiones en tres categorías²:

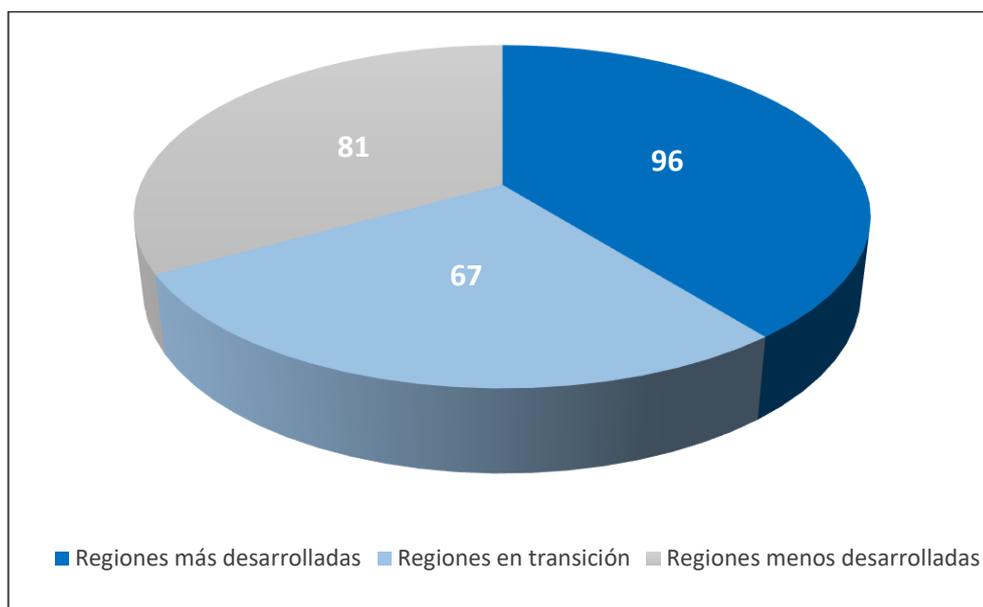
- **Región menos desarrollada:** Esta categoría comprende las regiones con un *PIB (EPA) por habitante* inferior al 75% del PIB medio de la Unión.

- **Región de transición:** Regiones con un *PIB (EPA) por habitante* del 75% al 100% de la media de la Unión.

- **Región más desarrollada:** Regiones con un *PIB (EPA) por habitante* superior al 100% del PIB medio de la Unión.

Según la Oficina Estadística Europea (Eurostat), de las 244³ regiones Nuts 2 que componen la UE27, 96 pertenecen a la categoría de *Regiones más desarrolladas*, 67 a la de *Regiones en transición*, y las 81 restantes son *Regiones menos desarrolladas*.

Gráfico 1 Regiones Nuts 2 de la UE27 (244 regiones)



De las 81 regiones que componen el grupo de las *Regiones menos desarrolladas*, 46 pertenecen a Estados miembros que se incorporaron a la UE27 en la ampliación de 2004 o en ampliaciones

² Categorías conforme con la Decisión de ejecución (UE) 2021/1130 de la Comisión de 5 de julio de 2021, que establece la lista de regiones que pueden recibir financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y del Fondo Social Europeo Plus, y la lista de los Estados miembros que pueden recibir financiación del Fondo de Cohesión durante el periodo 2021-2027

³ Desde que se publicó la Decisión de ejecución señalada en la nota anterior, en julio de 2021; se han ido produciendo una serie de modificaciones en la estructura de las regiones que componen la UE. En algunas ocasiones estas modificaciones afectan a las Nuts 2, es el caso de Croacia o de Portugal, y por tanto puede suceder que una región cambie de categoría o que se cree una nueva región. En estos casos, a falta de una nueva Decisión que actualice el listado de categorías de regiones, se toma como criterio para clasificarlas el PIB (EPA) por habitante, expresado en %, en el año en que se produce dicha modificación.

posteriores y el resto, 35 regiones, antes de dicho año. Como puede apreciarse en el gráfico de la derecha, el peso de este tipo de regiones es notable entre los países que se incorporaron en 2004 o después.

Gráfico 2.- Regiones que se incorporaron a la UE27 antes de 2004

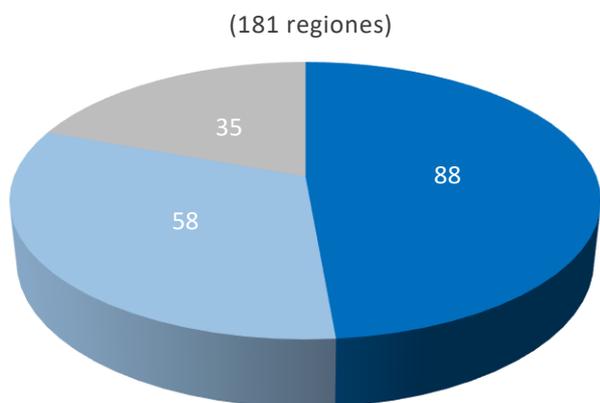
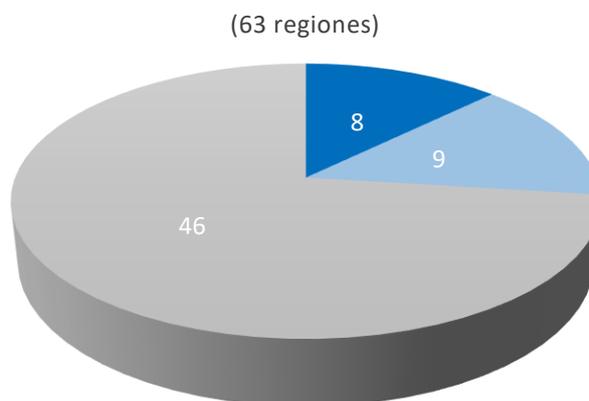


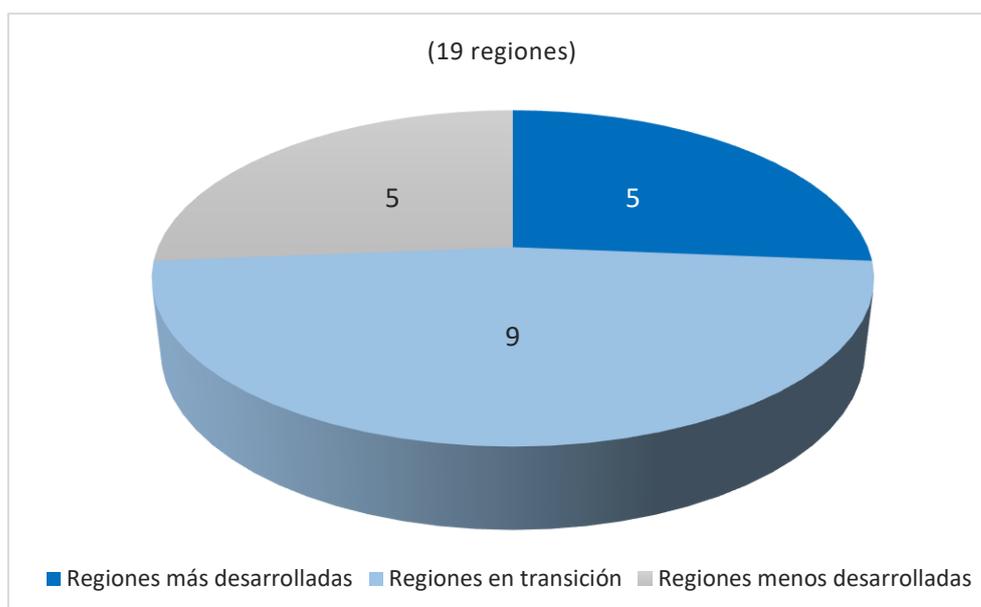
Gráfico 3.- Regiones que se incorporaron a la UE27 en la ampliación de 2004 o en ampliaciones posteriores



■ Regiones más desarrolladas ■ Regiones en transición ■ Regiones menos desarrolladas

España se compone de 19 regiones Nuts 2. De ellas, 5 son *Regiones menos desarrolladas*, Andalucía, Castilla la Mancha, Extremadura y las Ciudades de Ceuta y Melilla. Otras 5 son *Regiones más desarrolladas*, Aragón, Cataluña, Comunidad de Madrid, Comunidad Foral de Navarra y el País Vasco, y el resto, *Regiones en transición*.

Gráfico 4.-Regiones que componen España



Con los últimos datos disponibles en Eurostat en la fecha de elaboración de este Informe, se presenta y examina la situación de convergencia de Extremadura, en relación con algunos de los indicadores más relevantes para la Política de Cohesión.

3. Producto interior bruto.

El Producto Interior Bruto (PIB) es el valor monetario de los bienes y servicios finales —es decir, los que adquiere el consumidor final— producidos por un país en un periodo determinado (por ejemplo, un trimestre o un año), y cuenta todo el producto generado dentro de las fronteras. Abarca los bienes y servicios producidos para la venta en el mercado, pero incluye también otros, como los servicios de defensa y educación suministrados por el gobierno. Un concepto parecido, el PNB o producto nacional bruto, comprende todo lo producido por los residentes de un país. Por lo tanto, si una empresa de propiedad alemana tiene una fábrica en España, su producción forma parte del PIB español, pero del PNB alemán.

Su estudio, a precios corrientes de mercado, se realiza a través del *PIB por habitante* y del PIB por habitante expresado en Estándares de Poder Adquisitivo (*PIB EPA por habitante*). En este apartado se analizará el primero de ellos.

El *PIB por habitante* permite la comparación entre países y regiones cuyas economías (y poblaciones) son muy diferentes. En él influyen la evolución demográfica, además de los cambios en el empleo y las variaciones en la productividad. Si aumenta la productividad se pueden pagar salarios más altos y, al mismo tiempo, ganar competitividad en los bienes y servicios producidos.

3.1 Convergencia con la Unión Europea

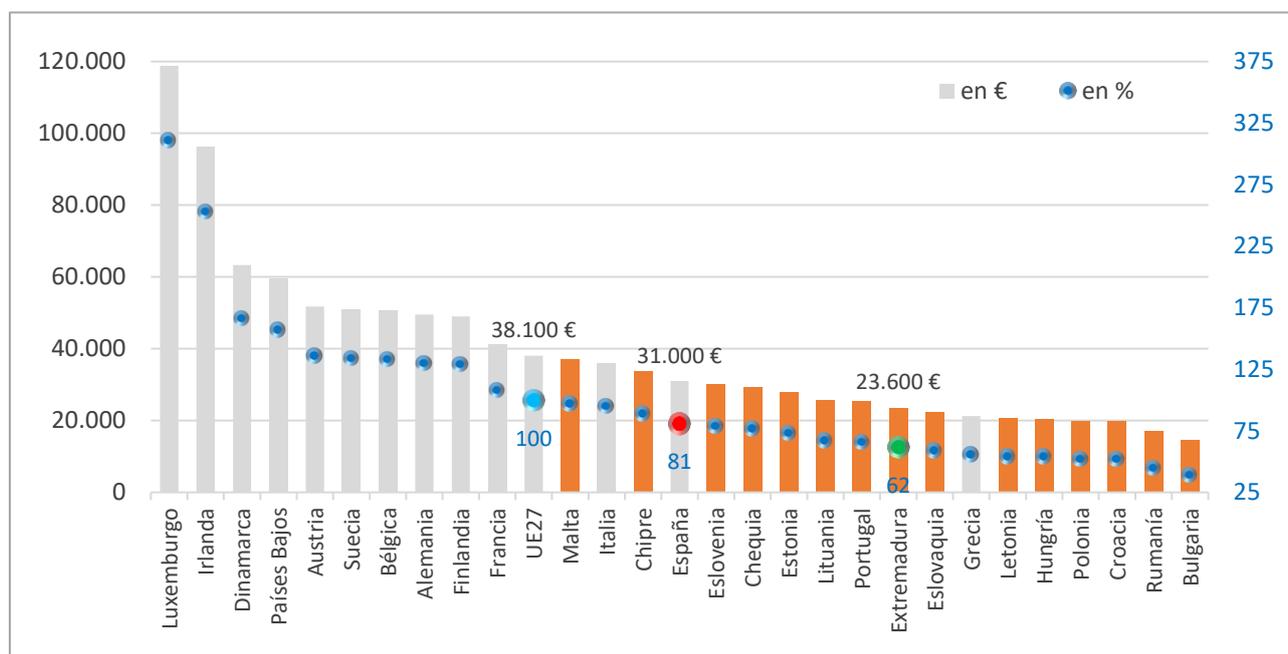
3.1.1 Convergencia de los Estados miembros

La convergencia al alza se configura como el tipo de acercamiento deseable dentro de la UE27 para conseguir reducir las disparidades entre los Estados miembros a lo largo del tiempo. En el periodo 2013-2023, este proceso se da en los países que se incorporaron a la Unión Europea en 2004 o en años posteriores, y además en Portugal.

El *PIB por habitante* de España en 2023 representó el 81% de la media de la UE27, o lo que es lo mismo fue de 31.000 €, y ocupó el décimo cuarto lugar entre los Estados miembros, por debajo de la media de la UE27 (100%, 38.100€), y también por detrás de Italia (95%, 36.100€). En Extremadura, su capacidad de producción alcanzó el 62% de la media comunitaria, por debajo de la media española.

En el último año, la situación ha mejorado en todos los Estados miembros, en términos absolutos, excepto en Irlanda donde descendió en 3.900 €, o en Suecia y Dinamarca, con bajadas de 1.400€. El incremento medio de la UE27 fue de 2.100€, en España de 2.300€ y en Extremadura de 1.700€. Entre los que más crecieron, Países Bajos y Eslovenia, por encima de los 3.000€.

Gráfico 5.- PIB por habitante. Países de la UE27. Año 2023 (en naranja países que convergen al alza).

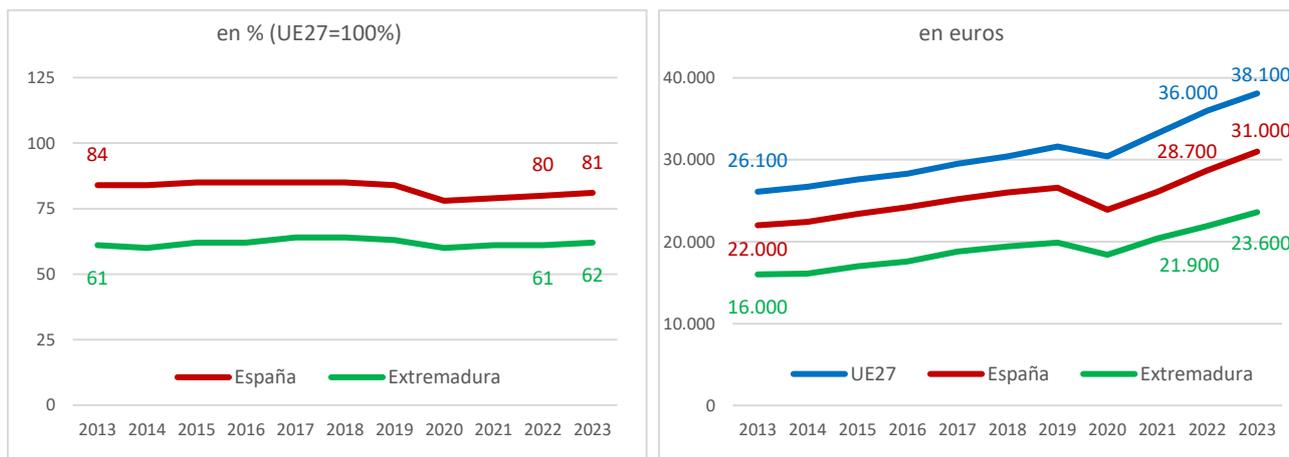


España pasó de representar el 84% de la media de la UE27 en 2013 (22.000€) a, como ya se ha dicho, el 81% en 2023 (31.000€), lo que ha supuesto un incremento de la distancia con respecto a la media europea, desde los 16 puntos (4.100€) al inicio del periodo, hasta los 19 puntos al final de este (7.100€). El país sigue, por tanto, un proceso de divergencia a la baja dentro de la Unión Europea, si bien ha mejorado un punto en el último año.

En el caso de Extremadura, su *PIB por habitante* pasa del 61% (16.000€) de la media comunitaria en 2013, al 62% (23.600€) en 2023, lo que implica acortar la distancia en tan solo un punto respecto a la media europea, desde 39 puntos (10.100€) a inicio del periodo a los 38 puntos al final de este (14.500€). La región, sigue, así pues, un débil proceso de convergencia al alza dentro de la UE27.

En el último año, este indicador se incrementa un punto en España, o lo que es lo mismo, en 2.300€. En Extremadura, el incremento es el mismo, lo que supone 1.700€ más. Estas cifras en euros hay que ponerlas en relación con el incremento medio de la UE27, ya mencionado en párrafos anteriores, de 2.100€.

Gráfico 6.- Evolución del PIB por habitante



3.1.2 Convergencia de las regiones europeas

La UE27 se compone de 244 regiones. Su evolución en el periodo 2013-2023⁴, muestra como 91 de ellas han sido capaces de incrementar su capacidad de producción, medido en términos de PIB por habitante (%). Estos incrementos se han dado en todas las *Regiones menos desarrolladas* que se incorporaron a la Unión Europea en 2004 o en posteriores ampliaciones, 46 regiones, y dentro de este grupo predominaron entre otras, 14 regiones polacas, 7 rumanas o 7 húngaras.

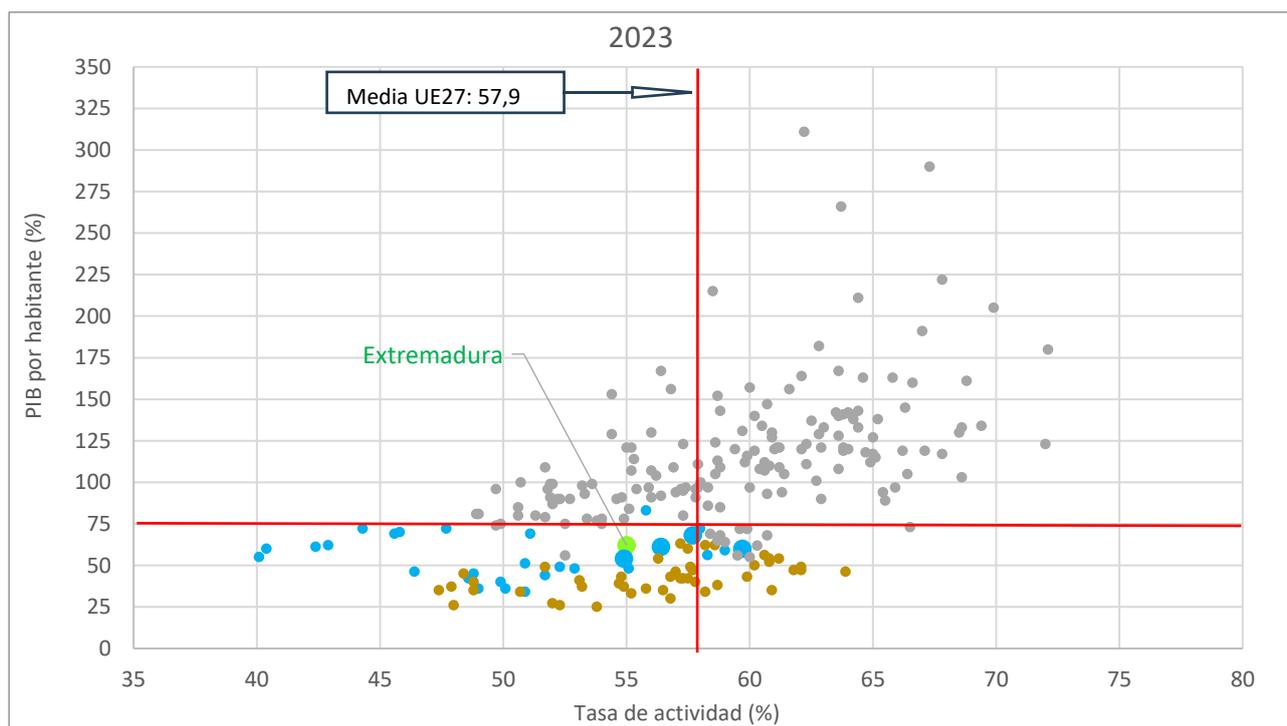
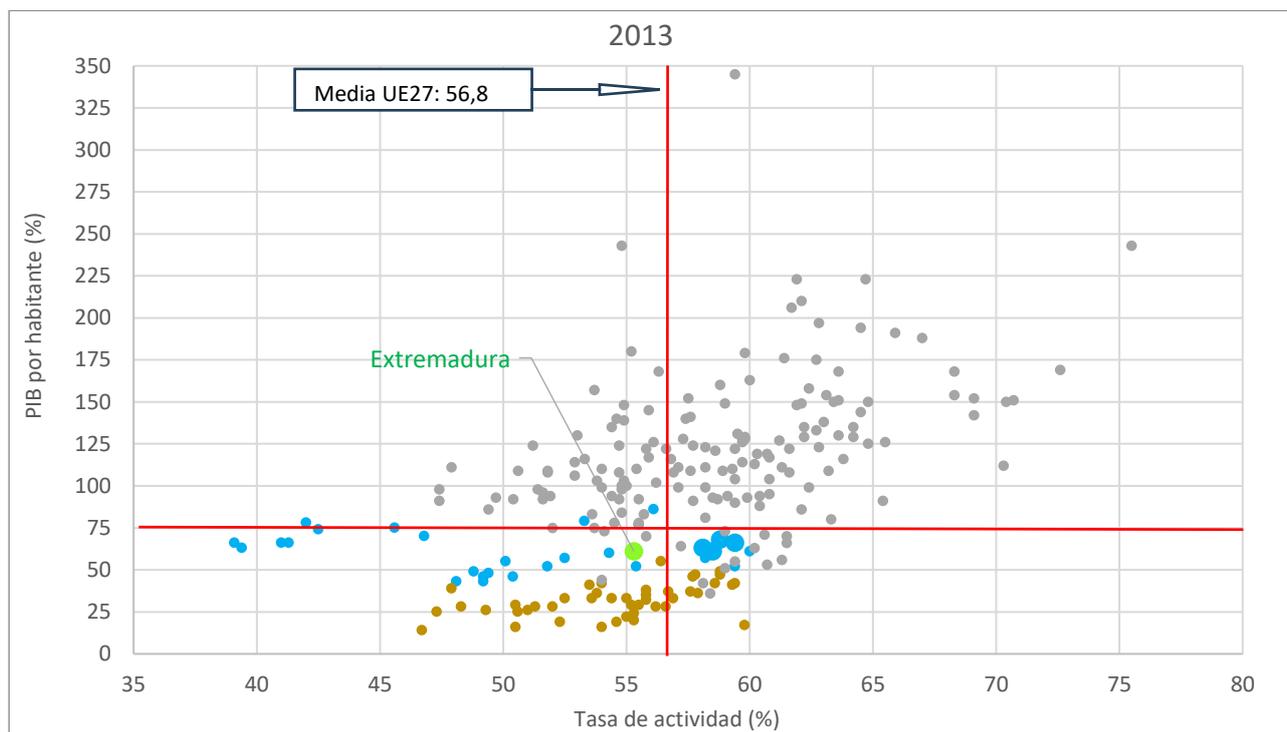
Solo hay una *Región menos desarrollada* que iguala o supera la barrera del 75% en materia de PIB en 2023, la belga Prov. Luxembourg, con un PIB por habitante del 83%.

Extremadura con un *PIB por habitante* que equivale al 62% de la media de la Unión Europea en 2023 se sitúa en el puesto 169⁵, perdiendo una posición respecto al año anterior, y en el mismo lugar que en 2013. Se localiza en el cuadrante inferior izquierdo del gráfico, donde se encuentran las regiones europeas que ofrecen las peores combinaciones de PIB y tasa de actividad, 58 regiones, de las cuales todas menos dos son *Regiones menos desarrolladas*. En dicho cuadrante se sitúan cinco regiones españolas, cuatro de las cinco menos desarrolladas, Castilla la Mancha, la región extremeña, Andalucía y la Ciudad de Melilla (relacionadas de mayor a menor capacidad de producción), y una en transición, el Principado de Asturias.

⁴ Para comparar la evolución por cuadrantes se toma el porcentaje de PIB (75%) a partir del que se identifica a las regiones por su nivel de desarrollo, y la media de la tasa de actividad de la UE27 del periodo 2013-2023 como eje auxiliar.

⁵ El puesto 1 corresponde a la región europea con mayor PIB por habitante, expresado en términos porcentuales.

Gráfico 7.- Evolución de las regiones europeas en términos de PIB por habitante (%). Años 2013 y 2023.



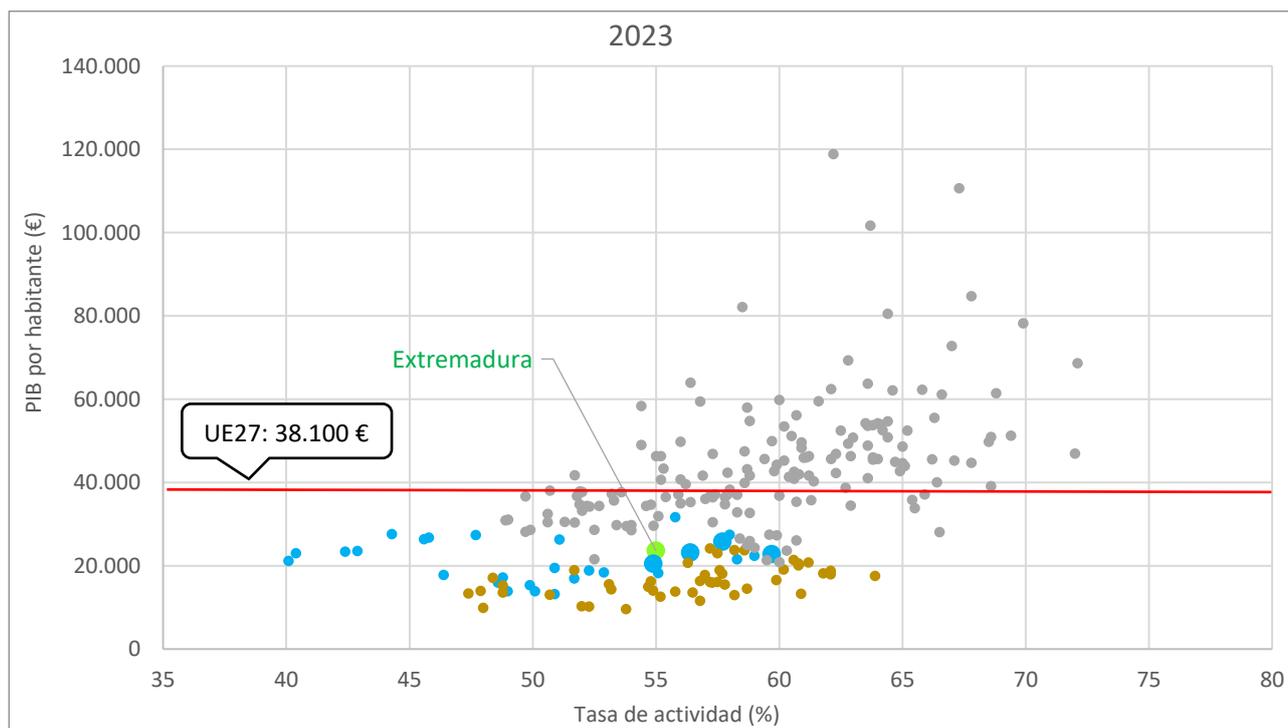
Nota: Los círculos de mayor tamaño se corresponden con las cinco *Regiones menos desarrolladas* españolas, Castilla la Mancha, Extremadura, Andalucía, Ciudad de Ceuta y Ciudad de Melilla (relacionadas de mayor a menor porcentaje de producción en 2023).

No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. Estas regiones son: cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), dos de Países Bajos, la francesa Mayotte y tres croatas (estas tres últimas ya aparecen en el gráfico de 2023).

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde)
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

En términos monetarios, por debajo de los 38.100 € o igualando esta cifra, media de la UE27 en 2023, se encuentran 145 regiones, todas las *Regiones menos desarrolladas* (81 regiones) y un notable número de las que se encuentran en transición (55 regiones). Entre las últimas, se hallan 21 regiones francesas, todas la de transición españolas (9 regiones) o 6 alemanas, entre otras. Y es que, por debajo de la línea roja, tan solo aparecen nueve *Regiones más desarrolladas*, tres españolas (Comunidad Foral de Navarra, Cataluña y Aragón) y cuatro italianas.

Gráfico 8.- Extremadura en términos de PIB por habitante, expresado en euros.

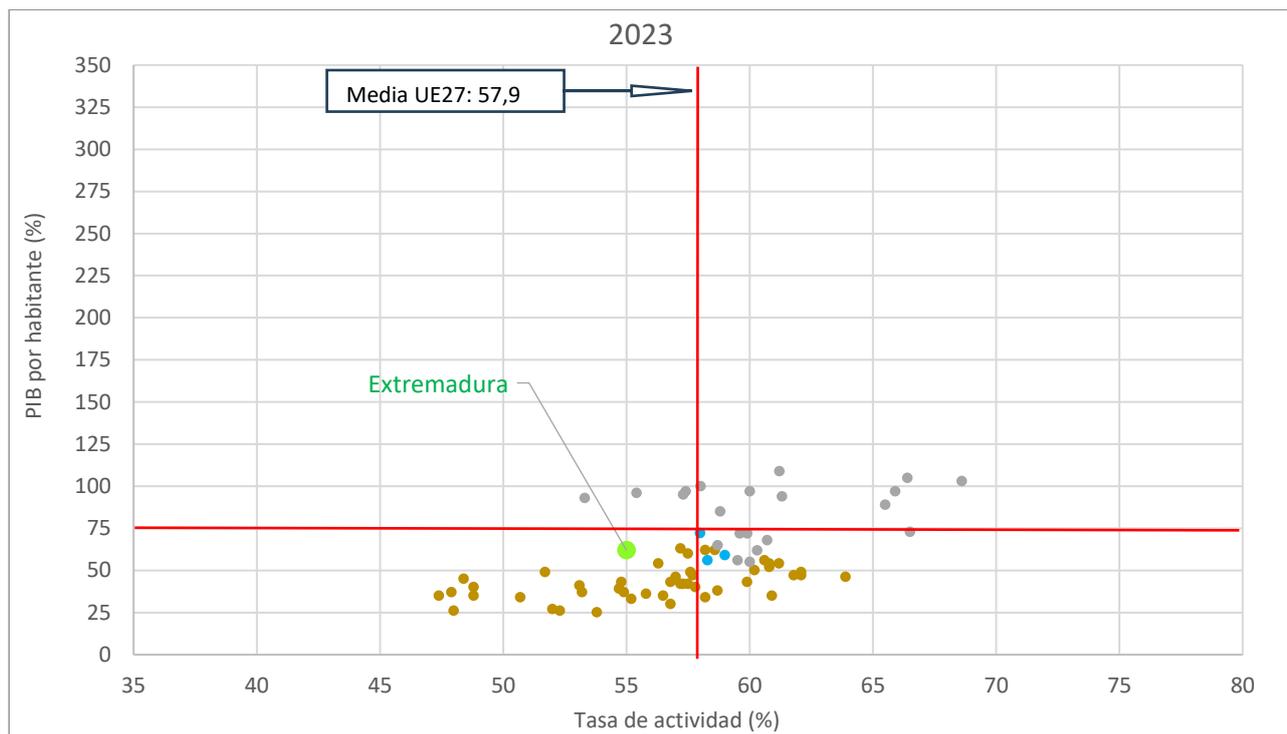


Nota.- No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2023 no hay datos para cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), dos de Países Bajos y para la francesa Mayotte

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

En el análisis de la convergencia, con respecto a la media europea y en términos porcentuales, se observa que solo en 71 de las 244 regiones europeas se dio un proceso de convergencia al alza en el periodo 2013-2023, todas ellas representadas en el gráfico. De forma muy resumida se puede decir que, se trata sobre todo de *Regiones menos desarrolladas* (50 regiones), de las cuales 46 pertenecen a Estados miembros que se incorporaron a la Unión Europea en fechas más tardías, en 2004 o posteriormente, básicamente regiones de Europa del Este. Entre las que predominan 14 regiones polacas, 7 rumanas, 7 húngaras o 6 alemanas. De las españolas, solo aparece Extremadura.

Gráfico 9.- Regiones que convergen al alza en la UE27 según PIB por habitante. 2023.



Nota. No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2023 no hay datos para cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), dos de Países Bajos y para la francesa Mayotte.

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

Fuera del gráfico anterior, analizando el comportamiento del resto de regiones españolas, se puede decir que, en general, su situación con respecto a la media comunitaria se deteriora, no convergen sino que divergen, se encuentran ahora más alejadas que en 2013 de esta media, mientras su capacidad de producción en términos relativos va a menos. Estas regiones son doce (divergen a la baja): Cataluña, Aragón, Illes Balears, La Rioja, Cantabria, Principado de Asturias, Comunitat Valenciana, Región de Murcia, Canarias, Andalucía y las Ciudades de Ceuta y Melilla (relacionadas de mayor a menor capacidad de producción).

Por otro lado, Comunidad de Madrid, País Vasco y Comunidad Foral de Navarra, las regiones con mayor PIB del país, convergen, se acercan a la media europea, pero su capacidad de producción en términos relativos va a menos (convergen a la baja). Se mantienen en la misma situación que en 2013 Castilla y León, Galicia y Castilla la Mancha.

3.2 Convergencia con España

En clave nacional, hay cinco regiones cuyo PIB por habitante se acerca a la media española en el periodo 2013-2023, a la vez que este indicador evoluciona de forma favorable (convergen al alza): Castilla y León, Galicia, Principado de Asturias, Castilla la Mancha y Extremadura. En el caso de la región extremeña, pasa del 73% (16.000€) de la media española (22.000€) en 2013 al 76% (23.600€) de dicha media (31.000€) en 2023.

Tabla 3.- Tipo de convergencia dentro de España.

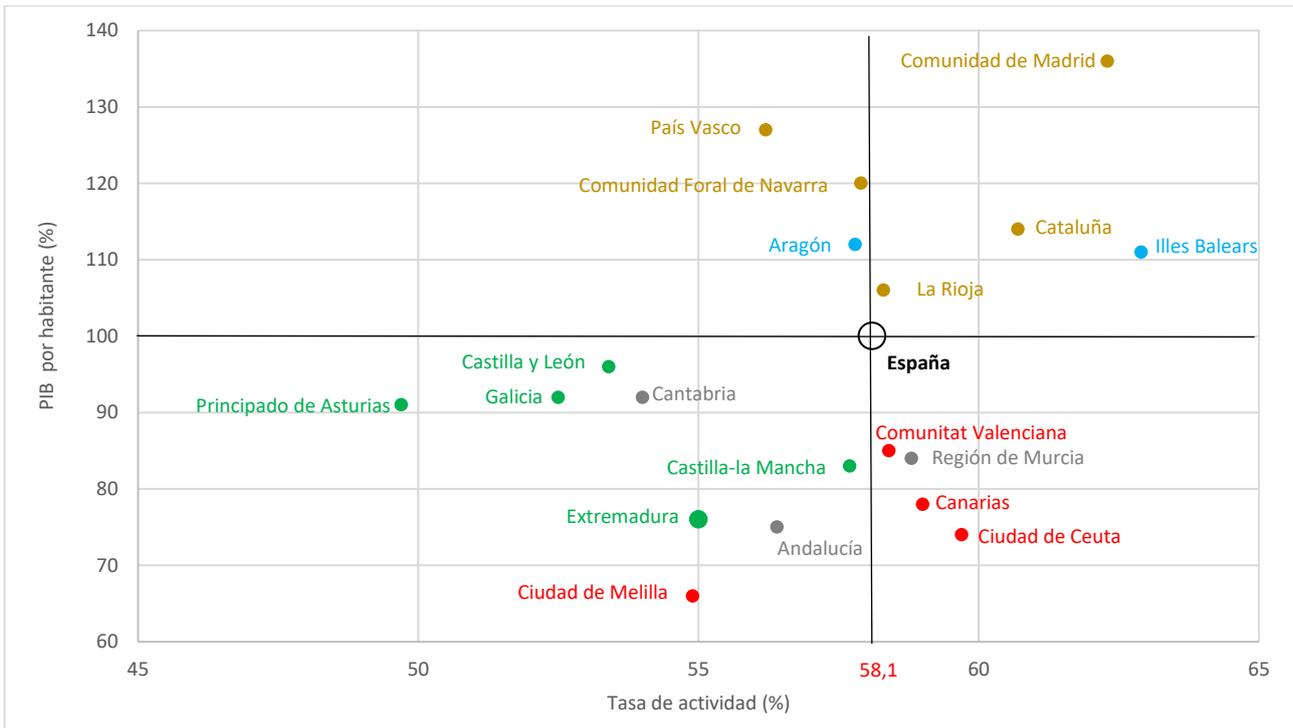
Región	2013 PIB por persona %	2023 PIB por persona %	Diferencia 2023-2013	Evolución
Comunidad de Madrid	138	136	-2	Converge a la baja
País Vasco	129	127	-2	
Comunidad Foral de Navarra	124	120	-4	
Cataluña	118	114	-4	
La Rioja	109	106	-3	
Aragón	110	112	2	Diverge al alza
Illes Balears	108	111	3	
Castilla y León	93	96	3	Converge al alza
Galicia	89	92	3	
Principado de Asturias	89	91	2	
Castilla-la Mancha	80	83	3	
Extremadura	73	76	3	
Comunitat Valenciana	87	85	-2	Diverge a la baja
Canarias	83	78	-5	
Ciudad de Ceuta	78	74	-4	
Ciudad de Melilla	73	66	-7	
Cantabria	92	92	0	Ni converge, ni diverge
Región de Murcia	84	84	0	
Andalucía	75	75	0	
España	100	100	0	

Entre las regiones españolas con un nivel de producción por encima de la media nacional en 2023, se encuentran Comunidad de Madrid, País Vasco, Comunidad Foral de Navarra, Cataluña y La Rioja. En estas regiones se dio un proceso de acercamiento a la media nacional a lo largo del periodo, mientras su PIB por habitante descendió. Aragón e Illes Balears, en cambio, se separan de dicha media a la vez que se incrementan su producción dos y tres puntos respectivamente.

Las comunidades con peor evolución son Comunitat Valencia, Canarias y las ciudades autónomas de Ceuta y Melilla, las cuatro se alejan de la media del país mientras sus indicadores descienden, divergen a la baja.

El resto de las regiones mantiene distancia respecto a la media nacional, no pudiendo hablar de un proceso de convergencia, ni de divergencia en ellas.

Gráfico 10.- Convergencia de las regiones españolas en PIB por habitante. 2023.



- Convergencia al alza
- Convergencia a la baja
- Ni convergen, ni divergen
- Divergencia al alza
- Divergencia a la baja

4. Producto interior bruto en Estándar de poder adquisitivo (PIB EPA).

Dado que el PIB se mide en la moneda nacional, es necesario hacer un ajuste al comparar el valor del producto de dos países con distinta moneda. En la Unión Europea sucede con los Estados miembros que no forman parte de la Zona euro. Ese ajuste se realiza a través del tipo de cambio ajustado según la paridad del poder adquisitivo, lo que en este informe se ha denominado Estándar de poder adquisitivo (EPA).

El EPA ayuda a responder a la pregunta de cuánto dinero sería necesario para comprar los mismos bienes y servicios en dos países diferentes. A partir de aquí se calcula el tipo de cambio implícito, aquel tipo de cambio necesario para que esa cantidad de dinero pudiese pasar de una divisa a otra y poder comprar la misma cesta, es decir, el tipo de cambio al que ambas divisas tendrían el mismo poder adquisitivo.

Eso se debe a que los bienes y servicios *no transables*⁶ suelen ser más baratos en los países de bajos ingresos que en los de altos ingresos — un corte de cabello sale más caro en la región europea Ile de France que en la polaca Lubelskie—, aun si el costo de fabricar bienes transables, como maquinaria, es el mismo.

El PIB por habitante, expresado en estándares de poder adquisitivo (EPA), elimina las diferencias en los niveles de precios. Se considera la magnitud más relevante para medir la evolución de la convergencia entre los países y regiones de la UE, puesto que es la variable clave para determinar la clasificación de las regiones NUTS 2 en el marco de la Política de cohesión de la UE, para asignar los Fondos estructurales.

4.1 Convergencia con la Unión Europea

4.1.1 Convergencia de los Estados miembros

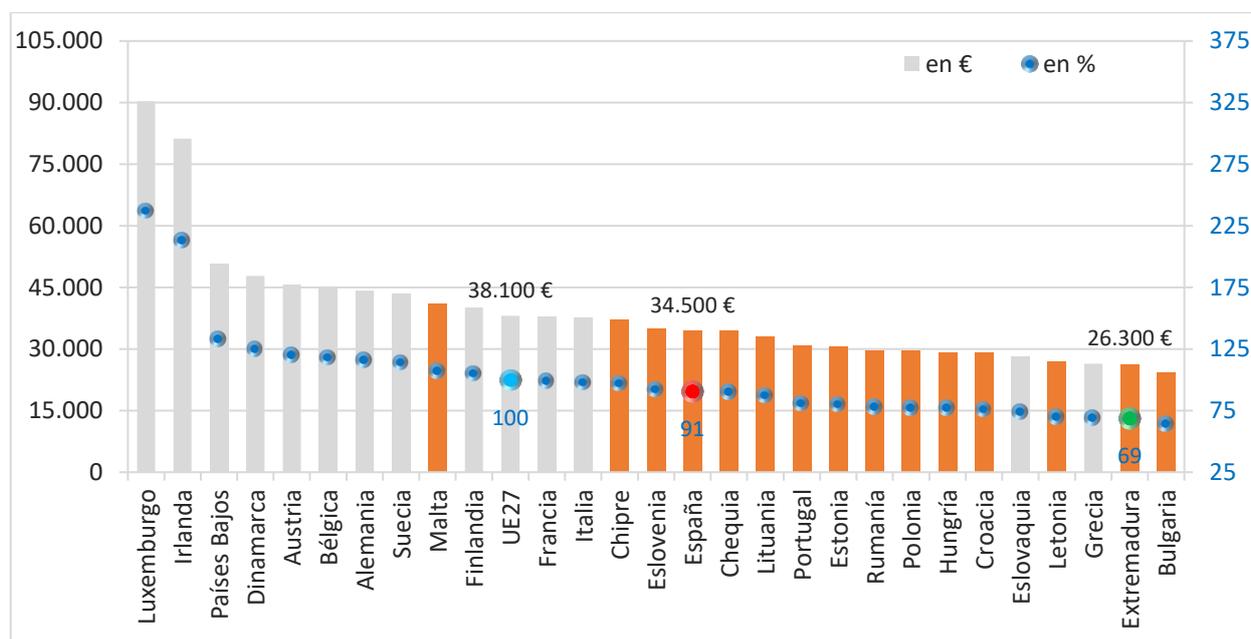
Según datos de Eurostat, en 2023, el PIB (EPA) *por habitante* de España, representaba el 91% de la media de la UE-27, o lo que es lo mismo 34.500 €, y ocupaba el décimo quinto lugar entre los Estados miembros, por debajo de la media de la UE27 (100%, 38.100 €), y por detrás de países como Francia (99%, 37.800€) o Italia (98%, 37.500€), u otros más alejados geográficamente, Chipre (97%, 37.100€), Eslovenia (92%, 35.000€).

Como ya se ha comentado, la convergencia al alza es el patrón que se persigue dentro de la UE27. En el periodo 2013-2023, son los Estados miembros que se incorporaron a la Unión Europea en 2004 o en años posteriores, que en general partieron de posiciones más rezagadas, aquellos entre los que se observa este patrón, salvo en Eslovaquia. También se repite en Portugal, en España y en la región extremeña.

⁶ Son los bienes y servicios que no se pueden exportar e importar, se consumen en las economías donde se producen. Y los transables, aquellos que se pueden exportar e importar.

En el último año, Portugal ha crecido cuatro puntos en PIB en términos relativos, lo que se traduce en 2.900€ más. También Croacia y Rumanía crecieron los mismos puntos, pero para ellos supuso más de 3.000 € de incremento. Estos fueron los países que más crecieron. Entre los que no crecieron, se encuentran Irlanda (4.300 € menos), Luxemburgo (200 € menos) y Dinamarca (700 € menos), que pierden diez o más puntos. Estas cifras expresadas en euros hay que ponerlas en relación con el incremento medio de la UE27 en el último año, 2.100€.

Gráfico 11.- PIB (EPA) por habitante. Países de la UE27. 2023. (en naranja países que convergen al alza)

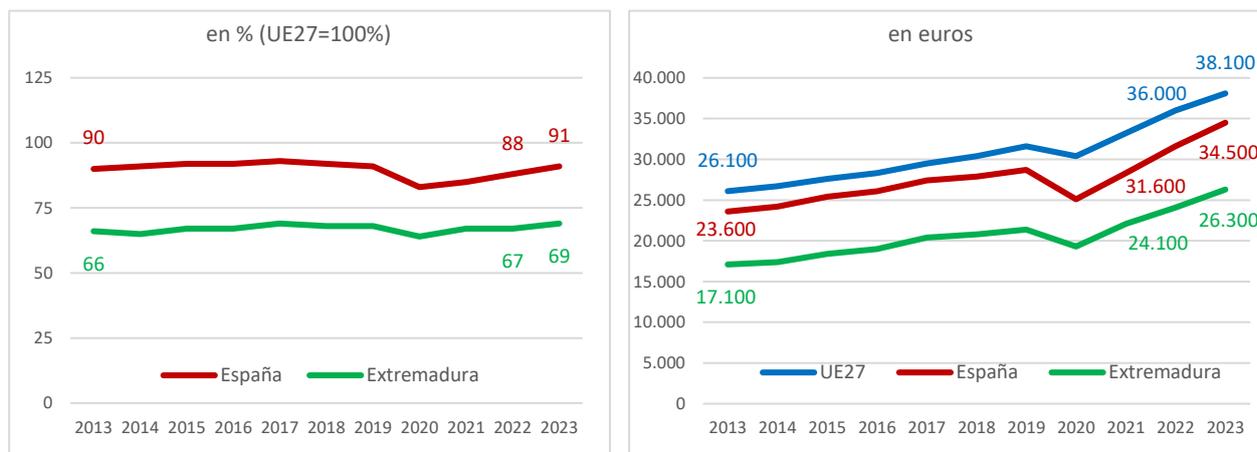


El PIB (EPA) por habitante de España pasó del 90% en 2013 (23.600 €) al 91% en 2023 (34.500 €) y sus desviaciones con respecto a la media europea pasaron de situarse 10 puntos por debajo a 9 puntos por debajo, en un débil proceso de convergencia al alza de España con respecto a la UE27.

Por su parte, Extremadura pasa del 66% en 2013 (17.100 €) al 69% en 2023 (26.300 €), y sus desviaciones con respecto a la media europea pasan de 34 puntos por debajo a 31, siguiendo un proceso de convergencia al alza respecto a la UE27.

En el último año, este indicador se ha incrementado tres puntos en España, 2.900€ más, por encima del incremento medio de la UE27, 2.100€, y dos puntos en Extremadura, 2.200 € más.

Gráfico 12.- Evolución del PIB (EPA) por habitante.



4.1.2 Convergencia de las regiones europeas

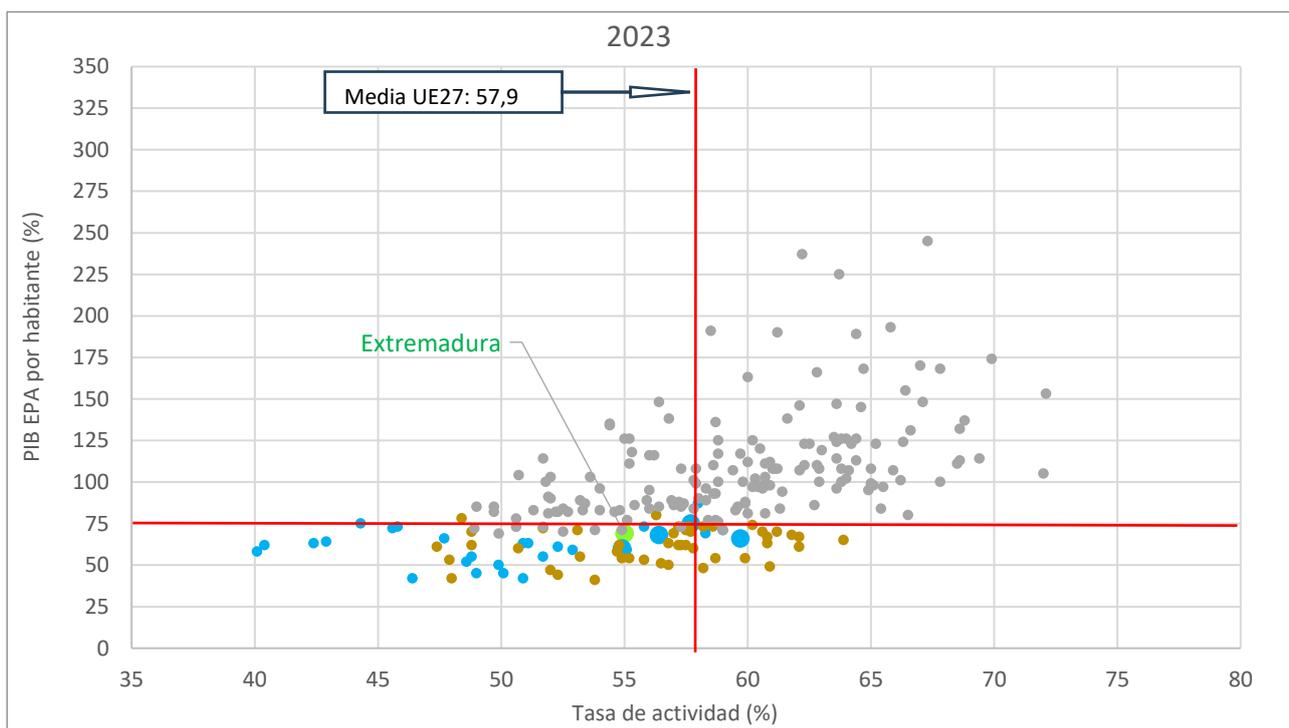
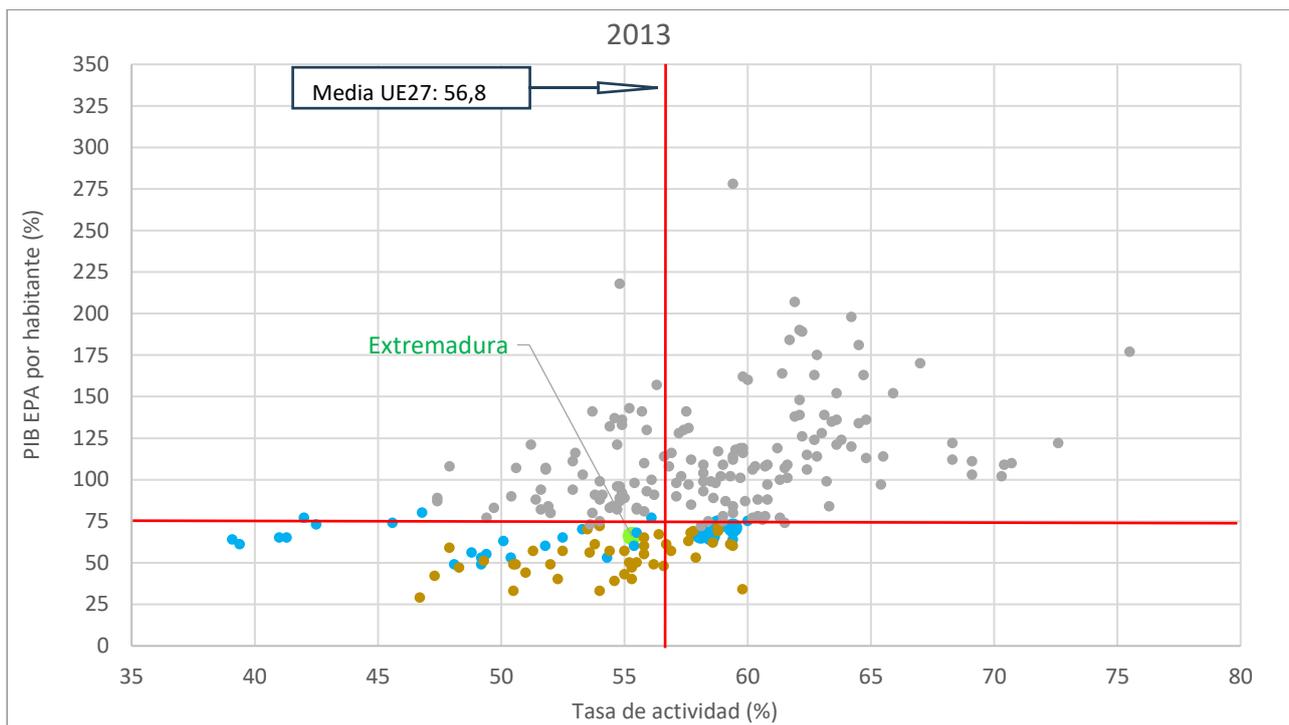
Como en el indicador anterior, PIB por persona, en este, PIB (EPA) por persona, expresado en % sobre la media de la Unión Europea, son fundamentalmente las *Regiones menos desarrolladas* incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004 o en posteriores ampliaciones las que incrementan su capacidad de producción desde 2013. Los datos indican que son 87 las regiones que logran aumentos, de ellas, 49 son *Regiones menos desarrolladas*, y de estas últimas, 43 corresponden a países que se incorporaron en las mencionadas ampliaciones.

Solo seis *Regiones menos desarrolladas* igualan o superan la barrera del 75% en materia de producción en 2023, las portuguesas Alentejo y Madeira, Castilla la Mancha, la italiana Basilicata, una rumana y otra polaca.

Extremadura con un *PIB (EPA) por habitante* que equivale al 69% de la media de la Unión Europea en 2023 se sitúa en el puesto 186⁷, perdiendo una posición respecto al año anterior y seis desde 2013. De nuevo se localiza en el cuadrante inferior izquierdo del gráfico, donde se encuentran las regiones europeas que ofrecen las peores combinaciones de PIB y tasa de actividad, son 61 regiones, de las cuales 53 son *Regiones menos desarrolladas*, entre las que se hallan Andalucía y Melilla, además de la región extremeña

⁷ El puesto 1 corresponde a la región europea con mayor PIB EPA por habitante, expresado en términos porcentuales.

Gráfico 13.- Evolución de las regiones europeas en términos PIB (EPA) por habitante (%).



Nota: Los círculos de mayor tamaño se corresponden con las cinco *Regiones menos desarrolladas* españolas, Castilla la Mancha, Extremadura, Andalucía, Ciudad de Ceuta y Ciudad de Melilla (relacionadas de mayor a menor capacidad de producción en 2023)

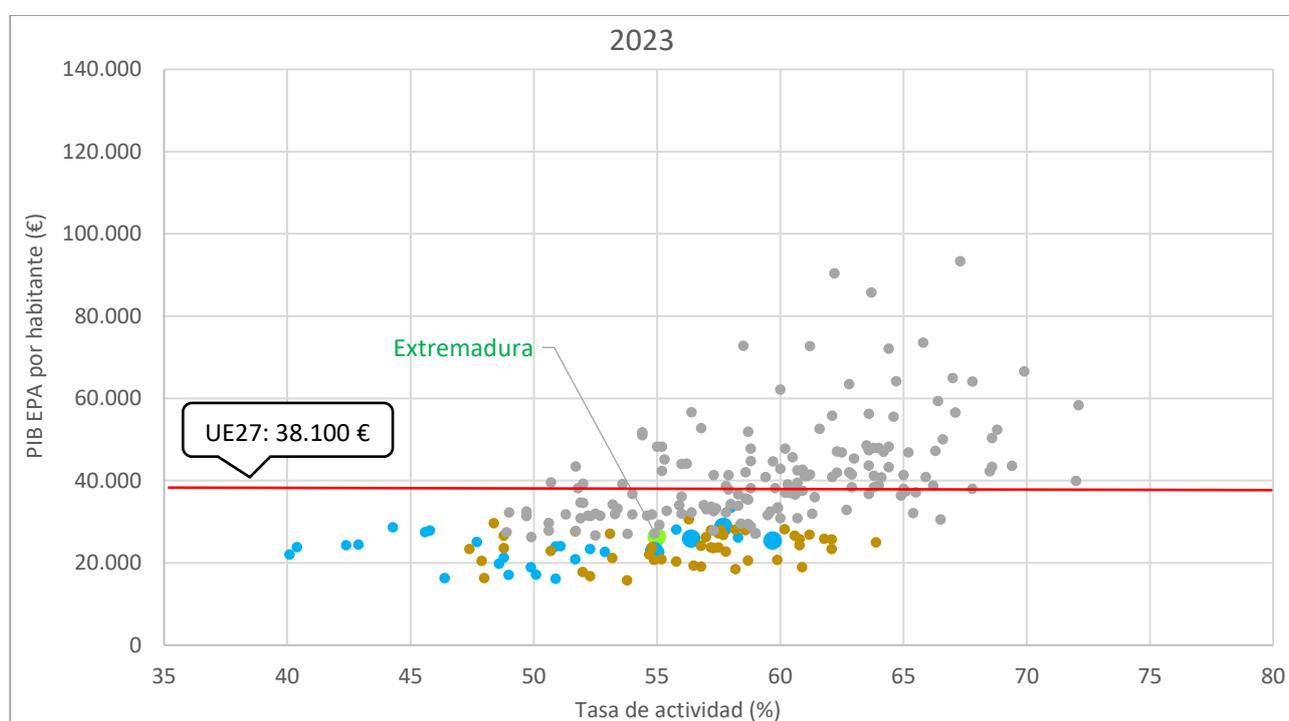
No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. Estas regiones son: cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), dos de Países Bajos, la francesa Mayotte y tres croatas (estas tres últimas ya aparecen en el gráfico de 2023).

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde)
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

En términos monetarios, en 2023 y por debajo de los 38.100€ o igualando esta cifra, media de la UE27, se encuentran 156 regiones, en su mayoría *Regiones menos desarrolladas* (81 regiones), pero también una porción muy importante de *Regiones en transición* (61 regiones), el resto son desarrolladas.

Trece de las diecinueve regiones españolas se localizan por debajo de la media europea, las cinco menos desarrolladas, Castilla la Mancha, Extremadura, Andalucía, y las Ciudades de Ceuta y Melilla (relacionadas de mayor a menor capacidad de producción); y todas las de transición (La Rioja, Castilla y León, Galicia, Cantabria, Principado de Asturias, Comunitat Valenciana, Región de Murcia, y Canarias), salvo Illes Balears.

Gráfico 14.- Extremadura en términos de PIB (EPA) por habitante, expresado en euros.



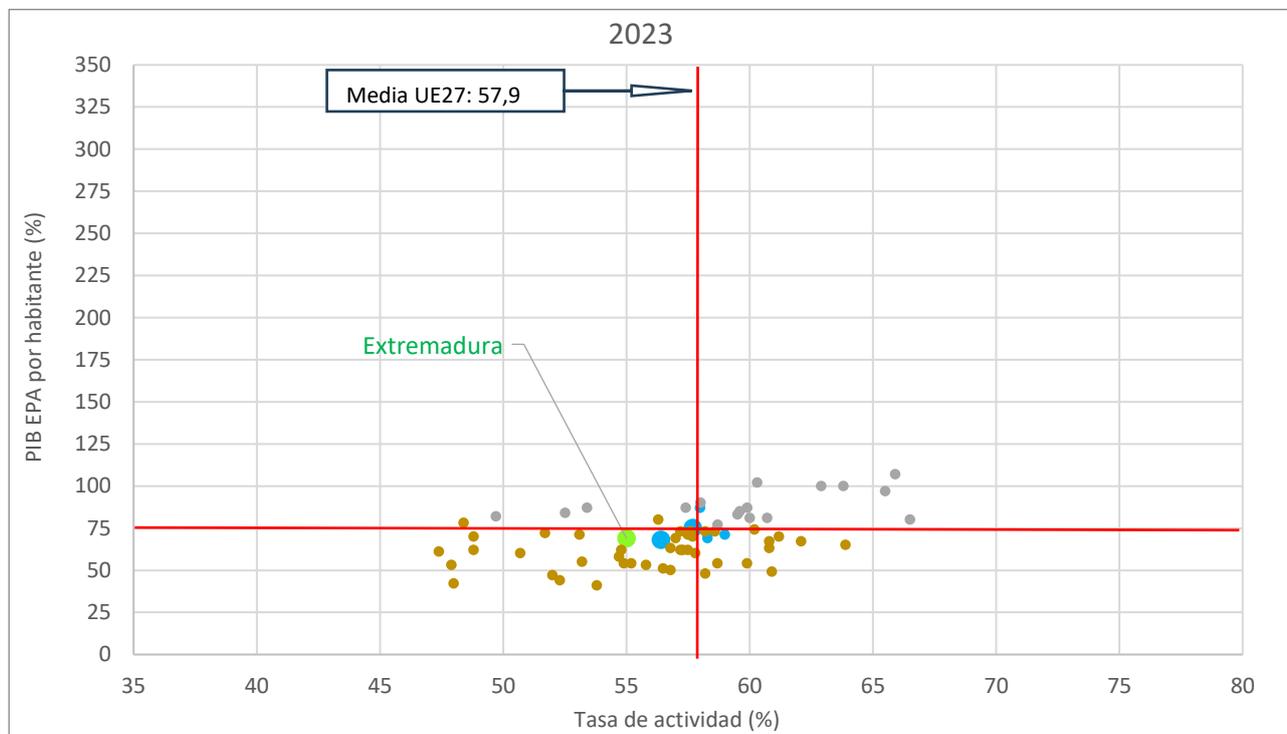
Nota.- No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2023 no hay datos para cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), dos de Países Bajos y la francesa Mayotte.

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

Las disparidades entre las regiones que componen la Unión Europea son evidentes. A pesar de que en la UE27 el PIB (EPA) por habitante creció de los 26.100€ a los 38.100€ por habitante a lo largo del periodo, solo en 66 de las 244 regiones europeas se dio un proceso de convergencia al alza, en términos porcentuales. Son sobre todo *Regiones menos desarrolladas* (49 regiones), de las cuales todas menos seis pertenecen a Estados miembros que se incorporaron a la UE27 en la ampliación de 2004 o en ampliaciones posteriores (destacan por su número 14 regiones polacas, 7 rumanas, 6 húngaras o 5 búlgaras, entre otras).

En este gráfico aparecen siete regiones españolas, Castilla la Mancha, Extremadura y Andalucía, de las menos desarrolladas; y por otro lado, Illes Balears, Castilla y León, Galicia y Principado de Asturias, estas últimas forman parte de un grupo de 17 que están en transición, todas ellas representadas en el eje de coordenadas. Y, no aparece ninguna *Región más desarrollada*.

Gráfico 15.- Regiones que convergen al alza en la UE27 según PIB (EPA) por habitante (%).



Nota: No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2023 no hay datos para: cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), dos de Países Bajos y la francesa Mayotte

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

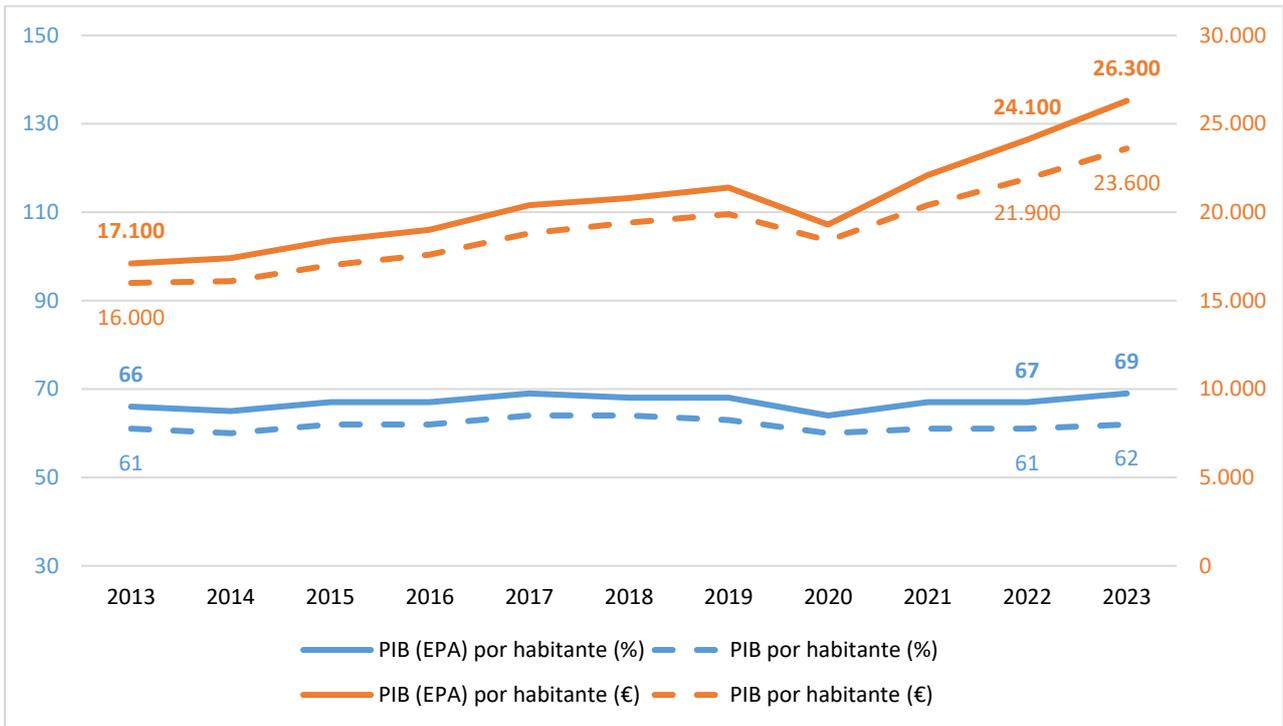
Fuera del gráfico anterior, analizando el comportamiento del resto de Comunidades Autónomas españolas, hay otras tres regiones que se acercan a la media de la UE27 (Comunidad de Madrid, Comunidad Foral de Navarra y Cataluña), pero su capacidad de producción en términos relativos va a menos, por tanto, convergen a la baja.

Las que se encuentran en peor situación, porque se alejan de la media europea a la vez que su capacidad de producción va a menos en términos relativos, es decir, que divergen a la baja, son: La Rioja, Comunitat Valenciana, Canarias, y las Ciudades de Ceuta y Melilla.

No puede decirse que converjan, pero tampoco que diverjan: País Vasco, Aragón, Cantabria y Región de Murcia.

Los datos de producción para Extremadura mejoran al considerar el Estándar de Poder Adquisitivo (EPA). Así, en 2023 el PIB por habitante representaba el 62% (23.600 €) de la media comunitaria, y al considerar el EPA este valor se elevó hasta el 69% (26.300 €). Además, esta característica no es algo circunstancial, sino que se da a lo largo de todos los años objeto de observación en este informe.

Gráfico 16.- Evolución del PIB por habitante de Extremadura en % y en €.



4.2 Convergencia con España

En el interior del país, hay 6 regiones que convergen al alza respecto a la media española en el periodo 2013-2023, en términos de PIB (EPA) por persona y expresado en %: Castilla y León, Galicia, Principado de Asturias, Castilla la Mancha, Extremadura y Andalucía. En el caso de la región extremeña, su indicador pasa del 72% (17.100€) de la media de España (23.600€) en 2013 al 76% (26.300€) de dicha media en 2023 (34.500 € en España).

Tabla 4.- Tipo de convergencia dentro de España

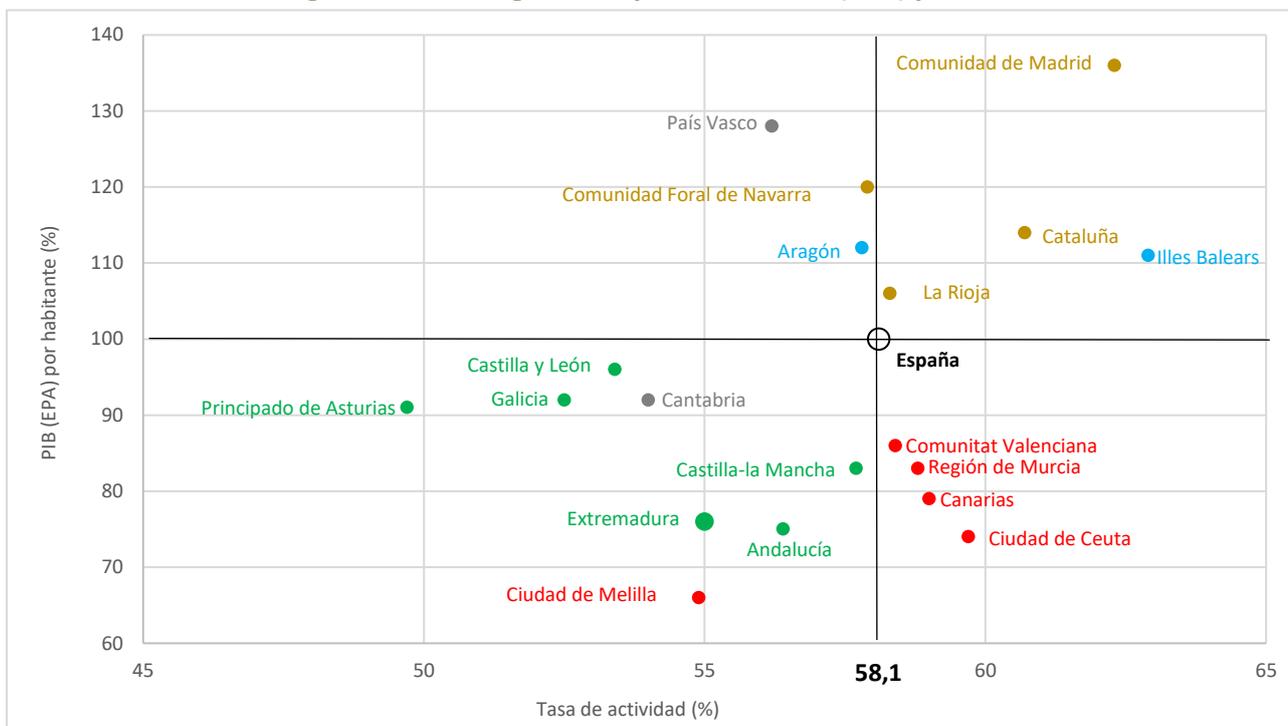
Región	2013 PIB EPA por persona %	2023 PIB EPA por persona %	Diferencia 2023-2013	Evolución
Comunidad de Madrid	137	136	-1	Converge a la baja
Comunidad Foral de Navarra	123	120	-3	
Cataluña	117	114	-3	
La Rioja	108	106	-2	
Aragón	110	112	2	Diverge al alza
Illes Balears	108	111	3	
Castilla y León	93	96	3	Converge al alza
Galicia	89	92	3	
Principado de Asturias	88	91	3	
Castilla-la Mancha	81	83	2	
Extremadura	72	76	4	
Andalucía	74	75	1	
Comunitat Valenciana	87	86	-1	Diverge a la baja
Región de Murcia	84	83	-1	
Canarias	82	79	-3	
Ciudad de Ceuta	78	74	-4	
Ciudad de Melilla	72	66	-6	
País Vasco	128	128	0	Ni converge, ni diverge
Cantabria	92	92	0	
España	100	100	0	

Las comunidades autónomas con un nivel de producción por encima de la media nacional en 2023 son siete, de ellas cuatro convergen a la baja (Comunidad de Madrid, Comunidad Foral de Navarra, Cataluña y La Rioja) y dos divergen al alza (Aragón e Illes Balears), la que resta, País Vasco, con un índice del 128%, ni converge ni diverge en el periodo objeto de estudio.

Entre las peor paradas se encuentran Comunitat Valenciana, Región de Murcia, Canarias, y las Ciudades Autónomas de Ceuta y Melilla, que incrementan su distancia respecto de la media nacional, a la vez que sus indicadores descienden.

La tasa de actividad de Extremadura (55%) es 1,4 puntos menor que la de Andalucía (56,4%) y su PIB (EPA) por habitante es un punto mayor que el de ésta (400 € mayor), muy distante en posición del País Vasco que con una tasa de actividad similar (56,2%), supera a la región extremeña en 52 puntos o en 17.800€.

Gráfico 17.- Convergencia de las regiones españolas en PIB (EPA) por habitante. 2023.



- Convergencia al alza
- Convergencia a la baja
- Ni convergen, ni divergen
- Divergencia al alza
- Divergencia a la baja

5. Tasa de empleo

La *Tasa de empleo de 20 a 64 años* (en adelante tasa de empleo) es el cociente entre el número de ocupados y la población correspondiente a ese intervalo de edad. La *Comisión Europea* establece como objetivo para este indicador el 78% en la *Agenda 2030*.

5.1 Convergencia con la Unión Europea

5.1.1 Convergencia de los Estados miembros

En 2023, la tasa de empleo de España se sitúa en el 70,5%, casi cinco puntos por debajo de la media de la UE27 (75,3%). Nuestro país tuvo una de las tasas más bajas, solo Italia (66,3%) y Grecia (67,4%) reportaron tasas inferiores en nuestro entorno más próximo. Francia (74,4%) se coloca por debajo de la media europea. En Extremadura esta ratio fue del 64,6%.

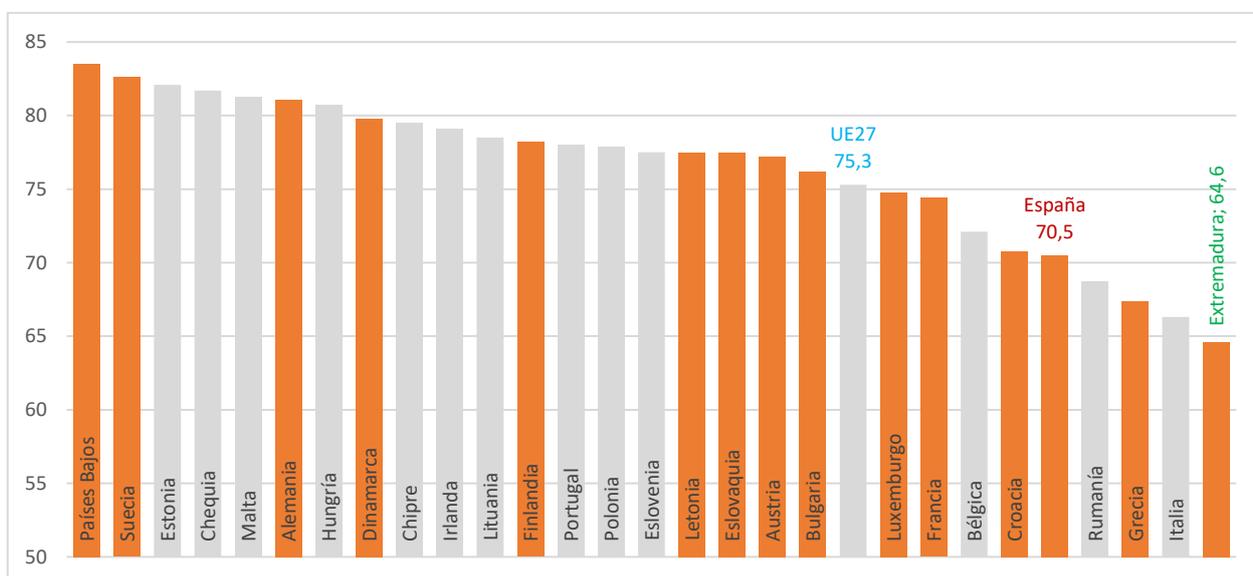
En estos momentos, son trece los Estados miembros que cumplen el objetivo del 78% de la tasa de empleo marcado por la Comisión Europea en el marco de la Agenda 2030, con Países Bajos, Suecia, Estonia, Chequia, Malta y Alemania a la cabeza.

Los Estados miembros que convergen al alza son 14, entre ellos España. El resto, constituye otro grupo de 13 países que diverge al alza, entre los que se encuentran Irlanda, Portugal, Bélgica e Italia.

No todos los Estados miembros han incrementado sus tasas de empleo en el último año., En Austria, Finlandia, Dinamarca, Eslovenia y Lituania descendió unas décimas. Italia fue el país que más incremento logró, 1,5 puntos.

Desde 2013, la evolución es favorable en todos los estados, con incrementos significativos, muy por encima del incremento medio europeo (7,9 puntos) en Hungría y Malta, ambos por encima de los quince puntos, y aumento nada desdeñable en España (11,9 puntos), aún mejor en Extremadura (14,3 puntos).

Gráfico 18.-Tasa de empleo (%). Países de la UE27. Año 2023. (en naranja países que convergen al alza)



La tendencia de este indicador sigue en gran medida el ciclo económico, las disparidades suelen aumentar durante las recesiones y se reducen en tiempos de crecimiento económico. En el resumen de estos años, España pasa de tener una tasa de empleo del 58,6% en 2013 (67,4% en la UE27) al 70,5% en 2023 (75,3% en la UE27), con lo que sus desviaciones respecto a la media europea pasan de 8,8 puntos al inicio del periodo a 4,8 puntos al final de este, siguiendo un proceso de convergencia al alza.

En el caso de Extremadura se repite la misma propensión. Se pasa de una tasa de empleo del 50,3% en 2013 al 64,6% en 2023, y sus desviaciones respecto a la media europea de 17,1 puntos a 10,7 puntos, describiendo también un proceso de convergencia al alza.

En el último año, España y Extremadura acortan distancias respecto a la media europea, sus tasas de empleo crecen 1,2 puntos cada una, por encima del incremento medio europeo, 0,7 puntos.

Gráfico 19. Evolución tasa de empleo (%).

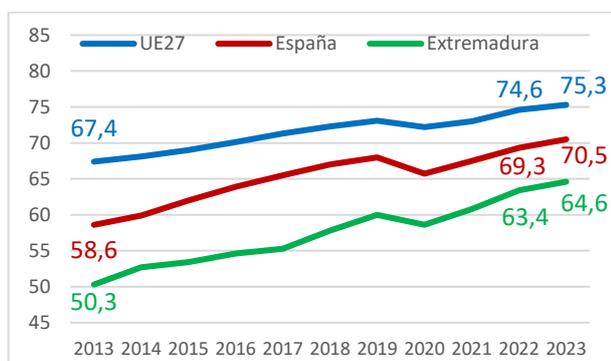
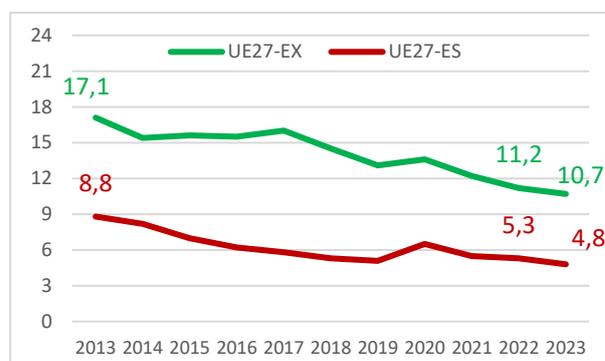


Gráfico 20. Desviaciones tasa de empleo (puntos)



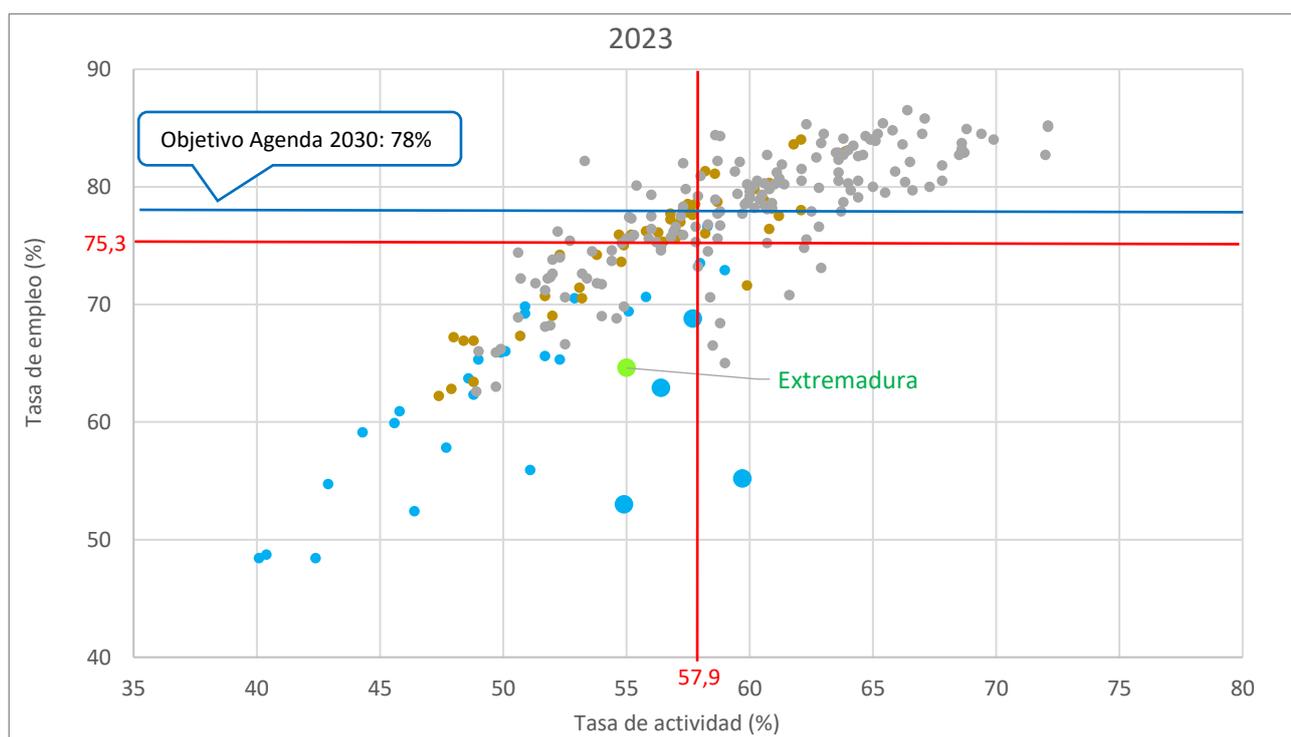
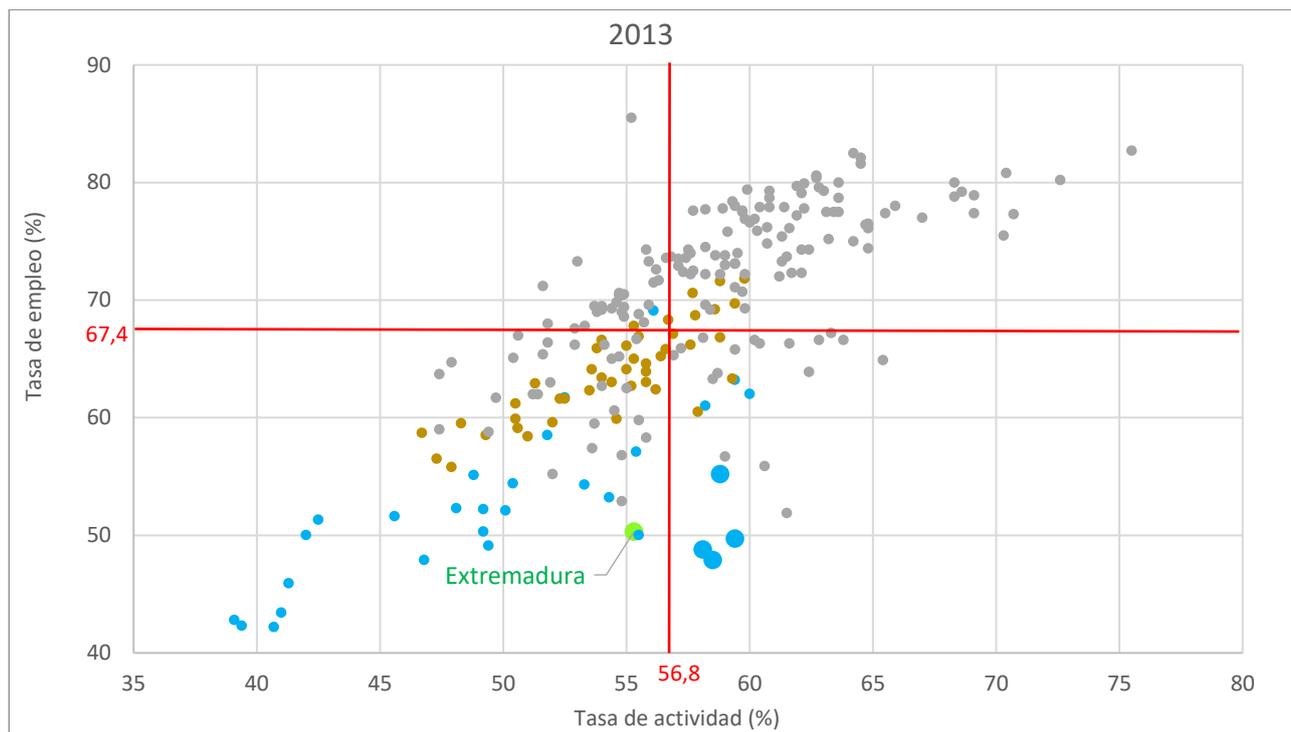
5.1.2 Convergencia de las regiones europeas

La tasa de empleo de la UE27 se incrementó 7,9 puntos en estos años, pasó del 67,4% en 2013 al 75,3% en 2023. En Extremadura este incremento fue de 14,3 puntos, del 50,3% a inicios del periodo al 64,6% al final de este. Esto supuso para la región extremeña colocarse en el puesto 218⁸, manteniendo posición respecto al año anterior, pero perdiendo cinco respecto a 2013.

Todas las regiones europeas incrementaron su tasa de empleo en el periodo analizado, salvo cuatro, la finlandesa Åland, la francesa Guyane y dos rumanas. Y, son 103 las que lograron un incremento superior a la media europea (7,9 puntos), de las cuales 57 son *Regiones menos desarrolladas*. Las regiones españolas se encuentran entre las que lograron un incremento superior al incremento medio europeo, no es el caso de la *Comunidad Foral de Navarra* o de las *Ciudades de Ceuta y Melilla*.

⁸ El puesto 1 corresponde a la región europea con mayor tasa de empleo.

Gráfico 21.- Evolución de las regiones europeas en términos de Tasa de empleo (%)



Nota: las líneas en rojo, que dividen el eje de coordenadas en cuatro cuadrantes, representan los valores medios de la UE27 en tasa de empleo y de actividad, y la línea azul el objetivo del 78% en tasa de empleo marcado por la Comisión Europea de cara a la Agenda 2030.

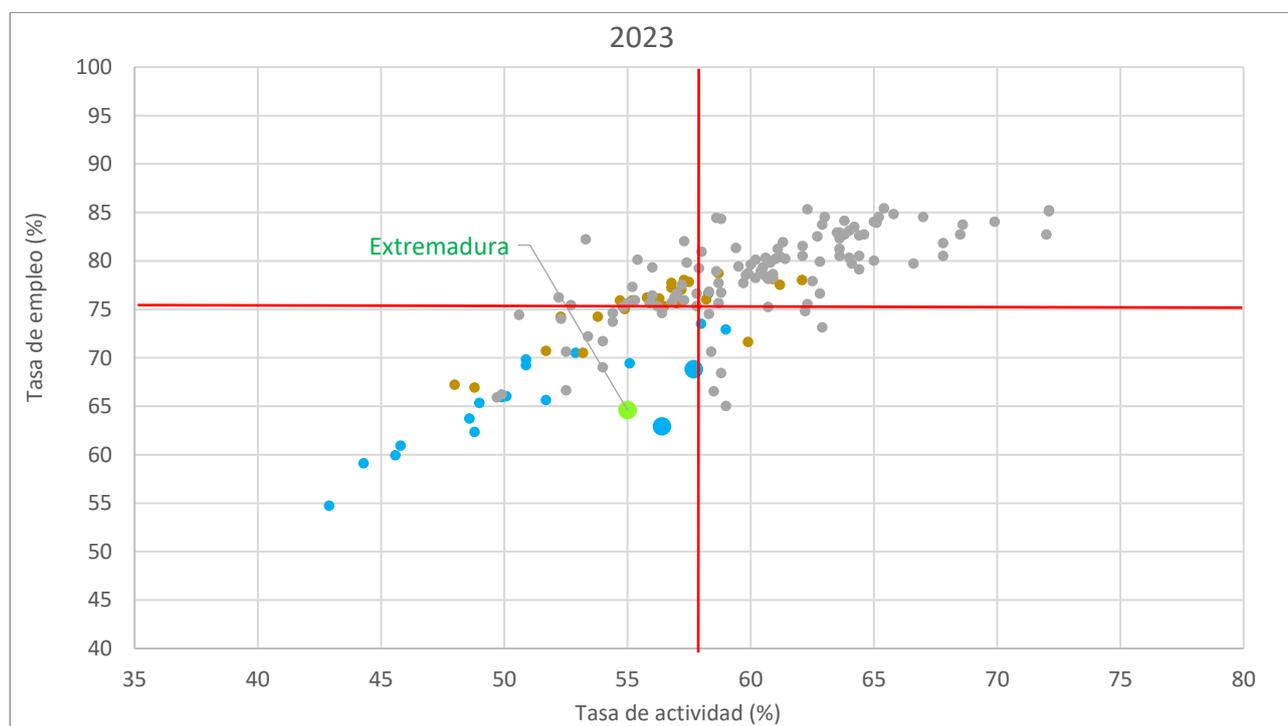
No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2013 estas regiones son: cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), y tres regiones croatas. En 2023, no aparecen en el gráfico, además de las portuguesas mencionadas en la línea anterior, la francesa Mayotte.

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

En 2023, Extremadura se sitúa en el cuadrante inferior izquierdo del gráfico, formando parte de un grupo de 73 regiones con las tasas de empleo y de actividad más bajas de la Unión Europea, entre las que destacan por su número 41 *Regiones menos desarrolladas* (11 de ellas griegas, 7 italianas, o 7 rumanas, ..., y cuatro españolas -Castilla Mancha, la región extremeña, Andalucía y la Ciudad de Melilla, relacionadas de mayor a menor tasa de empleo-), pero también 24 *Regiones en transición* (12 de ellas francesas, o las españolas Castilla y León, Cantabria, Galicia y Principado de Asturias, entre otras); y 8 *Regiones más desarrolladas* (6 italianas). A algunas de las regiones de este cuadrante les queda por recorrer un importante camino para alcanzar el Objetivo de la Agenda 2030, una tasa de empleo del 78%.

Las regiones europeas que convergen al alza en materia de empleo son 157. Este patrón se dio de forma notable en aquellos Estados miembros que se incorporaron a la Unión Europea antes de 2004. Casi la mitad de ellas son *Regiones más desarrolladas* (73 regiones), de las cuales solo una, la región checa de Praha, pertenece a la Europa del Este y entre las que destacan por su abultado número 30 regiones alemanas. El resto se reparte casi a partes iguales entre las que están en proceso de transición (todas las españolas y 11 francesas, entre otras) y las menos desarrolladas (10 griegas, 10 polacas y las españolas Castilla la Mancha, Extremadura y Andalucía).

Gráfico 22.- Regiones que convergen al alza en la UE27 según su tasa de empleo



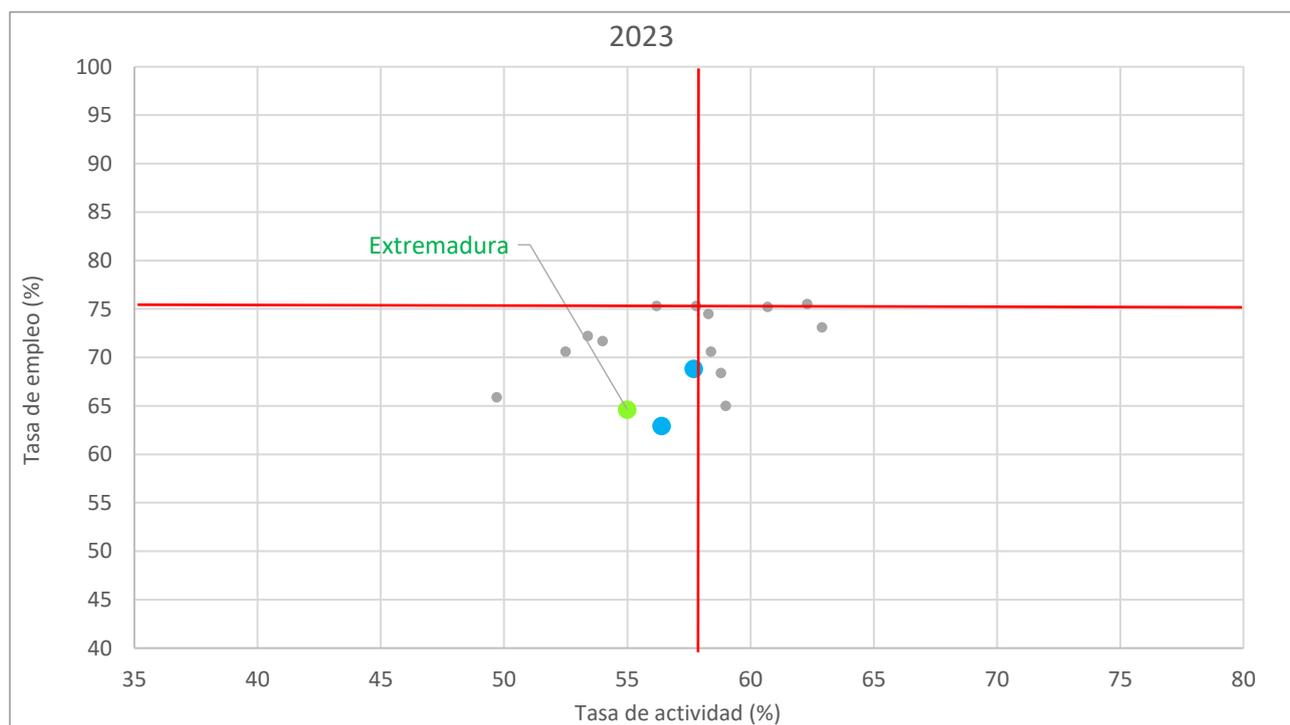
Nota: No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2023 no hay datos para cinco regiones portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), ni para la francesa Mayotte.

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

Aparecen representadas en el gráfico anterior todas las regiones españolas, excepto Navarra y las Ciudades de Ceuta y Melilla que divergen mientras sus tasas de empleo mejoran respecto a la media europea.

Como puede verse en el siguiente gráfico, las regiones españolas que convergen al alza siguen con tasas de empleo por debajo de la media comunitaria, solo País Vasco y Aragón la igualan. La Comunidad de Madrid está dos décimas por encima de dicha media y Cataluña una décima por debajo.

Gráfico 23.- Regiones españolas que convergen al alza en la UE27, según su tasa de empleo.



- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

5.2 Convergencia con España

Todas las regiones españolas mejoran sus tasas de empleo en el periodo 2013-2023. La mayoría convergen al alza, salvo Aragón, Principado de Asturias y las dos ciudades autónomas. Cantabria no converge, pero tampoco diverge, porque su tasa se incrementa en la misma medida que la media española. La región extremeña pasa de tener una tasa del 50,3% en 2013 (media país 58,6%) al 64,6% en 2023 (media país 70,5%), con lo que experimenta un incremento de 14,3 puntos, superior que el incremento medio español de 11,9 puntos.

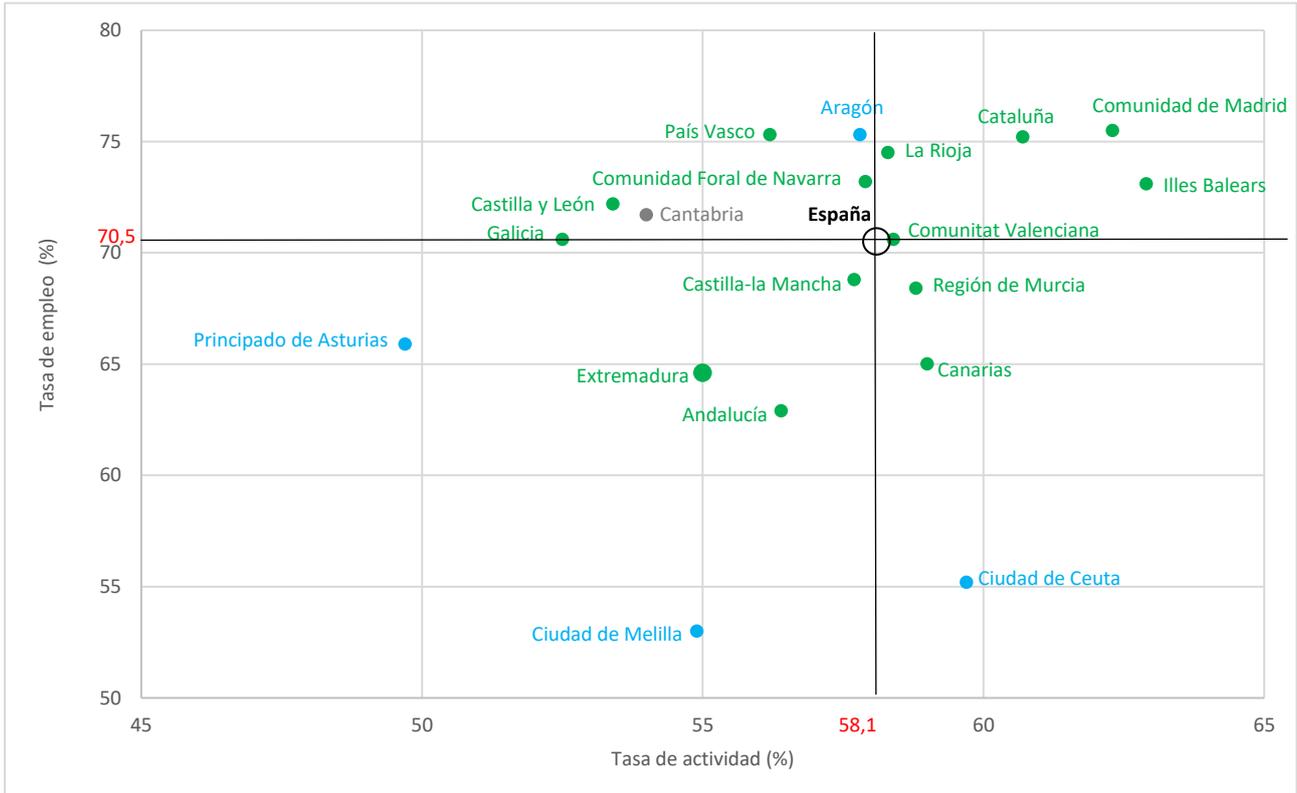
Estos 14,3 puntos de crecimiento convierten a Extremadura en la comunidad autónoma que más incrementó su tasa de empleo en el periodo, seguida de la Andalucía.

Tabla 5.- Tipo de convergencia dentro de España (%)

Región	2013 Te	2023 Te	Diferencia 2013-2023	Evolución
Comunidad de Madrid	66,6	75,5	8,9	Converge al alza
País Vasco	65,3	75,3	10,0	
Cataluña	63,9	75,2	11,3	
La Rioja	63,8	74,5	10,7	
Comunidad Foral de Navarra	65,8	73,2	7,4	
Illes Balears	64,9	73,1	8,2	
Castilla y León	60,6	72,2	11,6	
Galicia	59,5	70,6	11,1	
Comunitat Valenciana	56,7	70,6	13,9	
Castilla-la Mancha	55,2	68,8	13,6	
Región de Murcia	55,9	68,4	12,5	
Canarias	51,9	65,0	13,1	
Extremadura	50,3	64,6	14,3	
Andalucía	48,8	62,9	14,1	
Aragón	63,3	75,3	12,0	
Principado de Asturias	55,2	65,9	10,7	
Ciudad de Ceuta	49,7	55,2	5,5	
Ciudad de Melilla	47,9	53,0	5,1	
Cantabria	59,8	71,7	11,9	Ni converge, ni diverge
España	58,6	70,5	11,9	

En el gráfico se puede ver la situación de cada una de ellas. En el cuadrante inferior izquierdo, se hallan Castilla la Mancha, Principado de Asturias, Andalucía y la Ciudad de Melilla, además de la región extremeña.

Gráfico 24.- Convergencia de las regiones españolas en Tasa de empleo. 2023



Nota: las líneas que dividen el eje de coordenadas en cuatro cuadrantes representan los valores medios de España en tasa de empleo y de actividad.

- Convergencia al alza ● Convergencia a la baja ● Ni convergen, ni divergen
- Divergencia al alza ● Divergencia a la baja

6. Tasa de desempleo

La tasa de desempleo es el cociente entre el número de parados de 15 años o más y los activos en ese intervalo de edad.

6.1 Convergencia con la Unión Europea

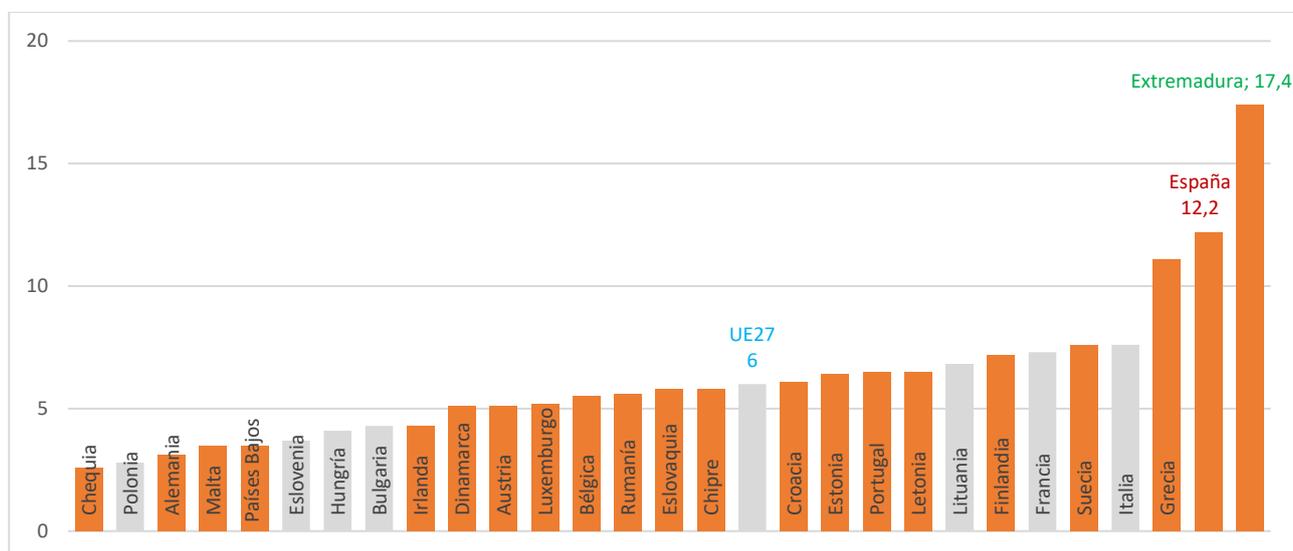
6.1.1 Convergencia de los Estados miembros

España con una tasa de desempleo del 12,2% en 2023 se convierte en el país de la Unión Europea con la tasa más elevada, 1,1 puntos superior que la de Grecia o 4,6 puntos mayor que la de Italia. Son nueve los Estados miembros con una tasa inferior al 5%, encabezados por Chequia y Polonia, ambas por debajo del 3%, y por Alemania (3,1%).

En el periodo 2013-2023, convergen al alza 20 de los 27 Estados miembros. Hay, además, otro grupo de siete países que se alejan de la media comunitaria mientras sus tasas de paro descienden (Polonia, Eslovenia, Hungría Bulgaria, Lituania, Francia e Italia), siguiendo un proceso de divergencia al alza.

Son doce los Estados miembros que ven como sus tasas de desempleo descienden en el último año, donde más en Grecia (-1,3 puntos), seguida de España (-0,8 puntos). Desde 2013, los países que más consiguen reducir sus tasas, más de 10 puntos, fueron Grecia, España, Croacia y Chipre. Extremadura baja 16,5 puntos en el periodo.

Gráfico 25.- Tasa de desempleo (%). Países de la UE27. Año 2023.



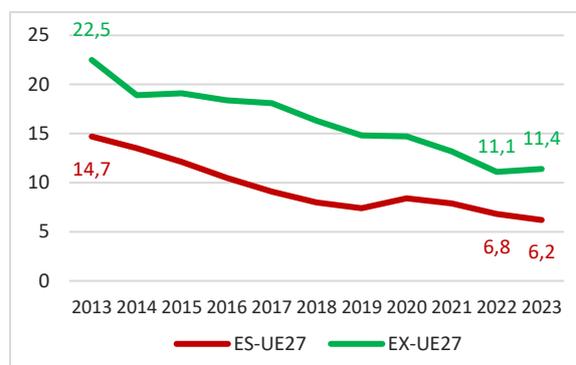
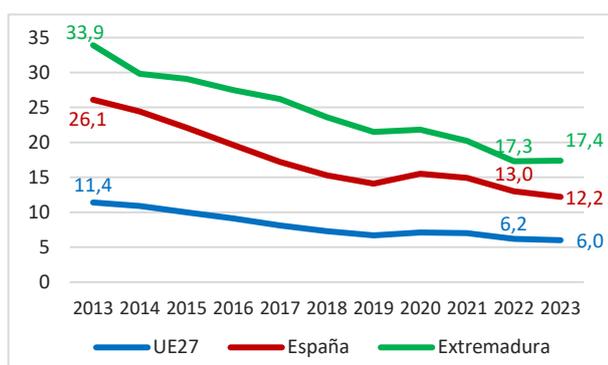
Con la crisis financiera y económica desatada en 2008, la tasa de desempleo, indicador muy influido por el ciclo económico, se dispara hasta 2013, año este último en el que aparecen los niveles máximos de desempleo en Extremadura (33,9%), en España (26,1%) y en la UE27 (11,4%). Posteriormente y en líneas generales, la tasa desciende, consiguiendo en 2023 los niveles más bajos del periodo analizado en este informe.

En el resumen de estos años, España pasa de tener una tasa de desempleo del 26,1% en 2013 (11,4% en la UE27) al 12,2% en 2023 (6% en la UE27). Sus desviaciones respecto a la media europea pasan de los 14,7 a los 6,2 puntos. Con todo, el país describe un proceso de convergencia al alza dentro de la Unión Europea.

Extremadura pasa de tener una tasa de desempleo del 33,9% en 2013 al 17,4% en 2023 y sus desviaciones respecto a la media europea pasan de los 22,5 a los 11,4 puntos, describiendo también un proceso de convergencia al alza dentro de la Unión Europea.

En el último año, Extremadura aumenta distancia respecto a la UE27, en 0,3 puntos, mientras que España la acorta en seis décimas.

Gráfico 26.- Evolución tasa de desempleo (%) **Gráfico 27.- Desviaciones tasa desempleo (p.p.)**



6.1.2 Convergencia de las regiones europeas

En el transcurso del periodo 2013-2023 se produce un descenso de la tasa de desempleo en la Unión Europea de 5,4 puntos, pasa del 11,4% en 2013 al 6% en 2023. En Extremadura este descenso fue de 16,5 puntos, lo que traslada la región al puesto 228, ganando cuatro desde el inicio del periodo, pero perdiendo tres respecto al año anterior. En peor situación que la región extremeña, con tasas más elevadas, se hallan las Ciudades de Ceuta y Melilla y Andalucía, entre las españolas.

En el cuadrante superior izquierdo del gráfico de 2023, se encuentran las regiones con tasa de desempleo más alta y con tasa de actividad más baja. Son 63 regiones, de las cuales 58 corresponden a Estados miembros que se incorporaron a la UE27 antes de 2004 (en parecida proporción de transición y menos desarrolladas, y tan solo cinco *Regiones más desarrolladas* - País Vasco con un paro del 7,7%, Aragón del 8,6% y tres italianas -). En este mismo cuadrante se posicionan diez regiones españolas, las menos desarrolladas (salvo Ceuta) y Cantabria, Galicia, Castilla y León y Principado de Asturias, además del País Vasco y Aragón ya mencionados en líneas anteriores.

Todas las regiones europeas lograron reducir su tasa de desempleo a lo largo del periodo, excepto seis, dos rumanas, dos austriacas, una finlandesa y otra sueca. Las que lograron reducirlo con mayor intensidad que la media europea son 87 regiones, entre las que predominan 18 regiones españolas (todas excepto la Ciudad de Ceuta), 15 polacas o 12 griegas.

Gráfico 28.- Evolución de las regiones europea en términos de Tasa de desempleo (%)



Nota: las líneas en rojo, que dividen el eje de coordenadas en cuatro cuadrantes, representan los valores medios de la UE27 en tasa de desempleo y de actividad.

No aparecen reflejadas en los gráficos algunas regiones europeas porque no hay datos disponibles para ellas, ya sea por cambios de límites que afectan a la estructura Nuts 2 o bien simplemente porque carecen de dato. En 2013 estas regiones son: cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setubal, y Oeste e Vale do Tejo), tres regiones croatas y la finlandesa Åland. En 2023, no aparecen en el gráfico, además de las portuguesas y Åland mencionadas en este párrafo, dos regiones alemanas, la francesa de ultramar Mayotte, y una región polaca.

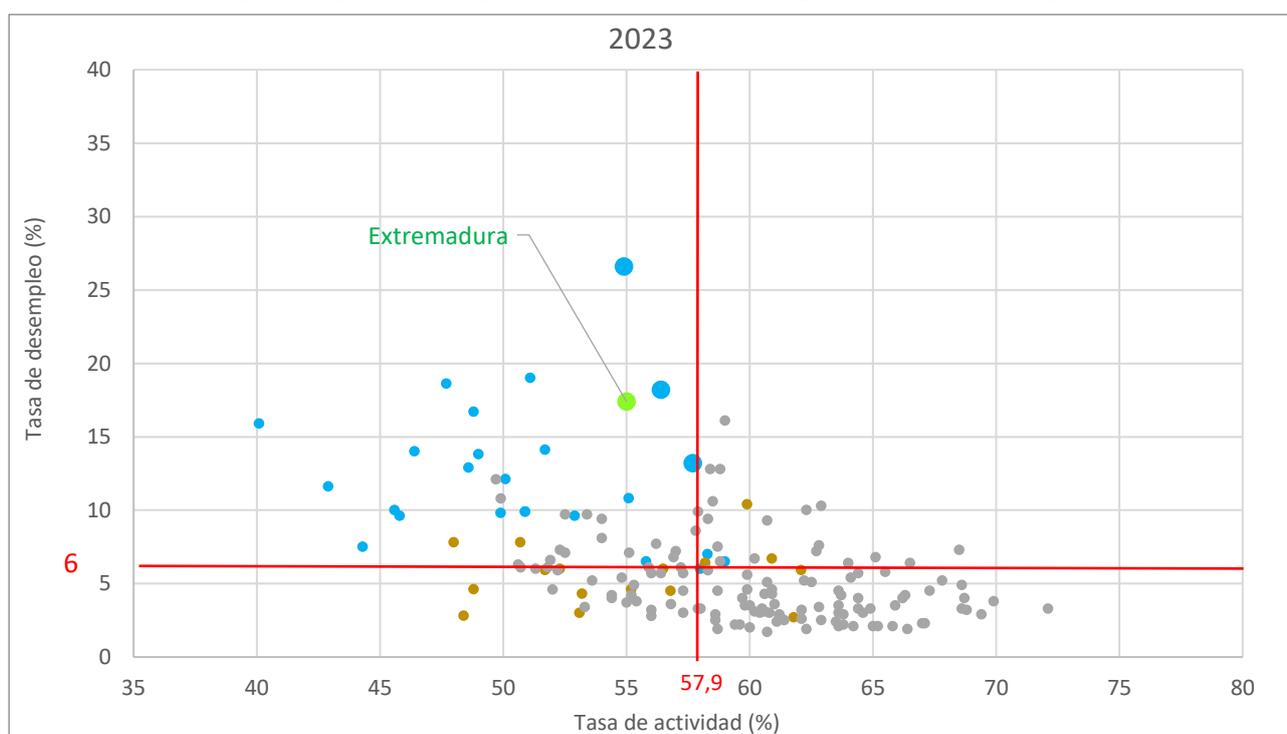
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

Actualmente, en 2023, hay en la Unión Europea 116 regiones con una tasa de desempleo inferior al 5%. La mitad de ellas son *Regiones más desarrolladas* que se incorporaron a la UE27 antes de 2004, ninguna de ellas es española y alemanas hay 28.

Las regiones que convergen al alza en materia de desempleo suman 174 en la Unión Europea, de las cuales 145 pertenecen a Estados miembros que se anexionaron antes de 2004, y dentro de estas últimas la mayoría son *Regiones más desarrolladas* (84 regiones, entre las que destacan 29 alemanas, 10 italianas o 9 de Países Bajos).

Puede también observarse que, las *Regiones menos desarrolladas* incorporadas a la UE27 en 2004 o en posteriores ampliaciones, poseen tasas de desempleo más cercanas a la media comunitaria, o incluso por debajo, que aquellas que se incorporaron antes de dicho año.

Gráfico 29.- Regiones que convergen al alza en la UE27 según tasa de desempleo (%).

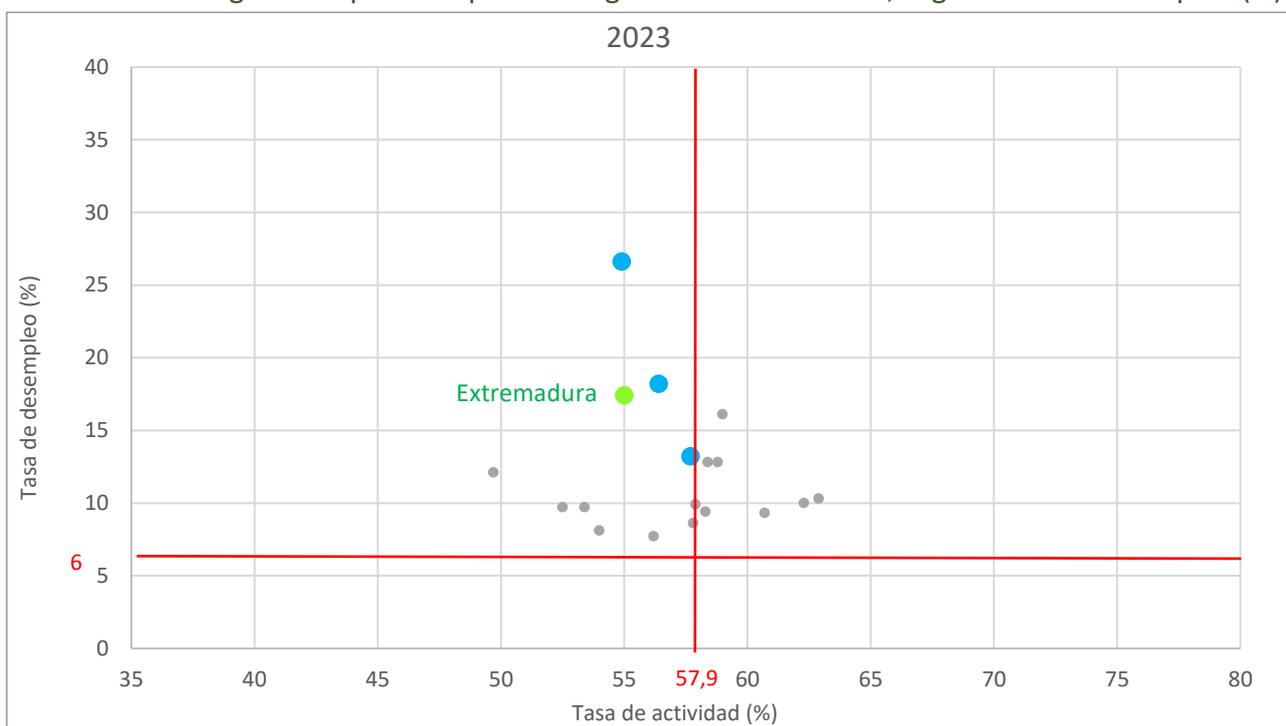


Nota: No aparecen reflejadas en el gráfico algunas regiones europeas, ya sea por cambios de denominación o bien porque no hay datos disponibles para ellas. En 2023 no hay datos para diez regiones: cinco portuguesas (Centro, Alentejo, Grande Lisboa, Península de Setúbal, y Oeste e Vale do Tejo), dos alemanas, la francesa de ultramar Mayotte, una finlandesa y una polaca.

- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

Todas las regiones españolas convergen al alza con la media europea, salvo la Ciudad de Ceuta, pero a pesar de ello, sus tasas de desempleo siguen por encima de la media comunitaria, como puede verse de forma separada, en el siguiente gráfico.

Gráfico 30.- Regiones españolas que convergen al alza en la UE27, según tasa de desempleo (%).



- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 antes de 2004 (Extremadura en verde).
- Regiones menos desarrolladas incorporadas a la UE27 en la ampliación de 2004, o en posteriores ampliaciones.
- Resto de regiones de la UE27.

6.2 Convergencia con España

Al analizar este indicador hay que tener en cuenta que cuanto menor se la tasa de desempleo mejor es la situación del país o región. Por ello la interpretación de la convergencia o divergencia, se realiza al contrario que en los otros indicadores.

La Tasa de desempleo ha descendido desde 2013 en todas las comunidades autónomas, 13,9 puntos de media en el país. Donde más, en Andalucía (-18 puntos), pero también en Canarias, Castilla la Mancha, Extremadura y en la Región de Murcia, en todas ellas el descenso ha sido de más de 16 puntos.

Dentro de España, todas las regiones, salvo las Ciudades de Ceuta y Melilla, convergen al alza en materia de desempleo, es decir, sus tasas de paro se acercan a la media del país en el periodo 2013-2023, a la vez que este indicador baja de forma importante. La región extremeña pasa de tener una tasa de desempleo del 33,9% en 2013 (26,1% media nacional) al 17,4% en 2023 (12,2% media nacional).

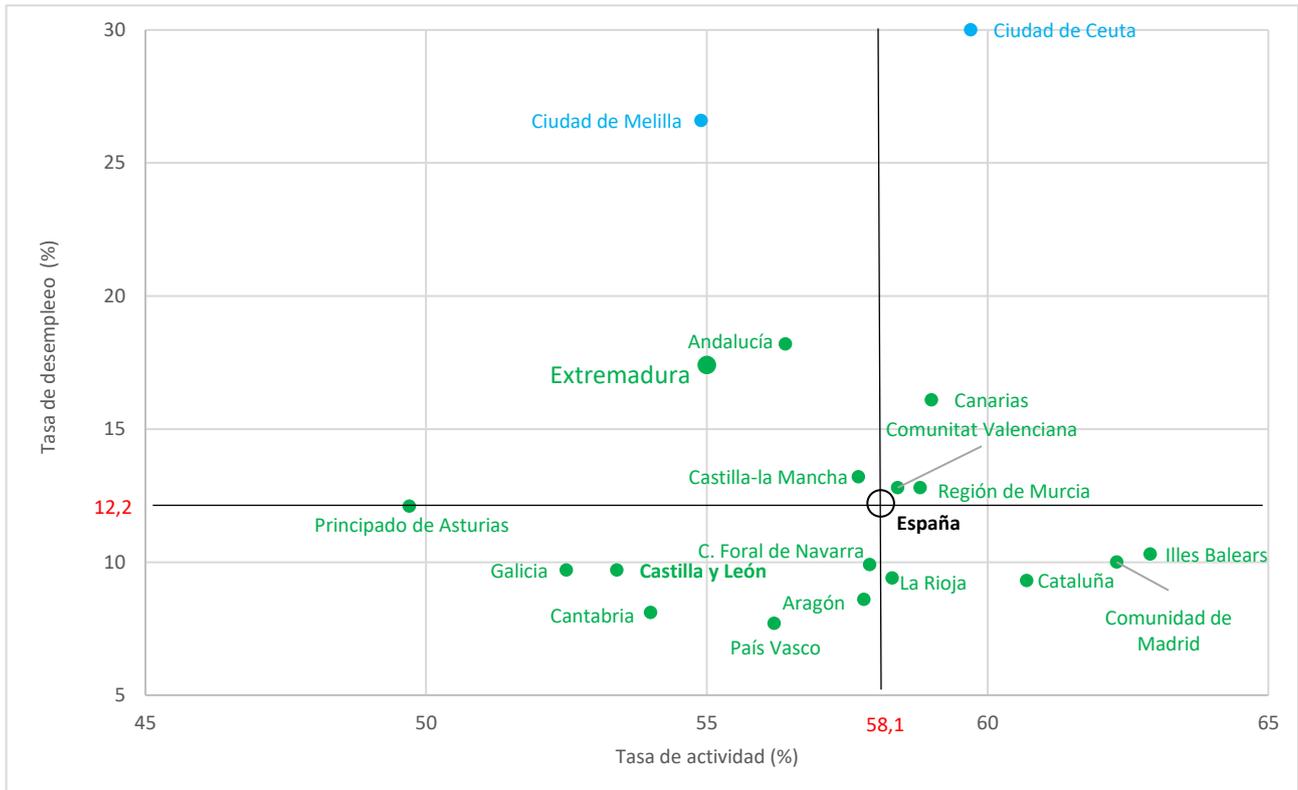
Las Ciudades Autónomas, Ceuta y Melilla, aumentan distancia respecto a la media nacional, mientras sus tasas de paro descienden.

Tabla 6.- Tipo de convergencia dentro de España (%).

	2013 Tp	2023 Tp	Diferencia 2013-2023	Evolución
País Vasco	16,6	7,7	-8,9	Converge al alza
Cantabria	20,4	8,1	-12,3	
Aragón	21,4	8,6	-12,8	
Cataluña	23,1	9,3	-13,8	
La Rioja	20,0	9,4	-10,6	
Galicia	22,0	9,7	-12,3	
Castilla y León	21,7	9,7	-12,0	
C. Foral de Navarra	17,9	9,9	-8,0	
Comunidad de Madrid	19,8	10,0	-9,8	
Illes Balears	22,3	10,3	-12,0	
Principado de Asturias	24,1	12,1	-12,0	
Comunitat Valenciana	28,0	12,8	-15,2	
Región de Murcia	29,0	12,8	-16,2	
Castilla-la Mancha	30,0	13,2	-16,8	
Canarias	33,7	16,1	-17,6	
Extremadura	33,9	17,4	-16,5	
Andalucía	36,2	18,2	-18,0	
Ciudad de Melilla	32,5	26,6	-5,9	Diverge al alza
Ciudad de Ceuta	34,8	30,0	-4,8	
España	26,1	12,2	-13,9	

En el gráfico se puede ver la posición de cada región en 2023. Nótese que, en el cuadrante superior izquierdo donde se encuentran las regiones con tasas de desempleo más altas y tasas de actividad más bajas, aparecen tan solo cuatro regiones: Ciudad de Melilla, Andalucía, Extremadura y Castilla la Mancha.

Gráfico 31.- Convergencia de las regiones españolas en Tasa de paro (%). Año 2023.



Nota: las líneas que dividen el eje de coordenadas en cuatro cuadrantes representan los valores medios de España en tasa de desempleo y de actividad.

- Convergencia al alza ● Convergencia a la baja ● Ni convergen, ni divergen
- Divergencia al alza ● Divergencia a la baja

7. Anexo I.- Estados miembros de la Unión Europea

Fecha de incorporación de los Estados miembros a la UE27

Estados Miembros que se incorporaron a la UE27 antes de 2004	Código
01/01/1958	
Alemania	DE
Bélgica	BE
Francia	FR
Italia	IT
Luxemburgo	LU
Países Bajos	NL
01/01/1973	
Dinamarca	DK
Irlanda	IE
01/01/1981	
Grecia	EL
01/01/1986	
España	ES
Portugal	PT
01/01/1995	
Austria	AT
Finlandia	FI
Suecia	SE

Estados Miembros que se incorporaron a la UE27 en 2004, o bien en años posteriores	Código
01/05/2004	
Chequia	CZ
Chipre	CY
Eslovaquia	SK
Eslovenia	SI
Estonia	EE
Hungría	HU
Letonia	LV
Lituania	LT
Malta	MT
Polonia	PL
01/01/2007	
Bulgaria	BG
Rumanía	RO
01/07/2013	
Croacia	HR

8. Anexo II.- Clasificación de las regiones Nuts 2 de la Unión Europea conforme a la Política de Cohesión 2021-2027⁹.

Regiones Menos Desarrolladas

Están incluidas en esta categoría las regiones NUTS 2 con PIB per cápita inferior al 75% de la media de la UE.

- Bélgica (BE): Prov. Luxembourg
- Bulgaria (BG): Severozapaden, Severen tsentralen, Severoiztochen, Yugoiztochen, Yuzhen tsentralen.
- República Checa (CZ): Severozápad, Severovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko.
- Grecia (EL): Voreio Aigaio, Kriti, Anatoliki Makedonia, Thrak, Kentriki, Makedonia, Dytiki Makedonia, Ipeiros, Thessalia, Ionia Nisia, Dytiki Ellada, Sterea Ellada, Peloponnisos.
- España (ES): Castilla-la Mancha, Extremadura, Andalucía, Ciudad de Ceuta, Ciudad de Melilla.
- Francia (FR): Guadeloupe, Guyane, La Réunion, Mayotte.
- Croacia (HR): Panonska Hrvatska, Jadranska Hrvatska, Sjeverna Hrvatska
- Italia (IT): Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sicilia, Sardegna.
- Lituania (LT): Vidurio ir vakaru Lietuvos regionas.
- Letonia (LV): Latvija.
- Hungría (HU): Pest, Közép-Dunántúl, Nyugat-Dunántúl, Dél-Dunántú, Észak-Magyarország, Észak-Alföld, Dél-Alföld.
- Polonia (PL): Malopolskie, Slaskie, Zachodniopomorskie, Lubuskie, Opolskie, Kujawsko-Pomorskie, Warminsko-Mazurskie, Pomorskie, Łódzkie, Swietokrzyskie, Lubelskie, Podkarpackie, Podlaskie, Mazowiecki regionalny.
- Portugal (PT): Norte, Centro (PT), Península de Setúbal, Alentejo, Oeste e Vale do Tejo.
- Rumanía (RO): Nord-Vest, Centru, Nord-Est, Sud-Est, Sud – Muntenia, Sud-Vest Oltenia, Vest.

⁹ DECISIÓN DE EJECUCIÓN (UE) 2021/1130 DE LA COMISIÓN de 5 de julio de 2021 que establece la lista de regiones que pueden recibir financiación del Fondo Europeo de Desarrollo Regional y del Fondo Social Europeo Plus, y la lista de los Estados miembros que pueden recibir financiación del Fondo de Cohesión durante el periodo 2021-2027.

Desde que se publicó esta decisión de ejecución se han ido produciendo una serie de modificaciones en la estructura de las regiones que componen la UE. En algunas ocasiones estas modificaciones afectan a las Nuts 2, es el caso de Croacia o de Portugal, y por tanto puede suceder que una región se desmembre cambiando de categoría o que se cree una nueva región. En estos casos, a falta de una nueva Decisión que actualice el listado de categorías de regiones, se toma como criterio para clasificarlas el PIB (EPA) por habitante, expresado en %, en el año en que se produce la modificación.

- Eslovenia (SI): Vzhodna Slovenija.
- Eslovaquia (SK): Západné Slovensko, Stredné Slovensko, Východné Slovensko.

Regiones de Transición

Regiones NUTS 2 con PIB per cápita entre el 75 % y el 100 % de la media de la UE.

- Bélgica (BE): Prov. Limburg, Prov. Hainaut, Prov. Liège, Prov. Namur.
- Bulgaria (BG): Yugozapaden.
- República Checa (CZ): Střední Čechy, Jihozápad, Jihovýchod.
- Dinamarca (DK): Sjælland.
- Alemania (DE): Brandenburg, Mecklenburg-Vorpommern, Lüneburg, Trier, Dresden
Chemnitz, Sachsen-Anhalt, Thüringen.
- Estonia (EE): Eesti.
- Irlanda (IE): Northern and Western.
- Grecia (EL): Attiki, Notio Aigaio.
- España (ES): Galicia, Principado de Asturias, Cantabria, La Rioja, Castilla y León, Comunitat Valenciana, Illes Balears, Región de Murcia, Canarias.
- Francia (FR): Centre - Val de Loire, Bourgogne, Franche-Comté, Basse-Normandie, Haute-Normandie, Nord-Pas-de-Calais, Picardie, Alsace, Champagne-Ardenne, Lorraine, Pays-de-la-Loire, Bretagne, Aquitaine, Limousin, Poitou-Charentes, Languedoc-Roussillon, Midi-Pyrénées, Auvergne, Provence-Alpes-Côte d'Azur, Corse, Martinique.
- Italia (IT): Abruzzo, Umbria, Marche.
- Chipre (CY): Kypros.
- Malta (MT): Malta.
- Países Bajos (NL): Friesland, Drenthe, Flevoland.
- Austria (AT): Burgenland.
- Polonia (PL): Wielkopolskie, Dolnoslaskie.
- Portugal (PT): Algarve.
- Finlandia (FI): Länsi-Suomi, Etelä-Suomi, Pohjois- ja Itä-Suomi.

- Suecia (SE): Norra Mellansverige.

Regiones Más Desarrolladas

Regiones NUTS 2 con PIB per cápita superior al 100% de la media de la UE. El resto de las regiones que conforman la Unión Europea.

Secretaría General de Economía, Empresa y Comercio
Consejería de Economía, Empleo y Transformación Digital
JUNTA DE EXTREMADURA