



DIAGNÓSTICO DE NECESIDADES TERRITORIALES, ANÁLISIS DAFO Y MATRIZ DE CORRELACIÓN DE OBJETIVOS Y PRIORIDADES

Mayo 2022

Estrategia Territorial de Cooperación Transfronteriza

EUROACE 2030

ÍNDICE

Introducción	7
BLOQUE I. ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DEL ESPACIO EUROACE	9
1. Territorio y Población	10
1.1. Caracterización territorial	10
1.2. Población y sistema de asentamientos	12
1.3. Caracterización poblacional y demográfica	16
2. Desarrollo económico y estructura productiva	25
2.1. Principales indicadores de la economía en la zona transfronteriza	25
2.2. Tejido empresarial	26
2.3. Actividad económica: especialización productiva	29
2.4. Productividad laboral	31
3. Capital humano y mercado laboral	33
3.1. Capital humano	33
3.2. Mercado de trabajo	37
4. Investigación y desarrollo tecnológico e innovación	42
4.1. Innovación	44
4.2. Gasto I+D	45
4.3. Capital Humano en el marco de la I+D+i	47
4.4. Agentes y actividades de I+D+i	50
4.5. Relaciones centros de investigación – entorno empresarial	53
4.6. Actividad innovadora de las empresas	54
5. Turismo, patrimonio y cultura	56
5.1. Turismo	56
5.2. Patrimonio y cultura	58
6. Movilidad, conectividad y accesibilidad	62
6.1. Infraestructuras de transporte	62
6.2. Flujos de movilidad urbana e interurbana	66
7. Medio ambiente y energía	68
7.1. Espacios naturales	68
7.2. Cambio Climático	69
7.3. Energía	71
8. Digitalización	73
9. Cohesión social y gestión conjunta de servicios básicos	78
9.1. Inclusión social y lucha contra la pobreza	78

9.2. Dotación de equipamientos públicos y acceso a servicios básicos en el espacio fronterizo	80
10. Gobernanza y políticas sectoriales transfronterizas	83
BLOQUE II. ANÁLISIS DAFO Y PRIORIDADES DEL ESPACIO EUROACE	87
Análisis DAFO	87
Demografía, capital humano y mercado laboral (DAFO 1)	87
Economía, tejido productivo y digitalización (DAFO 2)	89
Investigación y desarrollo tecnológico e innovación (DAFO 3)	91
Turismo, recursos endógenos, patrimonio y medio ambiente (DAFO 4)	93
Cohesión social, servicios públicos compartidos y movilidad (DAFO 5)	95
Gobernanza (DAFO 6)	97
Prioridades del territorio de cooperación	98
BLOQUE III. MATRIZ DE CORRELACIÓN DE OBJETIVOS	100

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1. Superficie (Km ²) de los NUTS 2 y NUTS 3 que conforman la región EUROACE	11
Tabla 2. Densidad de población por territorio (hab./km ²).....	13
Tabla 3. Población total de EUROACE y las regiones que la componen (NUTS 2)	17
Tabla 4. Estudio de envejecimiento por grupos de edad (Mayores de 65 años / menores de 20 años) por NUTS 2 (2020).	19
Tabla 5. Edad media de la población.....	20
Tabla 6. Esperanza de vida al nacer (2019).	20
Tabla 7. Distribución de la población en la EUROACE e índice de feminidad por territorio (2020).	21
Tabla 8. Evolución de las tasas brutas de natalidad (personas nacidas / 1.000 habitantes) y mortalidad (personas fallecidas / 1000 habitantes).	22
Tabla 9. Evolución de la tasa bruta de crecimiento de la población (%).	22
Tabla 10. Evolución de la tasa natural de crecimiento de la población (%).	23
Tabla 11. Evolución del saldo migratorio (%).	23
Tabla 12. Evolución del PIB por habitante a precios corrientes de mercado en Paridad de Poder Adquisitivo (€ y %)	26
Tabla 13. Evolución del tejido empresarial (n.º empresas).....	26
Tabla 14. Evolución del tejido empresarial por tamaño (% personas asalariadas)	27
Tabla 15. Distribución del tejido empresarial por área de actividad económica (% , 2019).....	27
Tabla 16. Encuesta de acceso a la financiación de las PYMES. Tipología de financiación 2020.....	29
Tabla 17. Importaciones y exportaciones 2020 y variación anual	31
Tabla 18. Distribución de la población económicamente activa por nivel de formación. NUTS2. 2020	34
Tabla 19. Evolución de la población económicamente activa por nivel de formación (2015-2020).....	34
Tabla 20. Evolución de la población activa que participa en actividades de formación continua. NUTS2.....	35
Tabla 21. Evolución de la Tasa de abandono escolar temprano. NUTS 2. 2015-2020	36
Tabla 22. Evolución de la Tasa NINIS (porcentaje de población entre 15 y 24 años).....	37
Tabla 23. Evolución del Gasto en I+D (millones de €) 2014-2019	46
Tabla 24. Evolución del personal de I+D e investigadores (equivalente a tiempo completo). EUROACE. 2014-2019.....	47
Tabla 25. Distribución del personal investigador (equivalente a tiempo completo) y peso sobre todo el personal el I+D (% , 2019).	48
Tabla 26. Peso del empleo en actividades tecnológicas y del conocimiento por regiones EUROACE.....	49
Tabla 27. Clúster que operan en la zona de cooperación transfronteriza	52
Tabla 28. Especialización de los centros de generación y transferencia de tecnología y conocimiento.....	53
Tabla 29. Espacios de cultura en la EUROACE y visitantes, 2019.....	60
Tabla 30. Kilómetros totales de líneas de ferrocarril (miles, 2012-2018).....	64
Tabla 31. Espacios Protegidos de EUROACE (N.º y superficie en hectáreas)	68
Tabla 32. Espacios Protegidos de EUROACE (N.º y superficie en hectáreas)	68
Tabla 33. Evolución hectáreas quemadas.....	70
Tabla 34. Evolución de la producción de residuos urbanos per cápita 2015-2018	71
Tabla 35. Listado de DIH en la EUROACE. NUTS 2.....	77
Tabla 36. Tasa AROPE en el espacio de cooperación (2019-2020).....	78
Tabla 37. Tasa de privación material en el espacio de cooperación NUTS 2 (2019-2020).....	79
Tabla 38. Hogares con baja intensidad laboral en el espacio de cooperación NUTS2 (2019-2020).....	79
Tabla 39. Número de hospitales y ratio por 100.000 habitantes (2019).....	80
Tabla 40. Evolución del número de camas hospitalarias y ratio por 100.000 habitantes (2011-2019)	81
Tabla 41. Evolución del número de doctores en activo y ratio por 100.000 habitantes (2019)	81
Tabla 42. Estructuras de gobernanza transfronteriza a nivel regional y subregional	83
Tabla 43. Modelo de organización EUROACE.....	85

ÍNDICE DE MAPAS

Mapa 1. Espacio transfronterizo NUTS 2 de la EUROACE.....	10
Mapa 2. Temperaturas máximas y temperaturas mínimas anuales en la Península Ibérica	11
Mapa 3. Precipitación media anual en la Península Ibérica.....	12
Mapa 4. Tipología urbano-rural por NUTS 3 (2021).	14
Mapa 5. Grado de urbanización de las unidades administrativas locales (LAU) (2020).....	15
Mapa 6. Clasificación de regiones de la política de cohesión. (UE27=100, 2011-2019)	25
Mapa 7. Tasa de abandono escolar temprano (% de población entre 18 y 24 años). NUTS2. 2020.....	36
Mapa 8. Cuadro de indicadores de la Innovación (2021)	44
Mapa 9. Centros de generación y transferencia de tecnología y conocimiento.....	50
Mapa 10. Principales recursos patrimoniales de la zona EUROACE.....	59
Mapa 11. Infraestructuras de enlace por carretera entre España y Portugal (diciembre 2018)	62
Mapa 12. Principales pasos por carretera entre España y Portugal (vehículos/día).....	63
Mapa 13. Densidad de ferrocarril en el espacio de cooperación	63
Mapa 14. Principales infraestructuras ferroviarias entre España y Portugal (diciembre 2018)	65
Mapa 15. Número de servicios públicos transfronterizos (SPT) entre España y Portugal	67
Mapa 16. Servicios públicos transfronterizos (SPT) entre España y Portugal.....	67

ÍNDICE DE GRÁFICOS

Gráfico 1. Evolución de la proporción de la población de EUROACE por tipología de región.....	14
Gráfico 2. Hogares según el grado de urbanización (en miles de hogares) (2020).....	16
Gráfico 3. Evolución del número de hogares (miles) según grado de urbanización en la EUROACE.....	16
Gráfico 4. Pirámides de población de los NUTS 2 que conforman la EUROACE (2020).....	18
Gráfico 5. Porcentaje de población sobreenvejecida (mayores de 80 sobre mayores de 65) (2020).	19
Gráfico 6. Evolución de la esperanza de vida (años).....	21
Gráfico 7. Evolución del crecimiento natural (‰) (2009-2019).....	23
Gráfico 8. Evolución del saldo migratorio (‰).....	24
Gráfico 9. Saldo migratorio bruto con el extranjero (2011-2020)	24
Gráfico 10. Aplicación principal de la financiación de las PYMES. 2020	28
Gráfico 11. Distribución del Valor Añadido Bruto por ramas de Actividad (% , 2018)	29
Gráfico 12. Evolución del Valor Añadido Bruto por ramas de Actividad (2011-2019).....	30
Gráfico 13. Distribución del VAB (% , 2019) y Empleo (% , 2019) por ramas de actividad en la EUROACE.	30
Gráfico 14. Evolución de la productividad (VAB a precio de mercado /empleo). 2019	32
Gráfico 15. Productividad laboral por sectores económicos (VAB precios de mercado /personas empleadas)	32
.....	32
Gráfico 16. Estructura población económicamente activa por niveles formativos y por sexo. 2020	33
Gráfico 17. Porcentaje de población activa que participa en actividades de formación continua.....	35
Gráfico 18. Tasa de abandono escolar temprano por sexo (% de población entre 18 y 24 años). 2020	36
Gráfico 19. Tasa de actividad (%) regiones EUROACE. 2020	38
Gráfico 20. Evolución de la Tasa de empleo (% personas entre 15 y 64 años) (% , 2015 y 2020)	38
Gráfico 21. Distribución de la población ocupada por nivel educativo (% , 2020).....	39
Gráfico 22. Evolución de la población empleada por niveles de educación (2015-2020)	40
Gráfico 23. Tasa de desempleo de personas de 15-64 años (% , 2020)	40
Gráfico 24. Tasa de desempleo juvenil (15-24 años) años (% , 2020).....	41
Gráfico 25. Evolución de la Tasa de desempleo de larga duración (% sobre la población total en desempleo).	42
.....	42
Gráfico 26. Evolución de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación en el espacio de cooperación EUROACE en el periodo 2014-2020.....	45
Gráfico 27. Evolución del gasto en I+D (€/habitante y % sobre el PIB) 2019.	46
Gráfico 28. Distribución por sectores del gasto en I+D (% , 2019).....	46



Gráfico 29. Personal investigador (equivalente a tiempo completo) como % del total del empleo. (%2019).	48
Gráfico 30. Distribución del empleo en actividades tecnológicas y del conocimiento. (% , 2019).	49
Gráfico 31. Empleo en actividades tecnológicas y del conocimiento sobre el empleo total. (% , 2019).	49
Gráfico 32. Índice de protección del conocimiento. 2021	54
Gráfico 33. Índice de co-publicaciones académicas. 2021	54
Gráfico 34. Índice de pymes que innovan. 2021	55
Gráfico 35. Evolución de la dotación de infraestructuras de alojamiento turístico. 2015-2019	56
Gráfico 36. Evolución de infraestructuras de alojamiento turístico según tipo de área. 2015-2019	57
Gráfico 37. Evolución de las llegadas registradas por tipo de establecimiento. 2015-2019	57
Gráfico 38. Número de días que pernoctan las personas visitantes. NUTS 2. 2019	58
Gráfico 39. Historial de emisiones España-Portugal. Miles de toneladas (2015-2019)	69
Gráfico 43. Historial de emisiones España-Portugal (2015-2019) por sector	69
Gráfico 41. Evolución número de incendios	70
Gráfico 42. Consumo de energía por sectores 2019	72
Gráfico 43. Evolución de la cuota de energías renovables en España (2005-2019)	72
Gráfico 44. Desglose del Índice de Economía y Sociedad Digital (DESI). 2020	73
Gráfico 45. Acceso a Internet y banda ancha en los hogares. (%) 2020	74
Gráfico 46. Porcentaje de personas que se conectan a Internet según frecuencia. (% , 2020)	74
Gráfico 47. Uso de Internet. (% población 2020)	75
Gráfico 48. Evolución uso de Internet para interactuar con la administración pública. (%) 2011-2020	75
Gráfico 49. Proporción de personas de entre 16 y 74 años con competencias digitales en el nivel básico o superior al básico. (%) 2019	76
Gráfico 50. Uso de las TIC en las empresas. (%) 2019.	77
Gráfico 51. Evolución del ámbito de cohesión social y calidad de vida en el espacio de cooperación EUROACE en el periodo 2014-2020	79

Introducción

El presente documento recoge el diagnóstico y el análisis de necesidades del territorio de la EUROACE necesarios para la preparación de la nueva Estrategia EUROACE 2030.

El contenido se ha elaborado tomando en consideración los términos previstos en el Pliego de Prescripciones Técnicas correspondientes a la contratación de este servicio y el documento de Plan de Trabajo consensuado en el grupo técnico de trabajo.

La estructura del documento se basa en dos bloques de contenidos:

- En el primer bloque se presentan los resultados del análisis del espacio transfronterizo de la Eurorregión desde varias perspectivas: territorial, poblacional, socioeconómica, medioambiental, de digitalización, de dotación de infraestructuras y equipamientos, acceso a servicios públicos y de gobernanza.
- En el segundo bloque se presentan un conjunto de matrices DAFO que sintetizan las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades del espacio transfronterizo en cada una de las temáticas analizadas en el primer bloque, y una síntesis conclusiva en la que se describen los principales retos del territorio en relación con los ámbitos temáticos.
- Por último, se presenta la matriz de correlación de objetivos y prioridades para el territorio.

Bloque I.

Análisis multidimensional del espacio EUROACE

BLOQUE I. ANÁLISIS MULTIDIMENSIONAL DEL ESPACIO EUROACE

Nota metodológica

La elaboración de este documento se deriva de un complejo proceso de recopilación y análisis de información y de reflexión sobre la situación y necesidades actuales del espacio de cooperación transfronterizo.

A la información obtenida de las distintas fuentes le ha sido aplicada la técnica de "triangulación de datos". Las tipologías de fuentes de información utilizadas han sido las siguientes:

- Fuentes estadísticas oficiales.

Una parte importante del análisis de la situación del espacio de cooperación se ha realizado a partir de los datos correspondientes al año más reciente disponible y de la evolución registrada en la última década de los indicadores cuantitativos más representativos de cada uno de los ámbitos temáticos abordados. La mayor parte de los datos utilizados han sido extraídos de EUROSTAT, con el objetivo de que la fuente fuera homogénea, y los datos agregables y comparables entre cada una de las 3 NUTS 2 que conforman el espacio transfronterizo de actuación. No obstante, cuando no ha existido disponibilidad al nivel territorial NUTS 2, se ha recurrido al análisis de datos de ámbito nacional de España y Portugal. También se han analizado datos publicados por otras entidades productoras de estadísticas oficiales a nivel nacional y regional.

- Documentos estratégicos con incidencia en el área de cooperación (a nivel nacional, regional y subregional).

Se han tenido en cuenta los principales referentes estratégicos disponibles que inciden en el área de cooperación a nivel del conjunto del territorio, por áreas de cooperación y a nivel regional (el listado de documentos consultados se recoge en el Anexo metodológico).

- Resultados de la aplicación de herramientas de participación a agentes políticos, económicos y sociales presentes en el territorio fronterizo (entrevistas, encuestas y mesas de trabajo).

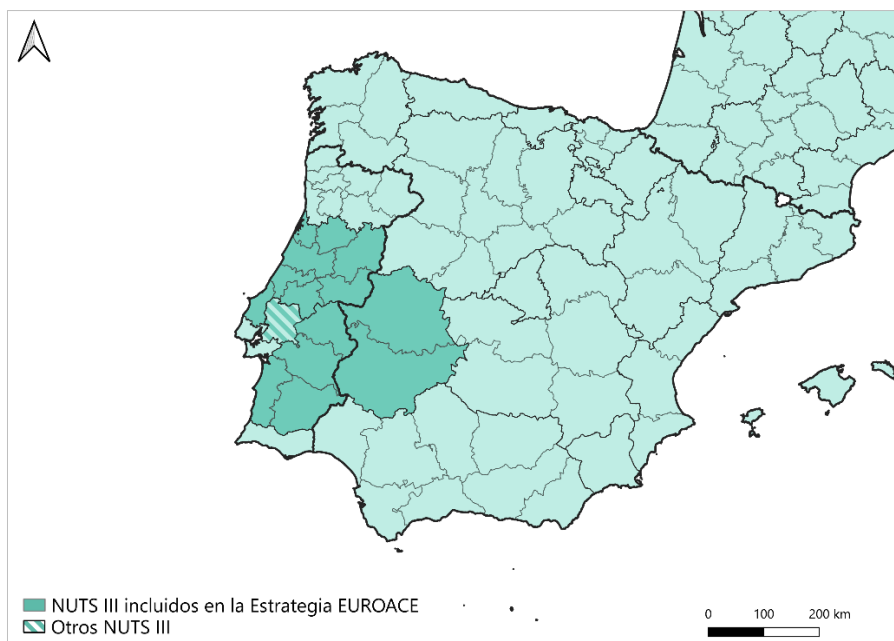
Se han utilizado herramientas de recopilación de información que fomentan la participación para la detección de necesidades en el territorio. Se han mantenido reuniones con entidades y agentes de sectores claves para el territorio de cooperación, y también se ha realizado una encuesta de opinión dirigida a todas las entidades que operan en la Eurorregión.

1. Territorio y Población

1.1. Caracterización territorial

La Eurorregión EUROACE está ubicada en la zona centro-occidental de la Península Ibérica y abarca las regiones portuguesas de Alentejo (compuesta por 5 NUTS 3¹) y Centro de Portugal (compuesta por 8 NUTS 3) y la región española de Extremadura (compuesta por 2 NUTS 3).

Mapa 1. Espacio transfronterizo NUTS 2 de la EUROACE



Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat.

En este territorio se localizan 510 municipios, repartidos de la siguiente forma:

- 47 municipios en la región de Alentejo².
- 100 municipios en la región de Centro de Portugal.
- 388 municipios en la Comunidad Autónoma de Extremadura.

En cuanto a su extensión, la Eurorregión abarca una superficie de 97.163 km², lo que equivale al 2,30% de la superficie de la UE27 y el 16,59% del territorio peninsular, registrando una importante extensión territorial.

Las dos regiones portuguesas y la región española comparten una frontera de 437 kilómetros, un 33,62% de los 1.300 kilómetros por los que se extiende la frontera continental entre España y Portugal, según cálculos utilizando la proyección geográfica acimutal equidistante.

¹ La Comunidad Intermunicipal de Lezíria do Tejo, correspondiente con el NUTS 3 PT 185 (englobado en Alentejo, NUTS 2 PT 18) es competencia territorial de la CCDR Lisboa e Vale do Tejo (Según la 6ª versión (37/2020) del DL nº 228/2012 de la República de Portugal), por lo que ha sido excluida de este diagnóstico.

² Los municipios contabilizados corresponden a la circunscripción de municipios por CCDR que incluye el Decreto Ley citado en la nota anterior, por lo que los 11 municipios de la Comunidad Intermunicipal de Lezíria do Tejo no se incluyen.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 1. Superficie (Km²) de los NUTS 2 y NUTS 3 que conforman la región EUROACE

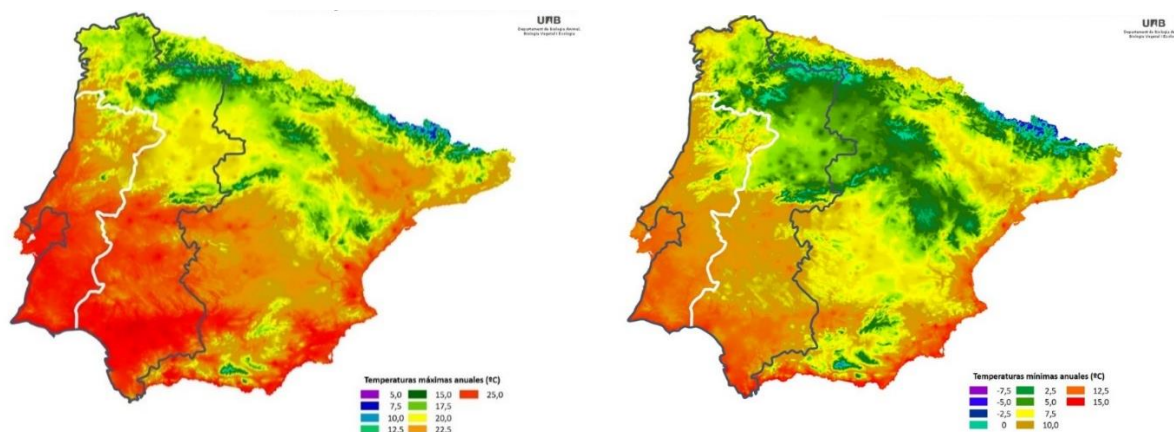
ESTADO		NUTS 2		Superficie NUTS 2	NUTS 3		Superficie NUTS 3
Portugal	92.227	Centro (PT)	PT16	28.200	Beira Baixa	PT16H	4.615
					Beiras e Serra da Estrela	PT16J	6.305
					Médio Tejo	PT16I	3.344
					Oeste	PT16B	2.220
					Região de Aveiro	PT16D	1.693
					Região de Coímbra	PT16E	4.336
					Região de Leiria	PT16F	2.449
					Viseu Dão Lafões	PT16G	3.238
		Alentejo	PT18	31.604	Alentejo Central	PT187	7.393
					Alentejo Litoral	PT181	5.309
Alto Alentejo	PT186				6.084		
Baixo Alentejo	PT184				8.543		
España	505.983	Extremadura	ES43	41.634	Badajoz	ES431	21.766
					Cáceres	ES432	19.868
EUROACE							97.163
UE27							4.225.127

Fuente: Eurostat.

La Eurorregión presenta, en general, unas temperaturas elevadas, así, en verano la media puede alcanzar los 26°, y en los días más calurosos, en zonas de Alentejo y Extremadura, se pueden llegar a los 40°. El invierno casi siempre supera los 6°, aunque en las noches más frías descienda a varios grados bajo cero en zonas de Extremadura central o Alentejo y Centro más cercanas a la raya.

Las diferencias de altitud y de latitud explican las distintas temperaturas que tienen unas zonas y otras. Así, mientras las áreas montañosas gozan de un verano fresco (unos 20° de media) y sufren inviernos muy fríos (rondando el cero), en las zonas más llanas los veranos son tórridos y los inviernos muy suaves.

Mapa 2. Temperaturas máximas y temperaturas mínimas anuales en la Península Ibérica



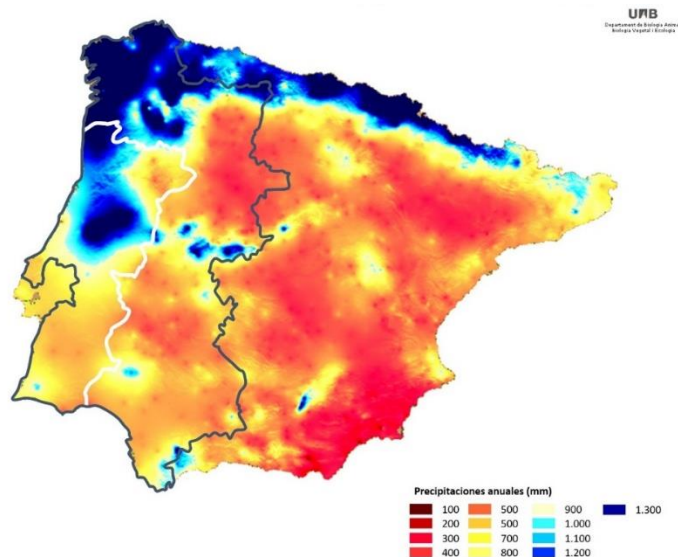
Fuente: Altas Climático Digital de la Península Ibérica. Universidad Autónoma de Barcelona (UAB).

La EUROACE se caracteriza también por ser un territorio muy seco, con unas precipitaciones promedio de 591 mm anuales.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Las áreas más altas, como pueden ser las estribaciones montañosas de la Serra da Estrela, entre las regiones de Viseu Dão-Lafões, Beiras e Serra da Estrela y Região da Coimbra, y las zonas serranas del centro peninsular español en el Sistema Central (Sierra de Gredos entre Ávila, Salamanca y Cáceres), son mucho más húmedas porque reciben más de 800 mm., superando ocasionalmente los 1.500 mm. o litros.

Mapa 3. Precipitación media anual en la Península Ibérica



Fuente: Atlas Climático Digital de la Península Ibérica. Universidad Autónoma de Barcelona (UAB).

En cuanto al reparto de las precipitaciones, la mayor parte de las lluvias caen a finales de otoño e invierno, y se deben a las borrascas que, asociadas al Frente Polar, entran por el Atlántico; de ellas, es la Borrasca del Golfo de Cádiz la más influyente.

España y Portugal comparten cinco cuencas hidrográficas, de las que dos son las compartidas en la Euroregión:

Demarcación hidrográfica del Tajo (Bacia Hidrográfica do Tejo). Se trata de aquella que discurre por la parte del oeste de la península ibérica y tiene su desembocadura en Lisboa. Su extensión es de 78.467 km², que se distribuyen en un 66% (55.645 km²) por suelo español y en un 34% por tierras portuguesas. Se trata de la tercera con mayor superficie de toda la península ibérica.

Demarcación hidrográfica del Guadiana (Região Hidrográfica do Guadiana). Se trata de aquella que discurre por el centro y el suroeste de la península ibérica. Su desembocadura se encuentra entre Vila Real de Santo António y Ayamonte, haciendo de frontera entre Portugal y España.

1.2. Población y sistema de asentamientos

La Euroregión EUROACE cuenta con 3.983.822 habitantes, lo que, junto a su gran extensión, supone una densidad de 38,5 hab./Km², cifra bastante inferior a los 105,8 hab./Km² de la media de la UE27, los 93,5 hab./Km² de España y los 111,6 hab./Km² de Portugal.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Esta población de cerca de cuatro millones se distribuye de forma muy desigual entre las tres regiones de la EUROACE, siendo la región Centro de Portugal la que mayor densidad de habitantes por kilómetros cuadrados registra.

Por el contrario, Extremadura y Alentejo presentan una densidad de población por debajo de los 30 hab./Km², superior a los 12,5 hab./Km² en los que la Unión Europea sitúa como riesgo de despoblación, pero es relativamente baja.

Tabla 2. Densidad de población por territorio (hab./km²).

Territorio	2010	2012	2014	2016	2018	2020
EUROACE	40,67	40,42	39,88	39,36	38,85	38,55
Extremadura	26,41	26,52	26,33	26,06	25,71	25,51
Alentejo	24,11	23,87	23,52	22,92	22,53	22,29
Centro	82,90	82,13	80,89	80,01	79,13	78,63
ESPAÑA	91,8	92,53	91,92	91,78	92,21	93,55
PORTUGAL	114,65	114,31	113,06	112,13	111,58	111,64
UE-27	104,3	104,27	104,82	105,28	105,61	105,87

Fuente: Eurostat.

En general, la EUROACE ha visto disminuida su densidad de población desde 2010. Este hecho también sucede para todo el territorio portugués, si bien no ocurre lo mismo en el caso de España y de la Unión Europea, cuya densidad de población ha aumentado.

La baja densidad, así como su evolución decreciente en los últimos años, genera efectos negativos para la Eurorregión, ya que dificultan la prestación de servicios básicos en la EUROACE y el desarrollo de actividades.

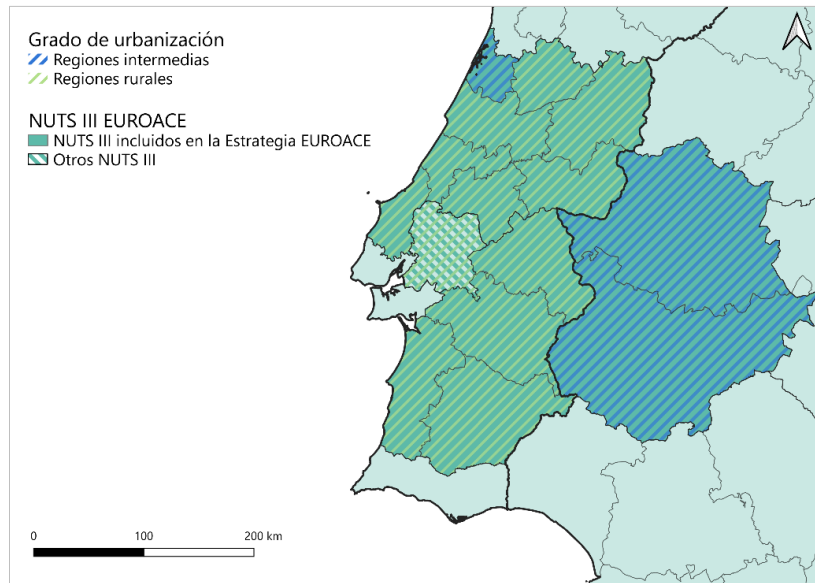
La Eurorregión se caracteriza por ser un territorio con un elevado peso de las zonas rurales³, especialmente en el caso de Portugal. Las zonas portuguesas son completamente rurales, a excepción de la región de Aveiro. Extremadura, por su parte, se considera como zona de tipología intermedia.

Así, el tipo de poblamiento refleja un sistema de asentamientos mixto, con diferencias entre el lado portugués y el español, aunque en términos generales con un carácter rural, que dificulta el acceso a servicios y oportunidades de desarrollo. No obstante, el hecho de que en la Eurorregión no se localicen zonas predominantemente urbanas puede facilitar la coordinación de esfuerzos, dado que las regiones analizadas parten de puntos de partida similares entre sí.

³ Eurostat establece la siguiente clasificación; Áreas predominantemente rurales son aquellas en las que el porcentaje de población que reside en áreas rurales es superior al 50%; Áreas intermedias son aquellas en las que el porcentaje de población residente en zonas rurales se sitúa entre el 20 y el 50%; Áreas predominantemente urbanas son aquellas en las que el porcentaje de población residente en zonas rurales es inferior al 20%. <https://ec.europa.eu/eurostat/web/rural-development/methodology>

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

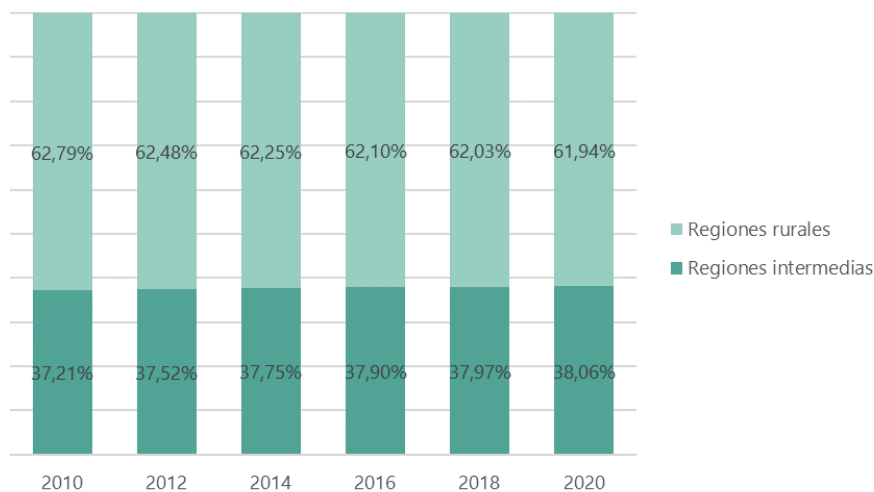
Mapa 4. Tipología urbano-rural por NUTS 3 (2021).



Fuente: Elaboración propia a partir de la clasificación NUTS 2021 de Eurostat.

En cuanto a la distribución de la población en la Eurorregión, la mayoría se localiza en las regiones clasificadas como rurales, que concentran aproximadamente dos tercios de los habitantes (2.481.470 personas), frente a las 1.470.371 personas que residen en las zonas de tipología intermedia. La proporción se ha mantenido en cifras muy similares desde 2010. Desde dicha fecha el porcentaje de población en regiones intermedias apenas ha aumentado unas décimas (0,85 puntos), en detrimento de la proporción de población que habita las zonas rurales.

Gráfico 1. Evolución de la proporción de la población de EUROACE por tipología de región.



Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat.

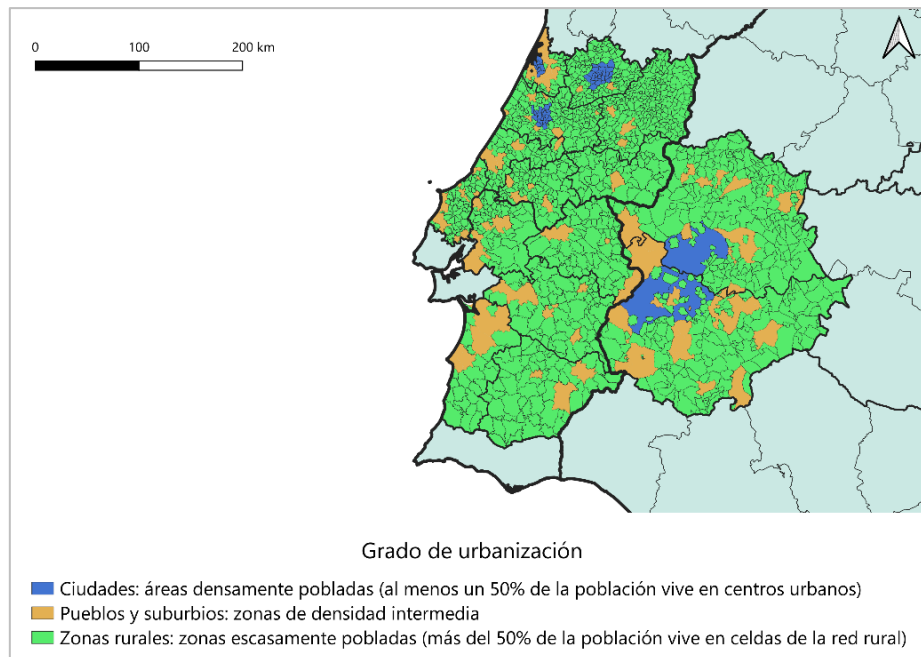
Por su parte, en relación con la dimensión de los núcleos de población destaca Badajoz como la ciudad de mayor tamaño de la Eurorregión EUROACE, con 152.984 habitantes (INE ESP, 2020). Otra ciudad de características similares es Coímbra, en la región Centro de Portugal, con 150.796 habitantes en el mismo año (INE PT).

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En el caso de la región de Alentejo no existen ciudades con más de 100.000 habitantes, siendo la ciudad más poblada Évora, con 53.568 habitantes.

A pesar de tratarse en todos los casos de ciudades no demasiado grandes, las tres regiones que conforman EUROACE cuentan con una amplia red de estas pequeñas ciudades; entre las 3 regiones suman más de 55 municipios con una población superior a 20.000 habitantes, de las cuáles 16 superan los 50.000 habitantes, un factor que puede ser clave para el desarrollo del territorio y la prestación de servicios.

Mapa 5. Grado de urbanización de las unidades administrativas locales (LAU) (2020).



Nota: Eurostat (<https://ec.europa.eu/eurostat/web/nuts/local-administrative-units>) las unidades administrativas locales utilizan el mismo criterio que las NUTS para medir su grado de urbanización. Fuente: Eurostat.

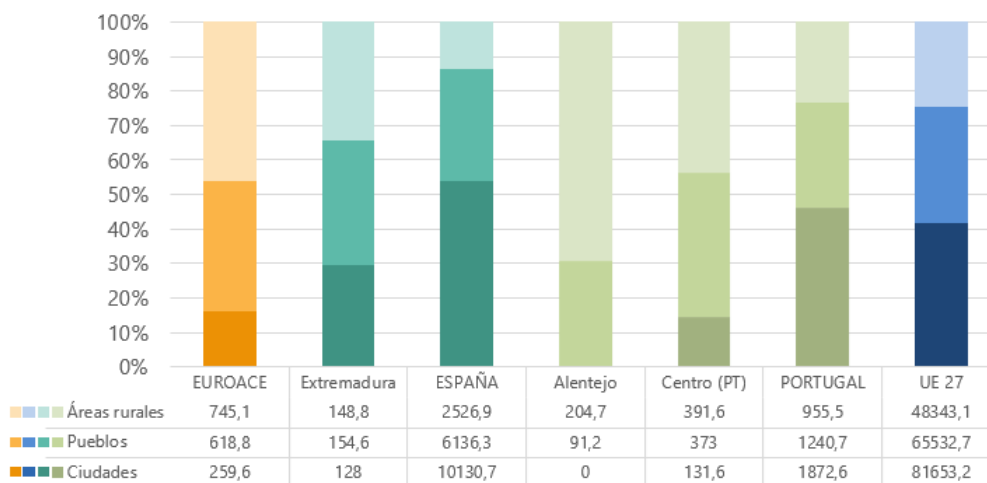
En lo que respecta a la distribución de los hogares en la EUROACE la mayoría se localizan en áreas rurales, especialmente por la zona portuguesa. Esto contrasta con la situación de la media de España, Portugal y de la UE27, ya que existen más de un 40% de los hogares en zonas urbanas.

A nivel NUTS 2, Extremadura cuenta con cerca de un 30% de los hogares en zonas urbanas, por el contrario, la zona de Alentejo no registra ningún hogar en zonas urbanas (conforme a la definición de EUROSAT⁴), predominando los hogares en zonas rurales.

⁴ Siguiendo los criterios propuestos por Eurostat (2012) en la determinación del grado de urbanización a nivel municipal se concretan en las siguientes reglas: — Municipio rural o con baja densidad de población, si al menos el 50% de la población municipal vive en celdas rurales. — Municipio urbano pequeño (town) o con densidad intermedia de población, si menos del 50% de la población vive en celdas rurales y menos del 50% de la población vive en centros urbanos. — Municipio urbano (city) o densamente poblado, si al menos el 50% de la población vive en centros urbanos o aglomeraciones urbanas de alta densidad.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

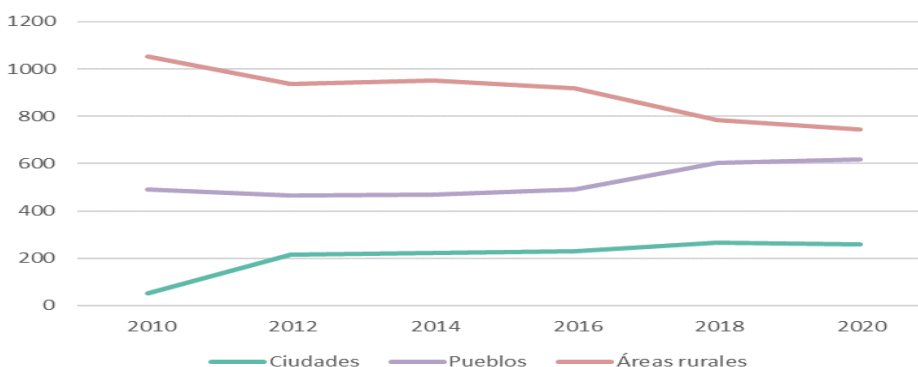
Gráfico 2. Hogares según el grado de urbanización (en miles de hogares) (2020).



Fuente: Eurostat.

Aunque la mayoría de hogares de la EUROACE se localizan en áreas rurales, la tendencia desde 2010 indica que la cifra total se ha reducido en 305.800 hogares. Frente a dicha pérdida, las ciudades y los pueblos de la Euroregión han sumado 336.500 hogares, previsiblemente por tratarse de zonas con mayor dinamismo económico, más servicios y mayores oportunidades de desarrollo para sus habitantes.

Gráfico 3. Evolución del número de hogares (miles) según grado de urbanización en la EUROACE.



Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat.

1.3. Caracterización poblacional y demográfica

A 1 de enero de 2020, la población de la EUROACE se estimaba en 3.983.822 habitantes, el equivalente al 6,91 % de la población conjunta de España y Portugal. La Euroregión ha visto reducida su población en 215.643 habitantes desde 2010, lo que supone una pérdida del 5,1% de la población.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 3. Población total de EUROACE y las regiones que la componen (NUTS 2)

Territorio		2010	2012	2014	2016	2018	2020
EUROACE	hab.	4.199.465	4.174.890	4.120.891	4.065.724	4.013.749	3.983.822
	% UE27	0,95%	0,95%	0,93%	0,91%	0,90%	0,89%
	% PT-ESP	7,36%	7,28%	7,24%	7,16%	7,05%	6,91%
Extremadura	hab.	1.099.610	1.104.336	1.096.421	1.084.969	1.070.453	1.061.979
	% ESP	2,37%	2,36%	2,36%	2,34%	2,29%	2,24%
	% Euroace	26,2%	26,5%	26,6%	26,7%	26,7%	26,7%
Alentejo	hab.	762.068	754.385	743.306	724.391	711.950	704.558
	% PT	7,21%	7,16%	7,13%	7,00%	6,92%	6,84%
	% Euroace	18,1%	18,1%	18,0%	17,8%	17,7%	17,7%
Centro	hab.	2.337.787	2.316.169	2.281.164	2.256.364	2.231.346	2.217.285
	% PT	22,11%	21,97%	21,88%	21,82%	21,68%	21,54%
	% Euroace	55,7%	55,5%	55,4%	55,5%	55,6%	55,7%
UE27		440.660.421	440.552.661	442.883.888	444.802.830	446.208.557	447.319.829
Portugal	hab.	10.573.479	10.542.398	10.427.301	10.341.330	10.291.027	10.295.909
España		46.486.619	46.818.219	46.512.199	46.440.099	46.658.447	47.332.614

Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat (2020).

Respecto a la concentración de la población en 2020, esta se localiza principalmente en la región Centro de Portugal (un 55,7%), una distribución que apenas ha cambiado desde 2010, a pesar de haber registrado una pérdida de población de 120.502 habitantes.

Pese a que la mayoría de habitantes de la EUROACE reside en el Centro de Portugal, la provincia de Badajoz es la NUTS 3 más habitada, con 670.903 habitantes (el 17,91%). El resto de la población se puede agrupar según el porcentaje de población que concentran.

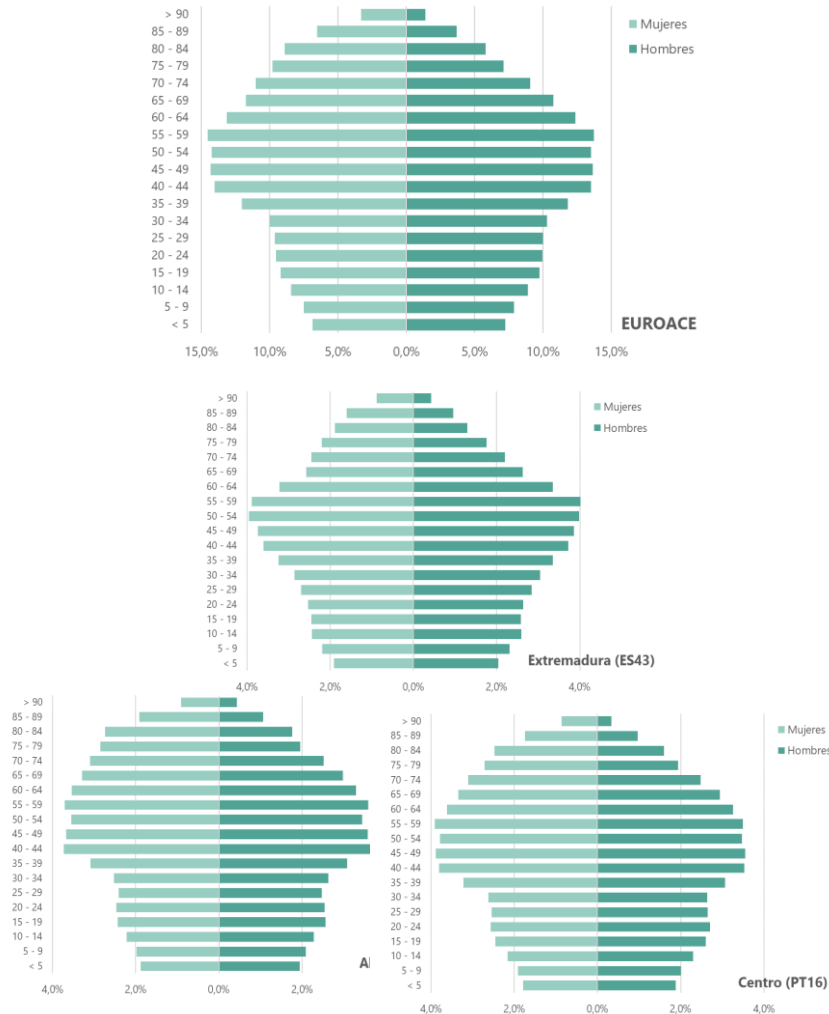
En un primer grupo se encuentran los territorios con más de 200.000 habitantes (algo más del 5% de la población). En este grupo se encuentran regiones entre 433.923 habitantes de Coímbra y 211.705 habitantes de Beiras e Serra da Estrela (ambas de Centro de Portugal), incluyendo Cáceres y los demás territorios de la región Centro de Portugal, a excepción de Beira Baixa.

Este último territorio forma parte del segundo grupo, junto con todos los territorios del Alentejo, en el que todas las zonas NUTS 3 tienen una población inferior a 200.000 habitantes, siendo Alentejo Central, con el 4,05% (152.229 habitantes), la región de mayor población.

La estructura demográfica por grupos de edad de la EUROACE y por NUTS 2 es bastante similar, ya que en todas las regiones se observa una pirámide de población con forma ojival, habitual en territorios que presentan bajas tasas de natalidad y mortalidad y un importante proceso de envejecimiento de la población.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 4. Pirámides de población de los NUTS 2 que conforman la EUROACE (2020).



Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat.

Este proceso de envejecimiento se puede observar en la misma pirámide -especialmente en las regiones portuguesas- si se atiende al tamaño de los grupos de edades superiores a 65 años frente a los grupos de edad correspondientes a la población más joven.

El estudio de envejecimiento por grupo de edad, relación entre la población mayor de 65 años y la población menor de 20 años, permite, por un lado, certificar el mayor tamaño de los grupos de población con edades superiores a 65 años frente a los grupos de población menor de 20 años y, por otro, mostrar la existencia de diferencias importantes a uno y otro lado de la frontera en 2020.

La población mayor de 65 años en Alentejo y Centro de Portugal es 1,47 y 1,43 veces superior a la población menor de 20 años, respectivamente. En Extremadura, aunque la población mayor de 65 años también es superior, la diferencia entre grupos es claramente menor (por cada persona menor de 20 años hay 1,13 personas mayores de 65 años).

El análisis de este indicador también refleja importantes diferencias entre mujeres y hombres en la Eurorregión. En todos los casos, el nivel de envejecimiento es mayor en el caso femenino (la diferencia más baja ocurre en Extremadura; 0,32 puntos).



Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Finalmente, el estudio de envejecimiento por grupos de edad de toda la EUROACE se aproxima mucho a los valores medios del conjunto de la Unión Europea (el índice en la Eurorregión es apenas 0,04 puntos mayor que en el conjunto de la Unión).

Tabla 4. Estudio de envejecimiento por grupos de edad (Mayores de 65 años / menores de 20 años) por NUTS 2 (2020).

Territorio	Hombres	Mujeres	Total
EUROACE	1,12	1,60	1,35
Extremadura	0,97	1,29	1,13
Alentejo	1,21	1,74	1,47
Centro	1,17	1,72	1,43
España	1,10	1,54	1,31
Portugal	1,20	1,75	1,47
UE27	1,09	1,54	1,31

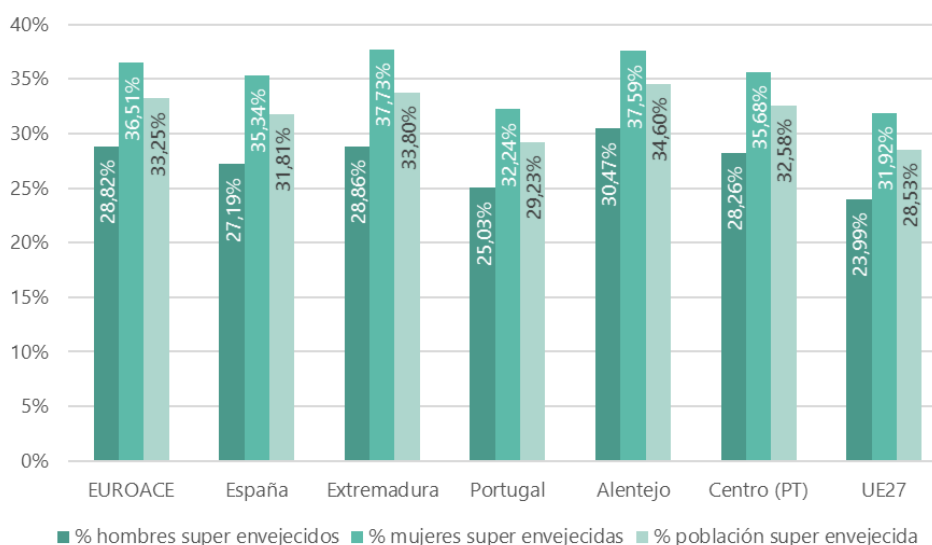
Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat.

Por otra parte, la población sobre-envejecida, calculada como el cociente entre el porcentaje de la población de 80 años o más sobre el porcentaje de la población menor de 65 años, se sitúa en el espacio de cooperación en un 33,2%, lo que está por encima de la media europea, española y del conjunto de Portugal.

Las mujeres son también las que presentan tasas más altas de población sobre-envejecida, con casi 8 puntos de diferencia en el caso de EUROACE.

Este progresivo envejecimiento de la población se constituye como un factor con una elevada incidencia en el desarrollo del espacio de cooperación, y se consolida como uno de los principales retos a afrontar. El envejecimiento, y sus consecuencias sociales, conlleva replantear las políticas sobre el envejecimiento activo y la atención sociosanitaria para prolongar la autonomía personal y hacer frente a graves problemas como la soledad no deseada.

Gráfico 5. Porcentaje de población sobre-envejecida (mayores de 80 sobre mayores de 65) (2020).



Fuente: Elaboración propia a partir de Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

No obstante, y pese a que el envejecimiento de la población se ha entendido siempre como un fenómeno problemático que puede condicionar el desarrollo de los territorios, el hecho de que se concentre un elevado porcentaje de población envejecida puede favorecer el desarrollo de nuevas oportunidades económicas, como los servicios que demandan estos grupos de edad (economía plateada), así como aprovechar el conocimiento y experiencia de estas personas para la cohesión del territorio.

La edad media de la población de la EUROACE se sitúa muy por encima de la media de la UE27, lo que muestra ese proceso de envejecimiento, y además ha aumentado a lo largo de la serie analizada pasando de 44,6 años en 2014 a 46,9 años en 2020, mayor en más de 2 años para las mujeres (48,4 años) frente a los hombres (45,4 años).

Tabla 5. Edad media de la población

	2014		2020	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
EUROACE	46,1	43,1	48,4	45,4
Extremadura	43,8	41,7	46,7	44,6
Alentejo	46,8	43,5	49,1	45,5
Centro	46,8	43,5	49,1	45,5
UE27	38,6	39,2	38,8	39,0

Fuente: Eurostat.

En cuanto a la esperanza de vida de la población de la EUROACE, las mujeres tienen una esperanza de vida mayor (por encima de los 85 años) que los hombres (por debajo de los 79), y en total dos puntos por debajo de la media española y similar a la portuguesa, aunque por encima de la media de la Unión Europea (81,3 años).

Tabla 6. Esperanza de vida al nacer (2019).

Territorio	Total	Mujeres	Hombres
EUROACE	81,9	85,0	78,8
Extremadura	83,1	86,2	80,2
Alentejo	80,7	84,0	77,3
Centro	82,0	84,9	78,9
España	84,0	86,7	81,1
Portugal	81,9	84,8	78,7
UE27	81,3	84,0	78,5

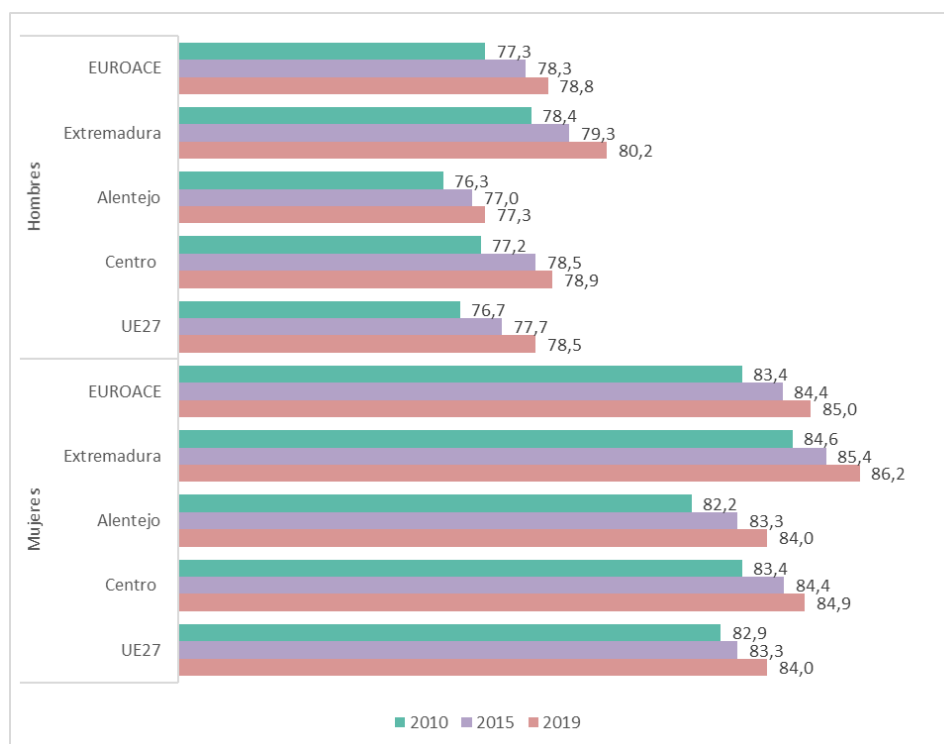
Fuente: Eurostat.

La esperanza de vida en la EUROACE y en la Unión Europea ha crecido en los últimos años, más en el caso de las mujeres que de los hombres.

Por nivel NUTS 2, todas las regiones de la EUROACE han experimentado un incremento de su esperanza de vida desde 2010, si bien en el caso de la población masculina de Alentejo se ha producido un estancamiento y no se ha superado aún la barrera de los 78 años.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 6. Evolución de la esperanza de vida (años).



Fuente: Eurostat.

Por otra parte, el territorio presenta un índice de feminización elevado, por encima de la media de la Unión Europea.

Tabla 7. Distribución de la población en la EUROACE e índice de feminidad por territorio (2020).

Territorio	Hombres	Mujeres	Población total	Índice de feminidad
EUROACE	1.916.260	2.067.562	3.983.822	1,08
Extremadura	526.936	535.043	1.061.979	1,02
Alentejo	337.966	366.592	704.558	1,08
Centro	1.051.358	1.165.927	2.217.285	1,11
Portugal	4.859.977	5.435.932	10.295.909	1,12
España	23.199.313	24.133.301	47.332.614	1,04
UE27	218.556.159	228.763.757	447.319.916	1,05

Fuente: Eurostat.

En relación con los índices de natalidad y mortalidad de la Eurorregión se computan valores inferiores a la media de la UE27 en el caso de los nacimientos, mientras que los fallecidos registran valores por encima de la media de la UE27, en casi 3 puntos, y de las medias nacionales de España y Portugal.

Por regiones NUTS 2, todas la tasas de natalidad están por debajo de la media de la Unión Europea, siendo Extremadura la región con la menor tasa de natalidad (6,9‰) así como la que mayor reducción de la tasa ha experimentado desde 2012 (1,6 puntos). Esta cifra contrasta con la de las regiones portuguesas, ya que, aunque ambas presentan tasas bajas respecto a su contexto, su natalidad se mantiene estable por encima del 7‰ desde 2016.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En el caso de la tasa de mortalidad las cifras son también negativas en el caso de las regiones de la EUROACE. Las tasas de mortalidad de las 3 regiones son superiores tanto a la tasa de mortalidad de España como a la Portugal y la Unión Europea. Aunque todos los territorios analizados registran un incremento en esta tasa desde 2012, el de Alentejo y Extremadura es más significativo que los demás, al superar el 2‰ desde dicho año.

Tabla 8 Evolución de las tasas brutas de natalidad (personas nacidas / 1.000 habitantes) y mortalidad (personas fallecidas / 1000 habitantes).

	Natalidad					Mortalidad				
	2012	2014	2016	2018	2020	2012	2014	2016	2018	2020
EUROACE	8,0	7,4	7,6	7,4	7,2	12,1	11,7	12,6	12,8	14,0
Extremadura	8,6	8,4	8,1	7,3	6,9	10,3	9,87	10,4	10,7	12,3
Alentejo	7,9	7,0	7,6	7,6	7,6	13,9	13,5	14,8	14,8	16,1
Centro	7,5	6,8	7,2	7,2	7,1	12,2	11,7	12,5	12,8	13,6
Portugal	8,5	7,9	8,4	8,5	8,2	10,2	10,1	10,7	11	12
España	9,7	9,2	8,8	7,9	7,2	8,6	8,5	8,8	9,1	10,4
UE27	10	9,8	9,8	9,5	9,1	10,1	9,9	10,2	10,5	11,6

Fuente: INE España, INE Portugal y Eurostat.

En 2019, último año del que se tienen cifras para el conjunto de territorios analizados, la tasa bruta de crecimiento de la población en la EUROACE fue negativa (y en el caso del Centro de Portugal apenas supera el 0,3‰), por debajo de las tasas de crecimiento de Portugal, de la Unión Europea (ambas en torno al 2‰) y, especialmente, de España (8,4‰).

No obstante, todas las regiones que conforman la EUROACE parecen iniciar un proceso de cambio en el retroceso de crecimiento de la población que han sufrido los últimos años. Alentejo llegó a alcanzar en 2015, una tasa negativa -12,3‰, mucho más elevada que el -1,3‰ de 2019. Extremadura, por su parte, experimenta una recuperación más lenta al ser la región que mantiene un tasa negativa más alta.

Tabla 9. Evolución de la tasa bruta de crecimiento de la población (‰).

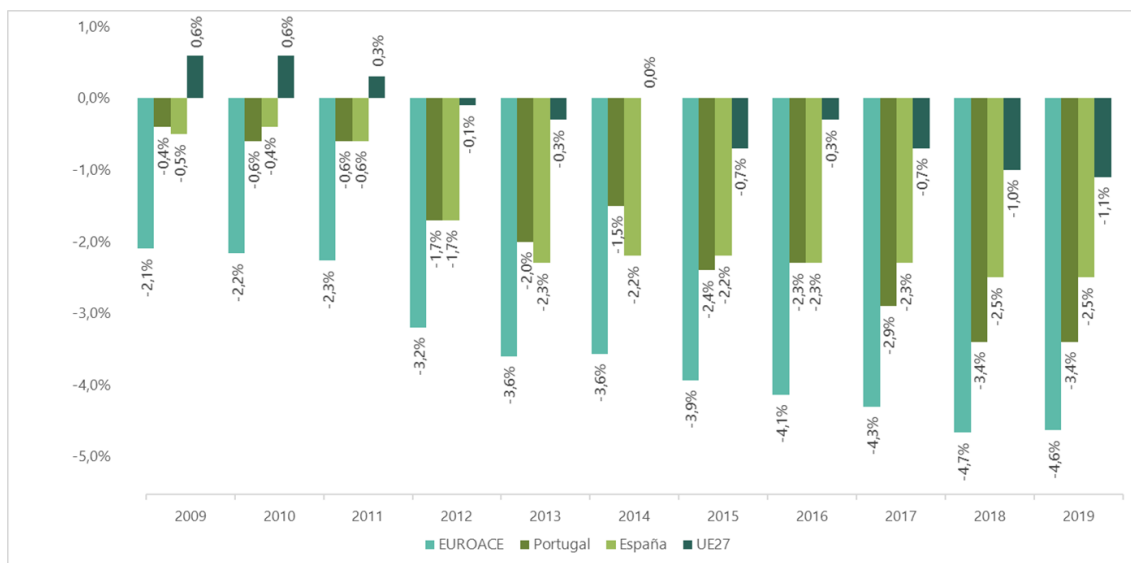
	2010	2015	2019
EUROACE	-1,5%	-7,3%	-1,4%
Extremadura	2,4%	-6,1%	-3,2%
Alentejo	-4,4%	-12,3%	-1,3%
Centro	-2,6%	-3,4%	0,3%
Portugal	-0,1%	-3,2%	1,9%
España	3,9%	-0,2%	8,4%
UE27	1,7%	2,6%	2,0%

Fuente: Eurostat.

Por su parte, el crecimiento natural de la población también presenta un saldo negativo para todas las regiones que conforman la EUROACE, así como para España, Portugal y el conjunto de la Unión Europea. La tendencia, además, indica que la evolución negativa es cada vez mayor para todos los territorios.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 7. Evolución del crecimiento natural (‰) (2009-2019).



Fuente: Eurostat.

Preocupa, especialmente, el crecimiento negativo de Alentejo y Centro de Portugal, mucho más fuerte (-7,2‰ y -5,5‰ en 2019, respectivamente) que el valor de este indicador para Extremadura en la misma fecha (-3,4‰).

Tabla 10. Evolución de la tasa natural de crecimiento de la población (‰).

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Extremadura	-0,6%	-0,6%	-1,7%	-2,0%	-1,5%	-2,4%	-2,3%	-2,9%	-3,4%	-3,4%
Alentejo	-5,4%	-5,2%	-6,0%	-6,5%	-6,5%	-6,8%	-7,2%	-6,8%	-7,2%	-7,2%
Centro	-3,4%	-3,4%	-4,7%	-5,1%	-4,9%	-5,0%	-5,2%	-5,4%	-5,6%	-5,5%

Fuente: Eurostat.

El saldo migratorio de todas las regiones de EUROACE fue positivo en 2019, si bien el crecimiento del 0,2‰ de Extremadura contrasta con el 5,9‰ y 5,8‰ de Alentejo y Centro de Portugal, respectivamente.

Tabla 11. Evolución del saldo migratorio (‰).

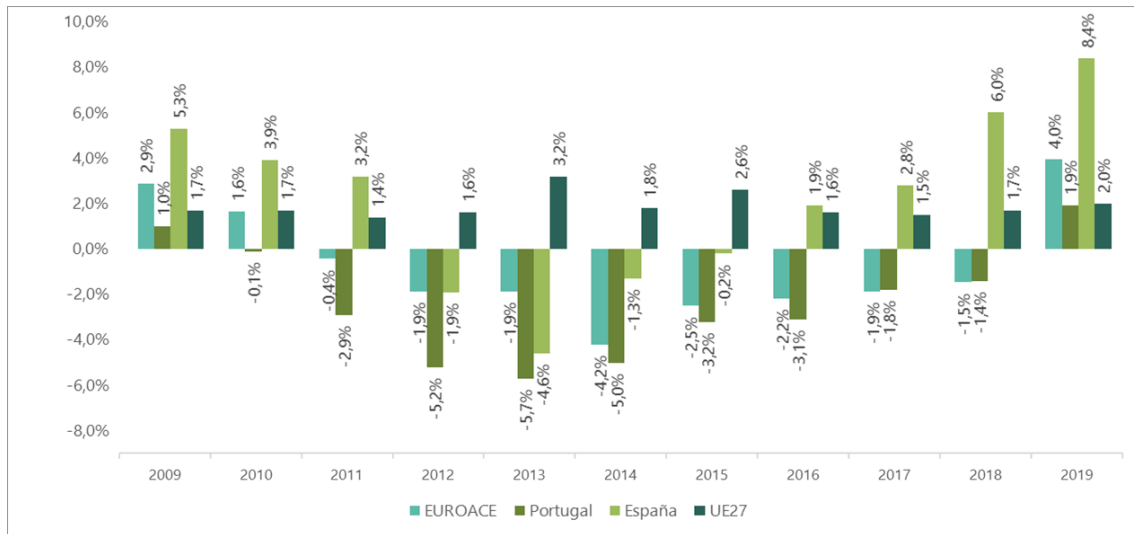
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Extremadura	3,1%	2,4%	-1,3%	-2,2%	-2,9%	-3,7%	-4,6%	-3,7%	-1,3%	0,2%
Alentejo	1,0%	-0,5%	-1,6%	-0,7%	-7,0%	-5,5%	-1,6%	-1,7%	-2,0%	5,9%
Centro	0,8%	-3,2%	-2,7%	-2,7%	-2,7%	1,7%	-0,3%	-0,2%	-1,1%	5,8%

Fuente: Eurostat.

Este saldo ha experimentado una mejoría para todos los territorios, aunque en momentos distintos para cada región. La tendencia registrada a lo largo de los años para estas regiones es semejante a la registrada por España y Portugal, si bien el saldo migratorio en España está por encima de los 8 puntos (8,4‰). Respecto a la Unión Europea, la situación es semejante a la observada en la tasa bruta de crecimiento, puesto que la Unión crece a ritmo positivo a lo largo de toda la serie analizada (el mínimo observado se corresponde con el 1,4‰ de 2011).

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 8. Evolución del saldo migratorio (%)

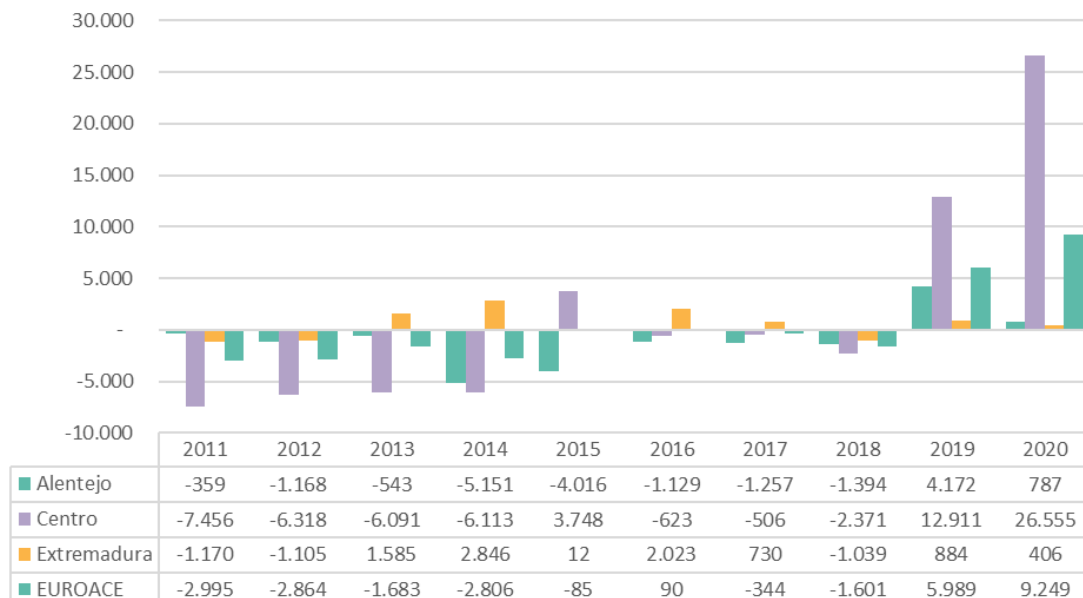


Fuente: Eurostat.

En cuanto a las cifras brutas de saldo migratorio con el extranjero, este es especialmente elevado en la región de Centro en 2020, como consecuencia del flujo positivo de migración hacia esta región portuguesa. Alentejo y Extremadura se sitúan en cifras más próximas a un saldo negativo 0, si bien las 3 regiones presentan saldos de migración positivos tanto en 2019 como en 2020, lo que confirma la capacidad de estos territorios para atraer población en los últimos años.

Esta situación contrasta con los saldos negativos que las regiones portuguesas han registrado desde el inicio de la serie analizada, especialmente entre 2011 y 2014.

Gráfico 9. Saldo migratorio bruto con el extranjero (2011-2020)



Fuente: INE España e INE Portugal.



2. Desarrollo económico y estructura productiva

2.1. Principales indicadores de la economía en la zona transfronteriza

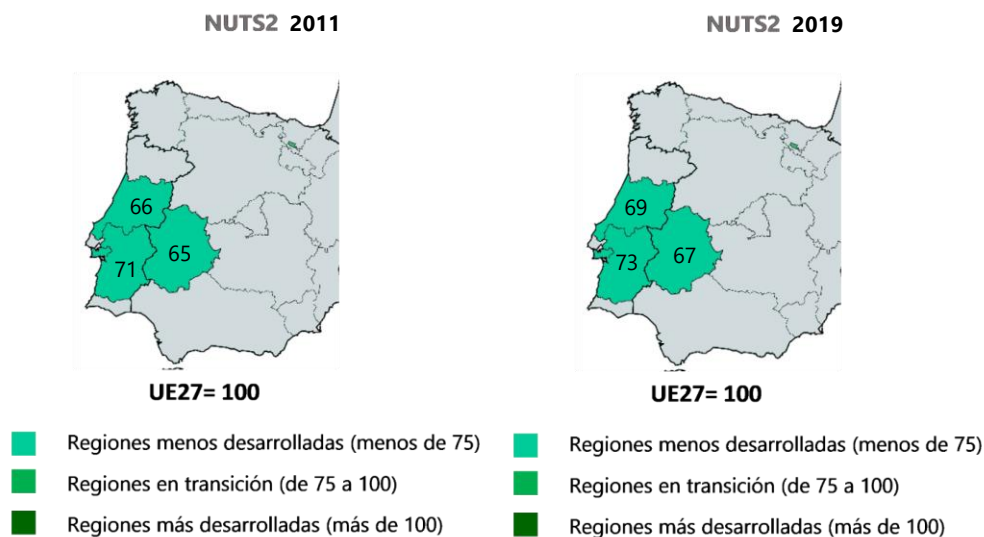
La evolución de la situación económica de la Eurorregión se ha visto fuertemente afectada por la alarma sanitaria que ha supuesto la COVID-19, por lo que se plantean importantes retos respecto al modelo socioeconómico para asegurar el desarrollo sostenible del territorio.

La EUROACE presentó, en 2019, último año disponible para la serie a este nivel de desagregación, un Producto Interior Bruto (PIB) de casi 74.084 millones de euros (0,5% del PIB de la UE27 y 5% del de la Península Ibérica). La región Centro produce cerca del 54,0% de la riqueza de la Eurorregión, Extremadura contribuyó con el 27,9% y el Alentejo con el restante 18,1%.

Estos datos hacen que la Eurorregión se mantenga como un área de las "menos desarrolladas" de Europa de acuerdo con los criterios de clasificación de la Política de Cohesión para el periodo 2017-2021. En concreto, el PIB per cápita (PIBpc) de la Eurorregión es el 70% de la media europea, situándose por debajo de las medias nacionales de Portugal y España.

Por NUTS 2, ninguna región de la EUROACE registró un PIB superior al 75% del valor base comunitario, siendo Alentejo la mejor posicionada en relación con el valor base comunitario (UE27=100).

Mapa 6. Clasificación de regiones de la política de cohesión. (UE27=100, 2011-2019)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

En el conjunto de la Eurorregión la evolución de la economía, medida por el PIB por habitante en paridad de poder adquisitivo hasta 2019, muestra una tendencia creciente de la economía de la zona iniciada en 2015.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Así, pese a que el PIB por habitante, a precios corrientes de mercado en paridad de poder adquisitivo, se incrementa en las regiones de la EUROACE a un ritmo superior que la media de la UE27 (23,5% frente a 21,2% entre 2013 y 2019), en el periodo de análisis aumenta considerablemente el diferencial de la Eurorregión con relación a la UE27, especialmente en las regiones de Extremadura y la región Centro de Portugal, constatándose el freno en el proceso de convergencia.

Tabla 12. Evolución del PIB por habitante a precios corrientes de mercado en Paridad de Poder Adquisitivo (€ y %)

	Diferencial con UE27 (€)				Incremento (2019/2013)
	2013	2015	2017	2019	
EUROACE	-8.667	-8.700	-9.033	-9.533	23,5%
Extremadura	-9.400	-9.800	-9.700	-9.700	21,2%
Alentejo	-7.900	-7.900	-7.300	-7.800	22,4%
Centro	-8.700	-8.900	-9.100	-9.200	25,0%
España	-2.600	-2.400	-2.100	-2.800	22,0%
Portugal	-5.800	-6.200	-6.600	-6.500	25,1%
UE27					21,2%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

2.2. Tejido empresarial

a) Demografía empresarial

La pandemia sanitaria de la Covid-19 en 2020 ha tenido un fuerte impacto en el tejido empresarial a nivel mundial y, por tanto, también en la evolución que se estaba registrando en la Eurorregión. Hasta ese momento el tejido empresarial del conjunto de la EUROACE presentaba una tendencia creciente, entre 2015 a 2019 se registran 28.378 empresas más, especialmente por las regiones portuguesas, ya que crecen casi 3 puntos por encima de Extremadura.

Tabla 13. Evolución del tejido empresarial (n.º empresas)

	2015	2019	Variación (%)
EUROACE	394.608	422.986	7,2%
Extremadura	64.475	67.687	5,0%
Alentejo	79.710	86.189	8,1%
Centro	250.423	269.110	7,5%
España	3.186.878	3.363.197	5,5%
Portugal	1.163.082	1.318.330	13,3%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat, INE España e INE Portugal.

Las pymes, que son la estructura dominante de empresas en la Eurorregión (en 2019, último año con datos desagregados, las pequeñas y medianas empresas representan el 99,4% del tejido empresarial de la EUROACE, en especial las más pequeñas de menos de 10 personas trabajadoras), son las que según los estudios de la Comisión Europea⁵ se han visto más impactadas por la crisis del Covid-19.

⁵ Comunicación de la Comisión. Marco Temporal relativo a las medidas de ayuda estatal destinadas a respaldar la economía en el contexto del actual brote de COVID-19. (20/03/2020).



Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 14. Evolución del tejido empresarial por tamaño (% personas asalariadas)

	2011		2019		Variación 2011/2019	
	Menos de 10 personas asalariadas o sin asalariados	Más de 10 personas asalariadas	Menos de 10 personas asalariadas o sin asalariados	Más de 10 personas asalariadas	Menos de 10 personas asalariadas o sin asalariados	Más de 10 personas asalariadas
EUROACE	99,3%	0,7%	99,4%	0,6%	9,6%	-4,5%
Extremadura	96,0%	4,0%	96,5%	3,5%	4,5%	-8,0%
Alentejo	100,0%	0,0%	99,9%	0,1%	8,0%	96,3%
Centro	99,9%	0,1%	99,9%	0,1%	11,4%	39,2%
España	95,2%	4,8%	95,6%	4,4%	3,8%	-4,0%
Portugal	99,9%	0,1%	99,9%	0,1%	18,4%	24,4%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

No obstante, las pequeñas empresas son esenciales para la competitividad de la Eurorregión, por ello, se hace especialmente importante impulsar medidas que favorezcan el acceso a la financiación, innovación, atracción y retención del talento, e internacionalización de las pequeñas empresas para elevar la capacidad de producción y mejorar la rentabilidad y competitividad de las pymes y personas autónomas del territorio.

Por área de actividad económica, las empresas del espacio de cooperación transfronterizo se concentran en tres sectores principalmente: comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (20,1% del tejido empresarial), industria (18,8%) y las actividades de servicios administrativos y de apoyo (10,8%), especialmente debido a su peso en las NUTS 2 de Portugal.

Tabla 15 Distribución del tejido empresarial por área de actividad económica (% , 2019)

	EUROACE	Extremadura	Alentejo	Centro	España	Portugal
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	20,1%	28,6%	17,4%	18,8%	22,0%	16,6%
Industria	18,8%	7,2%	28,9%	18,5%	5,8%	15,6%
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	10,8%	6,9%	10,3%	11,9%	8,5%	14,3%
Construcción	8,9%	13,0%	5,5%	8,9%	12,6%	6,9%
Actividades de consultoría, científicas, técnicas y afines	8,6%	8,9%	7,1%	9,0%	12,3%	10,0%
Alojamiento, catering y similares	8,4%	9,7%	9,2%	7,8%	8,3%	9,0%
Actividades de apoyo social y de salud humana	6,7%	4,2%	6,1%	7,5%	4,9%	7,7%
Otras actividades de servicios	5,1%	6,4%	4,7%	4,8%	6,1%	4,9%
educación	4,4%	3,0%	4,1%	4,8%	3,2%	4,4%
actividades inmobiliarias	2,5%	3,0%	2,0%	2,5%	5,3%	3,8%
Actividades artísticas, de entretenimiento, deportivas y recreativas	2,5%	3,1%	2,2%	2,4%	3,0%	2,9%
Transporte y almacenamiento	2,4%	4,9%	1,7%	1,9%	5,8%	2,4%
Actividades de información y comunicación	1,0%	0,9%	0,9%	1,1%	2,0%	1,6%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE España e INE Portugal.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En un segundo grupo de actividades productivas se encuentran las empresas vinculadas a la construcción, actividades de consultoría, científicas, técnicas y afines; actividades de salud humana y trabajo social, cada una en torno al 9% del total de empresas.

El sector industrial, que es uno de los que genera mayor valor agregado e innovación, tiene en la zona de cooperación un mayor peso en las regiones portuguesas, mientras que la construcción es un sector clave en Extremadura.

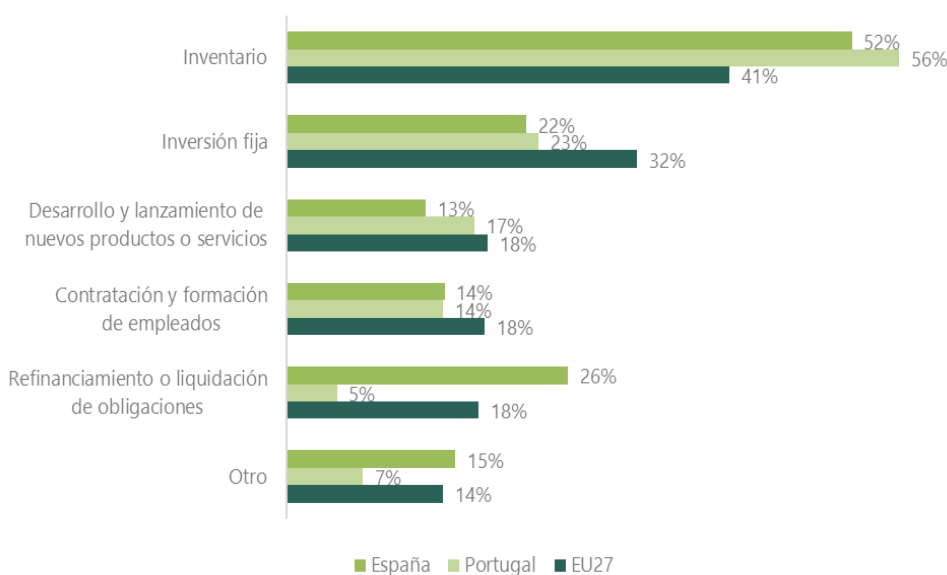
b) Necesidades de financiación del tejido empresarial

Disponer de recursos económicos es un elemento clave para el desarrollo de las empresas, y sobre todo en el contexto actual de la pandemia mundial en el que los ingresos de muchas organizaciones se han visto mermados, por lo que acceder de un adecuado sistema de financiación externa facilitará amortiguar el impacto de la pandemia de coronavirus (Covid-19).

En este sentido, la financiación de las PYMES de la EUROACE se emplea, primordialmente, para inversiones fijas e inventario (casi el 74% en España y Portugal y 79% en la media europea), seguida del desarrollo de nuevos productos y de la atención a las necesidades contratación y formación de personal.

Destaca en España el destino de refinanciamiento o liquidación de obligaciones, que afecta a la sostenibilidad financiera de las empresas.

Gráfico 10. Aplicación principal de la financiación de las PYMES. 2020



Fuente: SAFE (Survey on the Access to Finance of small and medium-sized Enterprises).

Según la encuesta de acceso a la financiación de las empresas, tanto en España como Portugal, los préstamos bancarios son el instrumento que más se ha usado en 2020, seguidos de las líneas de créditos y créditos comerciales, en línea con la media de la UE27.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 16. Encuesta de acceso a la financiación de las PYMES. Tipología de financiación 2020

	UE27	Portugal	España
Préstamos bancarios	19%	20%	33%
Crédito comercial	13%	12%	18%
Capital social	10%	0%	9%
Títulos de deuda emitidos	5%	0%	0%
Líneas de crédito	14%	15%	26%
Arrendamiento o alquiler con opción a compra	10%	10%	14%
Otro préstamo	9%	7%	11%

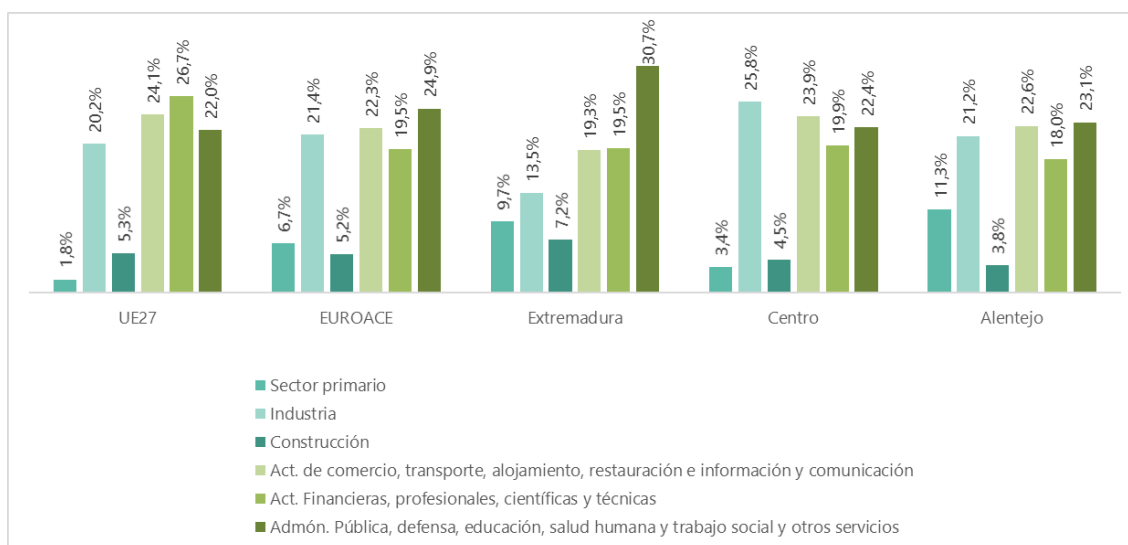
Fuente: SAFE (Survey on the Access to Finance of small and medium-sized Enterprises).

2.3. Actividad económica: especialización productiva

a) VAB y empleo por ramas de actividad

En la EUROACE el sector terciario es predominante, con especial importancia del comercio y la administración pública. Le siguen el sector industrial y el sector de la construcción, y un sector primario relevante, respecto al contexto europeo, en términos de contribución al VAB total.

Gráfico 11. Distribución del Valor Añadido Bruto por ramas de Actividad (% , 2018)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

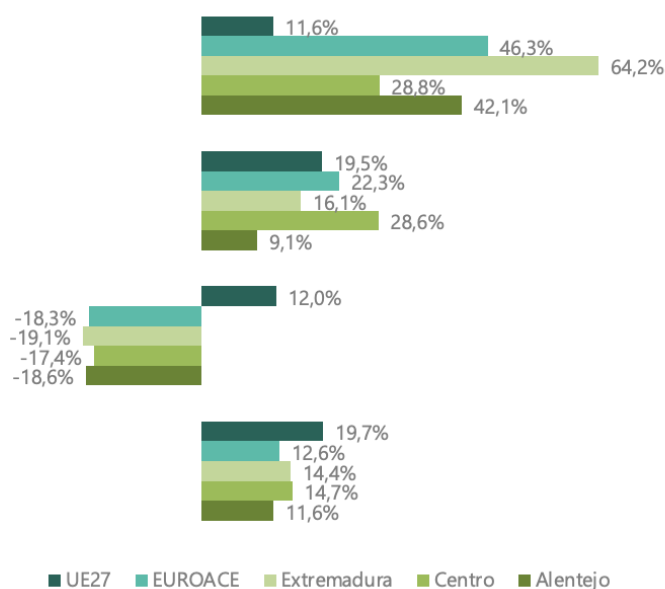
Es muy importante el peso que tienen las actividades realizadas por sector público (casi el 25% del VAB de la Eurorregión), que puede contribuir, en cierta medida, a compensar los efectos que la pandemia está generando en la actividad vinculada a los servicios.

Otro rasgo característico de la zona de cooperación transfronteriza es que tanto las actividades primarias como industriales generan proporcionalmente más valor agregado que en la media europea, concretamente la industria en las regiones portuguesas, que superan el 20% y el sector primario en Extremadura y Alentejo.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

La evolución del VAB en la EUROACE en el periodo analizado (2011-2018, último año disponible con el nivel de desagregación requerido), ha sido positiva, con un incremento del 14%. Por sectores se evidencia un retroceso importante en la construcción, siendo el sector primario y la industria los que han impulsado la economía.

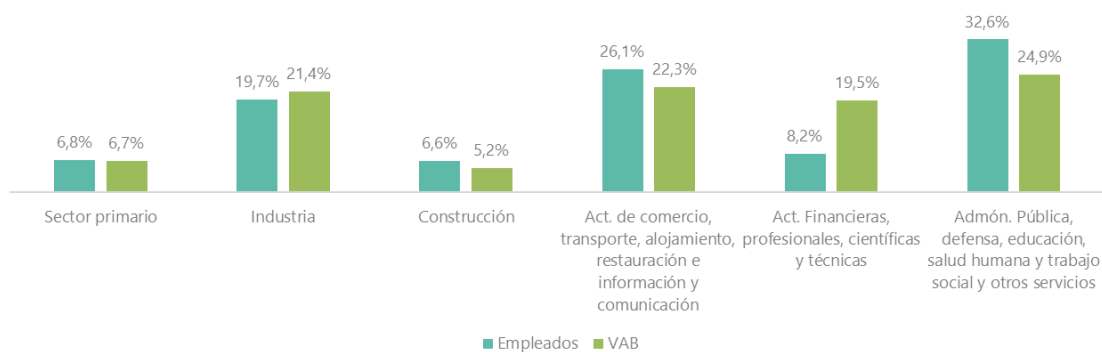
Gráfico 12. Evolución del Valor Añadido Bruto por ramas de Actividad (2011-2019)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La distribución del empleo en la EUROACE está en línea con el valor añadido por ramas de actividad, salvo para la industria y actividades financieras, inmobiliarias, profesionales, científicas y técnicas, que son las que con menor empleo relativo generan más valor agregado, en especial los servicios especializados (casi 11 puntos de diferencia).

Gráfico 13. Distribución del VAB (% 2019) y Empleo (% 2019) por ramas de actividad en la EUROACE.



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

b) Comercio exterior

El COVID-19 también ha afectado de forma negativa al comercio internacional de la zona de cooperación, que ya venía decreciendo levemente desde mediados de 2018. La Organización Mundial del Comercio (OMC) previó para 2020 una caída del comercio internacional de entre el 12,9% y el 31,9%, aunque también estimaba que podía recuperar los niveles previos a la pandemia a finales de 2021.

En este contexto, las exportaciones de la EUROACE en 2020 se han cifrado en 15.999,9 millones de euros, un 7,9% menos que las de 2019, mientras que en las importaciones han presentado un cómputo acumulado de 12.834,5 millones de euros, lo que suponen un descenso interanual del 9,1%. Esta variación, menos pronunciada que para la media de España y Portugal, mantiene el saldo positivo de la balanza de exportaciones para la zona de cooperación.

Tabla 17 Importaciones y exportaciones 2020 y variación anual

	Exportaciones		Importaciones	
	2020	Variación 2020-2019	2020	Variación 2020-2019
EUROACE	15.999.990	-7,9%	12.834.557	-9,1%
Extremadura	2.155.253	1,7%	1.413.634	1,0%
Alentejo	3.502.872	-10,7%	2.626.144	-7,4%
Centro	10.341.865	-8,7%	8.794.779	-11,0%
España	261.175.458	-10,2%	274.597.539	-14,8%
Portugal	53.786.304	-10,2%	67.908.627	-15,1%

Fuente: Elaboración propia a partir del Eurostat.

Por regiones, Extremadura es la única que ha registrado un crecimiento interanual tanto en las exportaciones, de un 1,7%, como en las importaciones, que crecieron un 1%.

Por otro lado, la región del Alentejo también se diferencia de la media pues presenta un decremento más alto de las exportaciones que de las importaciones, aunque igualmente el saldo exterior sigue siendo positivo.

En síntesis, la pandemia de la COVID-19 ha provocado un *shock* negativo en el comercio internacional en el mundo y, en particular, en la Eurorregión que si bien será transitorio, puede tener consecuencias a más largo plazo.

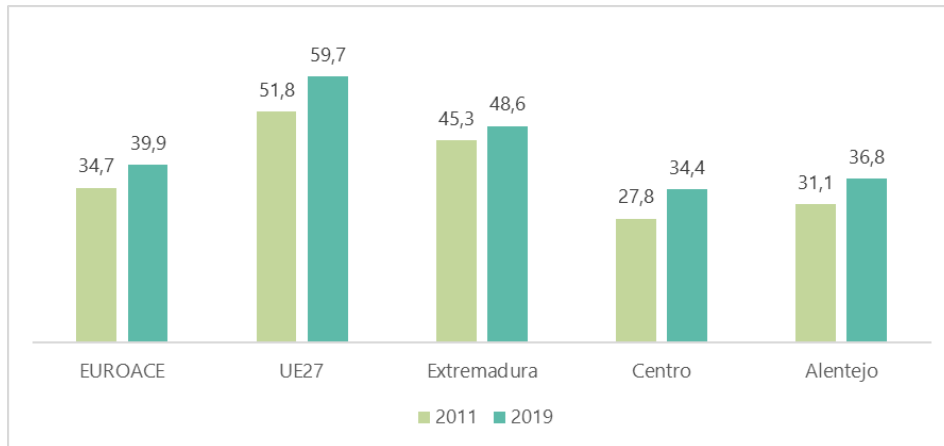
2.4. Productividad laboral

La productividad laboral, coeficiente entre la producción y el nivel de empleo de una economía, es un indicador de eficiencia económica y en la EUORACE su valor es reducido si se compara con la zona euro (en casi 20 puntos de diferencia), aunque se ha logrado un cierto avance entre 2011 y 2019.

Esta menor productividad de la zona se puede asociar a la estructura y dimensión empresarial, el grado de internacionalización del mercado, la inversión en I+D+i y el uso de las TIC, que son variables que presentan debilidades de la EUROACE.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 14. Evolución de la productividad (VAB a precio de mercado /empleo). 2019



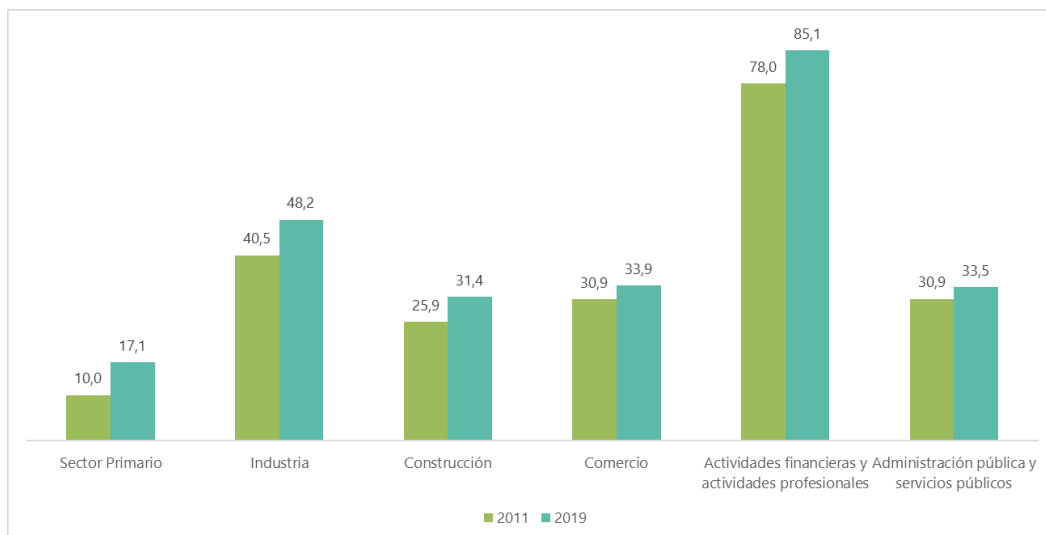
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La tendencia de crecimiento también estará afectada por la pandemia de la Covid-19, ya que, según los datos mundiales, el parón de muchas de las empresas, los ERTE y cierres de empresas supondrán una reducción del volumen de negocios que repercutirá en la productividad de las regiones.

No obstante, previo a la pandemia, se registró un crecimiento generalizado de la productividad en todos los sectores económicos en la EUROACE, sobre todo en la industria (casi 8 puntos).

Pero el bajo dinamismo de la productividad en la zona de cooperación se debe al mayor peso en la economía de las ramas de actividad con menores crecimientos de la productividad, vinculadas al sector servicios, salvo la de actividades financieras y profesionales.

Gráfico 15. Productividad laboral por sectores económicos (VAB precios de mercado /personas empleadas)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

3. Capital humano y mercado laboral

3.1. Capital humano

La inversión en capital humano es esencial para apoyar la competitividad, productividad y asegurar un crecimiento sostenible e inclusivo del empleo. Esta inversión requiere no sólo de la educación y la formación en habilidades, sino también generar los marcos adecuados para ayudar a las personas a mantener, mejorar y utilizar esas habilidades a lo largo de su vida laboral.

a) Población con estudios superiores y formación continua

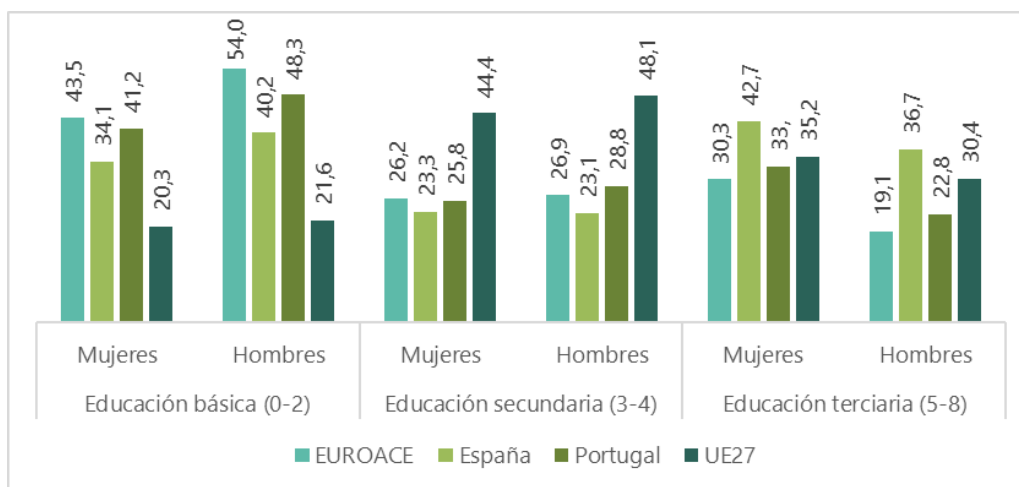
Tras la pandemia de la Covid-19 se inicia una fase de reactivación económica que debe aprovecharse para impulsar determinadas transformaciones que ayuden a consolidar un modelo productivo basado en sectores de alto valor añadido. La tendencia es que la economía esté más basada en el conocimiento, la formación, la creatividad y la capacidad de innovar del capital humano.

Este cambio va en paralelo con otros que también afectan al mercado de trabajo como la aceleración del proceso de digitalización, con la transformación y automatización de puestos de trabajo, los nuevos patrones de producción y consumo, el teletrabajo como forma laboral complementaria a la presencial, y la educación virtual.

En este sentido, uno de los problemas que persisten en la EUROACE es la acumulación de población económicamente activa (de 25 a 64 años) en el estrato educativo más bajo (niveles de 0 a 2 de educación básica), especialmente entre los hombres (54,0%) frente a las mujeres (43,5%), con una diferencia considerablemente superior a la media de la UE27 (23,2 puntos en el caso de las mujeres y 32,4 en el de los hombres).

Por otro lado, en el nivel medio (formación profesional y bachillerato), que es el que permite la cualificación técnica, aunque la Euroregión presenta bastante equilibrio entre hombres y mujeres, el diferencial respecto a la UE es más grande, evidenciando problemas de cualificación. Así, frente al 26,5% de la población activa con estudios secundarios en la EUROACE, en la media de la UE este grupo supone el 46,2%.

Gráfico 16. Estructura población económicamente activa por niveles formativos y por sexo. 2020



Niveles ISCED: Clasificación Internacional Normalizada de la Educación.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

La menor diferencia de cualificación de la población en la Eurorregión frente a la media europea se da en el nivel de estudios superiores (formación profesional de grado superior y estudio universitarios), (24,8% de la población de la Eurorregión frente al 35,2% de la UE27) en el que destaca la mayor proporción de mujeres con estos niveles de formación frente a los hombres (11 puntos en la EUROACE).

Esta estructura de cualificación de la población supone dificultades para creación de riqueza y desarrollo de la economía, sobre todo basada en el conocimiento, y genera deficiencias para cubrir con mano de obra cualificada los puestos medios que requieren cierto nivel de especialización.

A nivel NUTS 2 se observa que Extremadura es la zona con mayor proporción de población activa con educación básica concentra, especialmente entre los hombres, y sobre todo donde se produce el mayor diferencial personas trabajadoras con educación secundaria, hasta 11 puntos menos respecto a la zona de Alentejo.

Tabla 18. Distribución de la población económicamente activa por nivel de formación. NUTS2. 2020

	Educación básica (0-2)		Educación secundaria (3-4)		Educación terciaria (5-8)	
	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres
Extremadura	47,1%	57,4%	21,3%	20,6%	31,6%	22,0%
Alentejo	41,2%	53,1%	31,4%	31,5%	27,4%	15,4%
Centro	42,1%	51,4%	25,9%	28,6%	32,0%	20,0%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La evolución de la población activa por nivel de formación experimenta una mejora observándose como en la EUROACE la población activa con educación básica ha ido disminuido en los últimos cinco años, en favor de la población activa de los niveles de educación secundaria y terciaria.

Tabla 19 Evolución de la población económicamente activa por nivel de formación (2015-2020)

	Educación básica (0-2)			Educación secundaria (3-4)			Educación terciaria (5-8)		
	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres
EUROACE	-8,3	-9,0	-7,7	5,6	4,7	6,6	2,7	4,3	1,1
Extremadura	-4,2	-5,6	-2,7	3,9	3,5	4,4	0,2	2,2	-1,7
Alentejo	-10,6	-11,0	-10,1	7,2	6,5	7,7	3,4	4,4	2,4
Centro	-10,2	-10,3	-10,2	5,8	4,0	7,7	4,4	6,2	2,5
España	-5,5	-6,3	-4,5	0,8	1,3	0,4	4,6	5,2	4,0
Portugal	-10,3	-10,2	-10,3	4,9	4,1	5,9	5,3	6,1	4,4
UE27	-2,9	-3,6	-2,3	-1,4	-1,5	-1,2	4,3	5,0	3,6

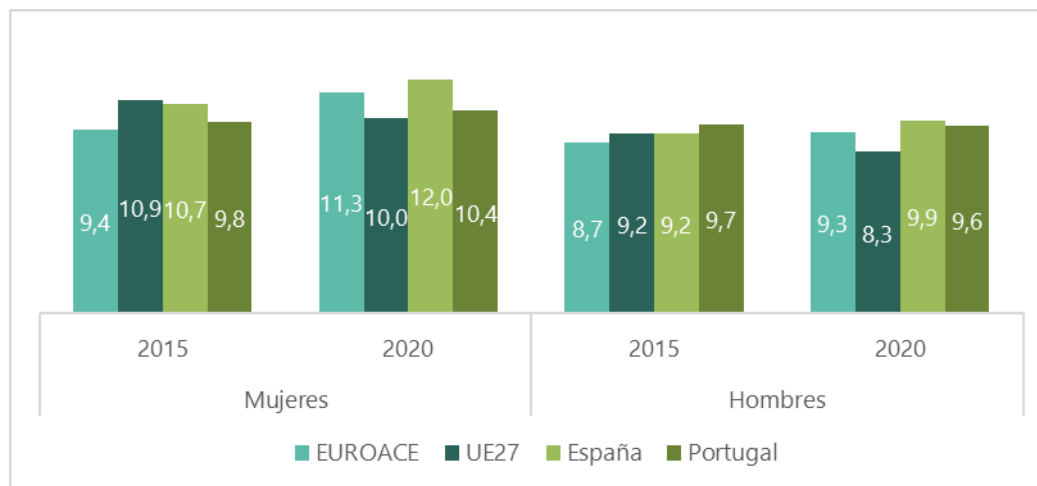
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Por otro lado, es necesario mejorar la capacitación de la población a lo largo de todo su periodo de actividad laboral, es decir, impulsar la formación continua para adaptar el conocimiento y las habilidades de la población a los requerimientos del tejido productivo, mejorando su empleabilidad, promoción, movilidad funcional y desempeño y productividad en el puesto de trabajo.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En la EUROACE se ha incrementado la ratio de población activa que participa en actividades de formación y capacitación en los últimos años, especialmente entre las mujeres, superando la media de la UE27 (10,3% de la EUROACE frente al 9,2% de la UE27).

Gráfico 17. Porcentaje de población activa que participa en actividades de formación continua



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Por regiones, todas presentan datos de evolución positiva en relación con la población activa que realiza actividades de formación durante su vida laboral. Especialmente Alentejo con un crecimiento de 2,1 puntos respecto a 2015, y también de forma más acentuada entre las mujeres que los hombres.

Tabla 20. Evolución de la población activa que participa en actividades de formación continua. NUTS2

	2015			2020			Evolución		
	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres
Extremadura	9,5	10,1	8,8	10,3	11,5	9,0	0,8	1,4	0,2
Alentejo	8,2	8,3	8,1	10,3	11,4	9,2	2,1	3,1	1,1
Centro	9,5	9,8	9,3	10,4	11,1	9,6	0,9	1,3	0,3

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

b) Abandono escolar y población que no estudia ni trabaja

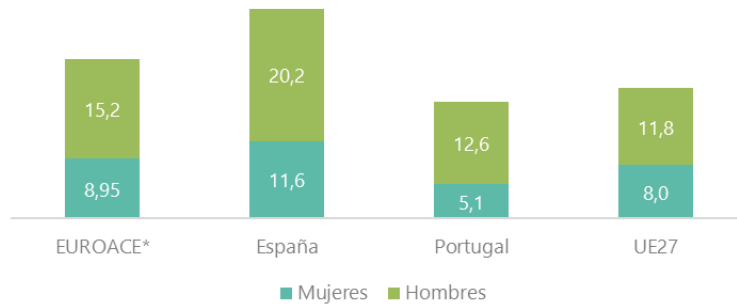
El abandono escolar temprano y la falta de actividad de la población más joven es otro factor limitante del desarrollo, ya que agudiza la situación de vulnerabilidad y riesgo de exclusión de la población que no logra la cualificación necesaria para su desarrollo profesional.

Concretamente, la UE define el abandono escolar temprano como la situación de "no alcanzar al menos un nivel 3 de la Clasificación Internacional de Niveles Educativos (CINE), y no estar cursando estudios, ya sean reglados o no reglados". La tasa se calcula para las personas entre 18 y 24 años.

En la EUROACE, la tasa de abandono escolar temprano en 2020 se situaba en el 13,7%, mucho más elevada entre la población masculina que en la femenina, y a más de 2,3 puntos de diferencia con la media de la UE.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 18. Tasa de abandono escolar temprano por sexo (% de población entre 18 y 24 años). 2020

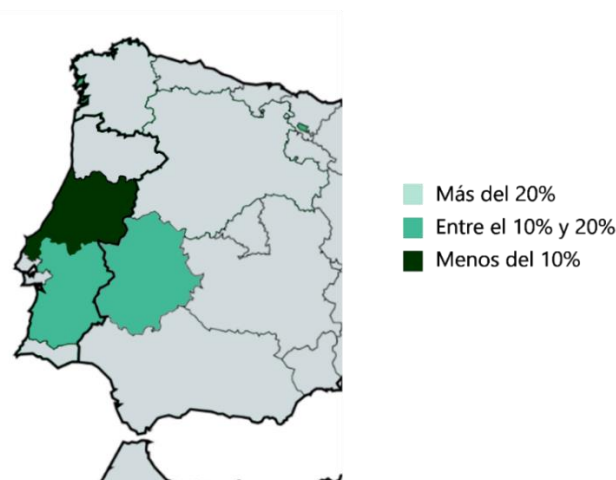


* Datos de Alentejo del 2019.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Por NUTS 2 de la Eurorregión, se observa cómo la situación de Extremadura es especialmente preocupante, ya que registra una tasa de abandono del 18,4% frente al 6% de la zona Centro portuguesa. La región de Alentejo no cuenta con datos actualizados a 2020, pero en 2019 se situaba en 12,3% la tasa de abandono escolar temprano.

Mapa 7. Tasa de abandono escolar temprano (% de población entre 18 y 24 años). NUTS2. 2020



*Datos de Alentejo del 2019.

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

No obstante, en el promedio de la zona de cooperación se constata una evolución favorable, ya que se ha logrado reducir en 4,3 puntos entre el 2015 y 2020 el porcentaje de población joven que abandona de forma temprana los estudios, tanto entre las mujeres como en hombres.

Tabla 21. Evolución de la Tasa de abandono escolar temprano. NUTS 2. 2015-2020

Evolución	Total	Mujeres	Hombres
Extremadura	-6,1	-5,0	-7,4
Alentejo	nd	nd	Nd
Centro	-6,5	-10,9	-2,2
EUROACE	-4,3	-8,0	-4,8

nd: no disponible

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Otra importante barrera al crecimiento sostenible e inclusivo es la población joven que ni está trabajando ni estudiando o recibiendo formación. Este indicador se calcula para jóvenes entre 15 y 24 años.

El porcentaje de jóvenes de 15 a 24 años que no estudian ni trabajan en la ERUOACE alcanza en promedio un 11,0% en 2020, más entre los hombres frente a las mujeres, lo que supone un 0,5 puntos más que el año anterior e iguala el valor de 2018, con lo que se rompe la tendencia a la baja iniciada en 2012 cuando la tasa alcanzó su valor máximo (16,5%).

Este crecimiento se genera, especialmente, por la región Centro de Portugal, que crece 2,8 puntos, mientras que Extremadura registra un incremento de solo 0,9 puntos. Alentejo, por su parte, es la única región que logra reducir esta tasa en un 2,2 puntos respecto al 2019.

Tabla 22. Evolución de la Tasa NINIS (porcentaje de población entre 15 y 24 años)

	2015			2020			Evolución		
	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres	Total	Mujeres	Hombres
EUROACE	13,6	14,6	14,8	11,0	12,4	13,0	-2,6	-2,2	-1,8
Extremadura	19,5	17,7	21,2	16,6	15,1	18,1	-2,9	-2,6	-3,1
Alentejo	11,5	nd	nd	7,6	nd	nd	-3,9	nd	nd
Centro	9,9	11,5	8,4	8,8	9,7	7,9	-1,1	-1,8	-0,5
España	15,6	14,9	16,4	13,9	12,9	14,8	-1,7	-2	-1,6
Portugal	11,3	12,2	10,4	9,1	8,8	9,3	-2,2	-3,4	-1,1
UE	12,2	12,3	12,1	11,1	11,1	11,0	-1,1	-1,2	-1,1

nd: no disponible

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La región de Extremadura, de nuevo, es la que presenta mayores tasas de NINIS entre la población joven, aunque ha logrado disminuir este porcentaje significativamente en los últimos años. La situación más favorable se da en la zona del Centro de Portugal, con tasas incluso inferiores a la media de la Unión Europea, especialmente entre los jóvenes hombres.

3.2. Mercado de trabajo

El mercado de trabajo ha sido uno de los ámbitos que más ha sufrido durante la pandemia, ya que las medidas de confinamiento y las restricciones a la actividad a raíz de la Covid-19 han tenido fuertes implicaciones en el empleo, afectando sobre todo a los grupos más vulnerables del mercado laboral: personas con salarios bajos y empleos precarios, mujeres, jóvenes, etc.

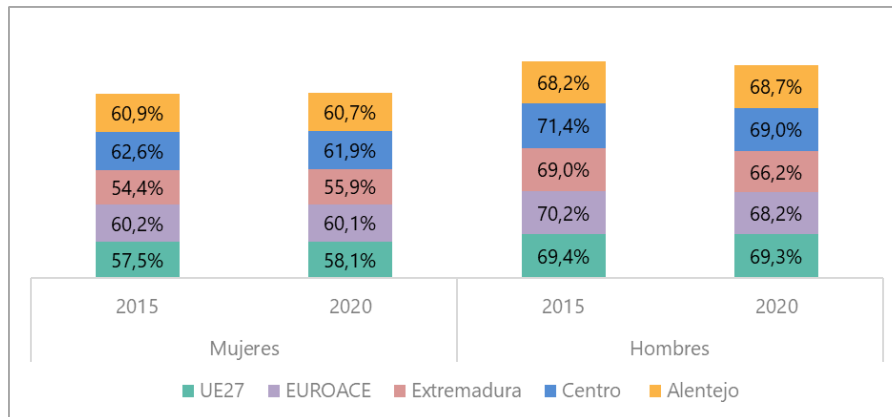
a) Población Activa

En la región EUROACE la tasa de actividad se situó en 2020 en el 60,1% para las mujeres y en el 68,2% para los hombres, valores ligeramente superiores a la media UE27 en el caso de las mujeres, y en tendencia creciente desde 2015.

Extremadura es la región con menor tasa de actividad, tanto entre las mujeres como entre los hombres, mientras que en la zona Centro de Portugal y Alentejo la tasa de actividad de las mujeres se sitúa por encima de la media europea.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 19. Tasa de actividad (%) regiones EUROACE. 2020



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

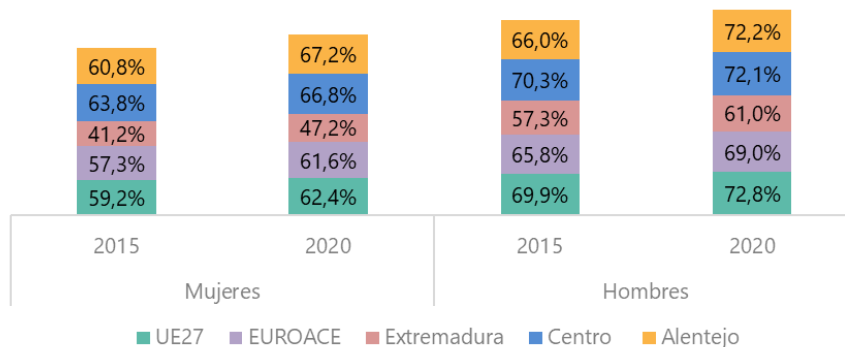
Aunque persiste el desequilibrio entre mujeres y hombres, la evolución de la tasa de actividad en las regiones de la Eurorregión muestra un retroceso menor en los últimos años en la proporción de mujeres que se incorporan al mercado laboral (0,1 puntos porcentuales entre 2019 y 2020) frente a los hombres (2 puntos porcentuales entre 2019 y 2020).

b) Ocupación

El impacto del COVID-19 y de las medidas adoptadas para contener la pandemia provocó que el número de personas ocupadas en el 2020 se redujera en 45.900, un 2,7%, situándose en 1.650.500 de personas, según los datos de Eurostat.

El valor alcanzado por la tasa de empleo en el área, aunque en tendencia creciente, se mantiene en promedio a casi 10 puntos del objetivo de la Estrategia 2020 de alcanzar una tasa de empleo del 75% de las personas entre 15 y 64 años, sin hacer distinción de sexo, con un menor avance en el logro de este objetivos entre las mujeres.

Gráfico 20. Evolución de la Tasa de empleo (% personas entre 15 y 64 años) (%), 2015 y 2020)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

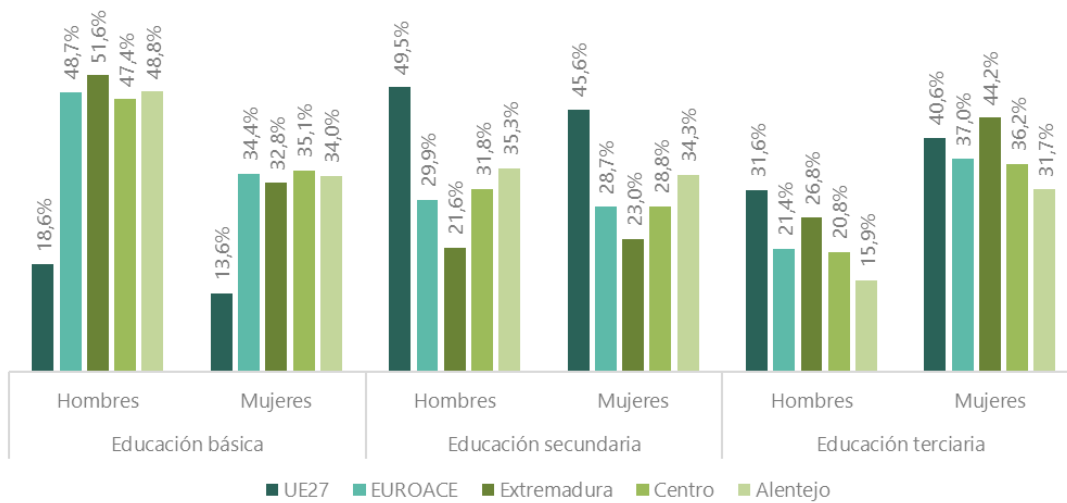
La brecha en la tasa de empleo femenina entre 2015 y 2020 se ha reducido solo en 1,2 puntos en la zona, manteniendo de esta forma la situación desfavorable de las mujeres respecto a los hombres en el acceso al empleo.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

La zona con peores resultados, en cuanto a tasa de empleo, es la extremeña, manteniendo la tasa de empleo por debajo del 60% de la población, especialmente en el caso de las mujeres (por debajo del 50%). Por el contrario, las regiones portuguesas cuentan con una tasa de empleo que ronda el 70%, superando el 65% la tasa de empleo entre las mujeres.

La configuración del empleo por nivel educativo muestra la concentración, en el conjunto de la Euroregión, en el grupo de menor formación (41,1% del empleo en niveles de educación básica, y en especial para los hombres que llegan a 48,7%), justamente al contrario que para el promedio de la zona europea (16,3% del empleo en el nivel básico).

Gráfico 21. Distribución de la población ocupada por nivel educativo (% , 2020)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

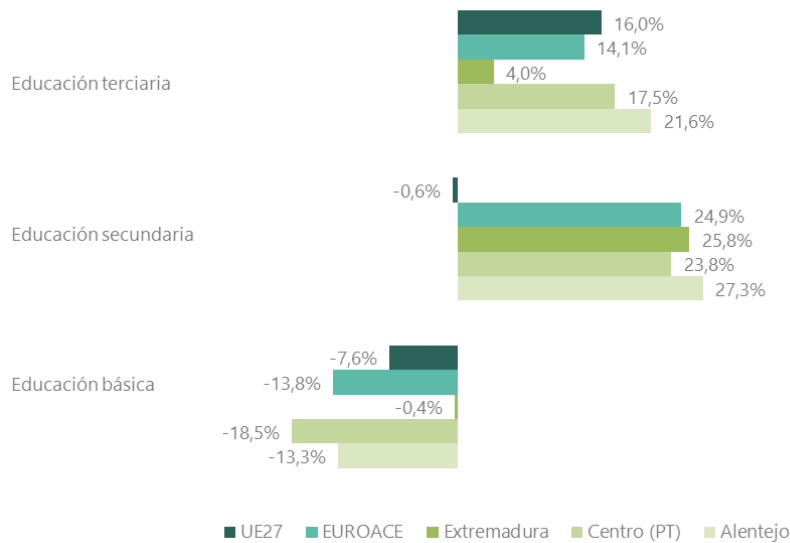
En los niveles intermedios de educación (bachiller y formación profesional media), la ocupación presenta una distribución más equilibrada entre mujeres y hombres, pero igualmente divergente con la media europea, ya que es justamente en este grupo de personal cualificado donde se concentra la mayor parte de la ocupación en el conjunto de la UE27, un 47,7% frente al 29,3% de la EUROACE.

Por último, el segmento de población ocupada con estudios superiores destaca el empleo femenino (37,0% de las mujeres) frente al masculino (21,4% de los hombres), y la menor diferencia respecto a la media de la Unión Europea.

La evolución del empleo muestra una tendencia de cambio en la estructura según niveles de estudio, ya que la población empleada con niveles básicos de formación está perdiendo peso en el conjunto del empleo a favor de niveles de educación superiores, que han aumentado su proporción en el empleo en un 24,9% en la educación secundaria para el promedio de la EUROACE, muy por encima de la media de la UE27, que decrece, y un 14,1% en la educación terciaria, que experimenta una evolución similar a la media de la UE27.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 22. Evolución de la población empleada por niveles de educación (2015-2020)



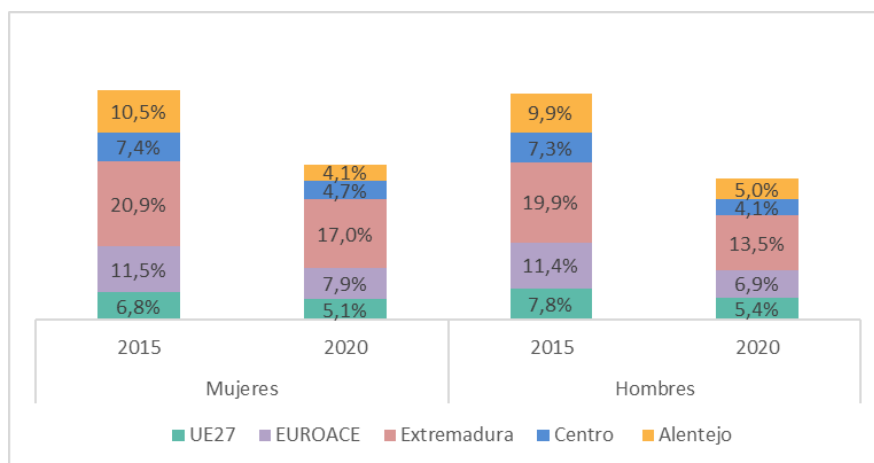
Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Extremadura es la región, también acorde a la estructura educativa de su población, que menos porcentaje de personas empleadas con educación básica pierde (apenas un 0,4%), y también la que logra un menor avance en la evolución del empleo del personal que cuenta con educación superior.

c) Desempleo

La tasa de desempleo en la zona EUROACE presenta un valor desfavorable, el número de personas desempleadas en 2020 se incrementó en 1.800, hasta alcanzar las 187.100, lo que dejó la tasa de paro en el 7,4% en promedio, más alta para las mujeres que para los hombres, y 2,1 puntos porcentuales por encima de la media de la UE27. A pesar de este dato, la tasa de desempleo ha disminuido en la Eurorregión en 4 puntos porcentuales desde 2015.

Gráfico 23. Tasa de desempleo de personas de 15-64 años (% , 2020)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

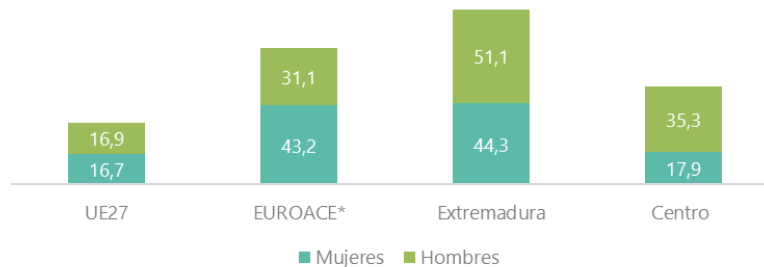
Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

El desempleo afecta en mayor proporción a las mujeres, ya que son las que habitualmente tienen situaciones más precarias (mayor contratación temporal y a tiempo parcial), y, por tanto, se ven más afectadas por los despidos o pérdidas de empleo.

Por regiones, Extremadura es la que presenta las tasas más elevadas de desempleo, con una gran diferencia tanto en mujeres como en hombres, y aunque se reduce especialmente en el caso de los hombres, sigue por encima de los 12 puntos en el 2020.

Especialmente preocupante es la tasa de desempleo juvenil (personas entre 15 y 24 años), que en la Eurorregión se eleva hasta el 36,2% en promedio, también afectando en mayor medida a las mujeres, y que se sitúa 26 puntos por encima de la media europea.

Gráfico 24. Tasa de desempleo juvenil (15-24 años) años (% , 2020)



*Sin datos de Alentejo

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Las desigualdades dentro de la Eurorregión son de nuevo significativas, registrando las cifras más altas de desempleo la región de Extremadura (47,2% de tasa de desempleo juvenil), siendo especialmente preocupante la tasa de desempleo juvenil entre las mujeres ya que supera el 51%.

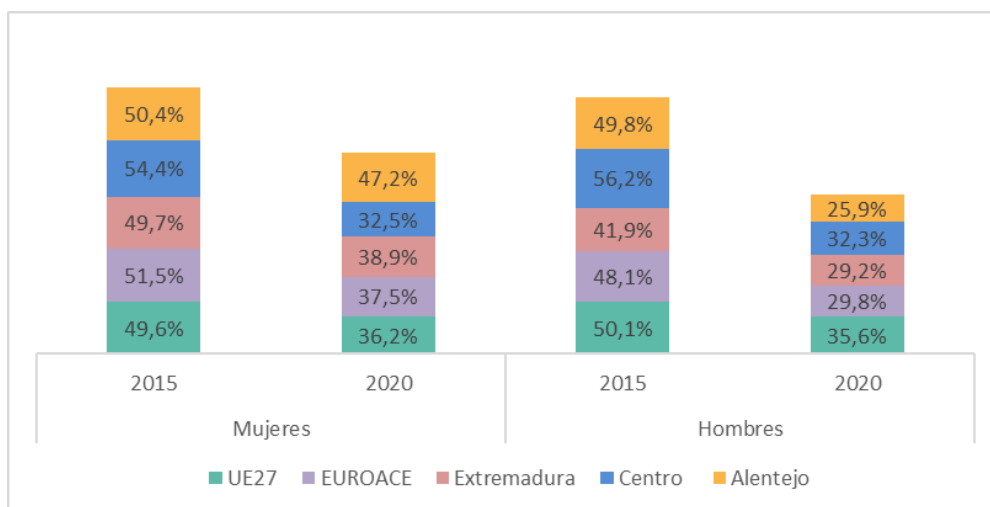
Otro problema estructural del mercado laboral es el desempleo de larga duración (personas que llevan más de 1 año sin empleo), que además tiene graves implicaciones en la vida de las personas afectadas y en la cohesión social por el riesgo de exclusión y situación de vulnerabilidad que provoca, en especial entre las personas de más edad.

En el conjunto de la Eurorregión se ha logrado reducir de forma significativa la proporción de personas desempleadas de larga duración en relación con el desempleo total, llegando incluso en 2020 a una ratio en promedio de mujeres y hombres inferior al de la media de la UE27.

Concretamente, la tasa de desempleo de larga duración en la zona EUROACE se ha reducido en 15 puntos porcentuales entre 2015 y 2020, en mayor medida en el caso de las mujeres, una reducción ligeramente mayor que la de la media europea.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 25. Evolución de la Tasa de desempleo de larga duración (% sobre la población total en desempleo).



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La situación más grave se da entre las mujeres de Alentejo, que además logran reducir escasamente 3 puntos la tasa de desempleo de larga duración, y los hombres de la zona Centro.

d) Movilidad laboral entre Extremadura-Alentejo

La movilidad laboral fronteriza entre Extremadura y Portugal permite hablar de un creciente mercado de trabajo transfronterizo, el cual tiene sus propias características en lo relativo a las condiciones en las que se desarrollan los flujos laborales, las obligaciones que empresas y trabajadores contraen, y los mecanismos legales e institucionales para garantizar el principio de igualdad de trato.

Fruto de la permeabilidad de los mercados de trabajo en el ámbito de la frontera entre Extremadura y Alentejo⁶, así como el ejercicio del derecho a la Libre Circulación, en 2019 había 1.853 personas de nacionalidad portuguesa trabajando en Extremadura, así como 1.196 personas de nacionalidad española trabajando en Alentejo, según datos de las afiliaciones a la seguridad social en ambos países.

Sin embargo, en 2020 esta movilidad transfronteriza estuvo marcada por la situación provocada por la pandemia de COVID-19, y los Estados de Alarma y Emergencia decretados en España y Portugal. Como consecuencia inmediata, las regulaciones relativas al cierre de fronteras entre ambos países provocaron una gran incertidumbre en cuanto al ejercicio de dicha movilidad. Si bien dicho cierre de fronteras no afectaba directamente a los trabajadores fronterizos, estas personas debían cruzar las fronteras por los pasos autorizados.

La frontera entre Extremadura y Portugal tiene más de 400 km, por lo que muchas personas se veían obligadas a recorrer una larga distancia para poder acceder al nuevo paso fronterizo habilitado. Asimismo, existió una gran necesidad de información actualizada que la población necesitaba para poder cruzar la frontera, en lo relativo a las causas justificadas o la documentación necesaria para poder hacerlo.

⁶ Datos facilitados por la Oficina EURES Extremadura-Alentejo (no dispone de datos referentes a la EUROACE en su conjunto).

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Por otro lado, la crisis económica que acompañó a la pandemia provocó un importante aumento del desempleo, también entre los trabajadores fronterizos. No obstante, los mecanismos de protección laboral para mitigar dicha crisis hicieron que hubiese un ligero aumento a finales de 2020, respecto de 2019: el número de personas de nacionalidad portuguesa trabajando en Extremadura, fue de 1.886, mientras que el número de personas españolas trabajando en Alentejo fue de 1.425, según datos de seguridad social.

Durante 2021, las economías de España y Portugal han entrado en recuperación y la actividad económica y laboral fronteriza en Extremadura-Alentejo ha aumentado, y se están normalizando tanto los flujos laborales como la manera en la que empresas y personas ejercen su derecho a la libre circulación.

El anuncio de la elaboración de un Estatuto del Trabajador Transfronterizo en la 32 Cumbre Ibérica Hispano-Portuguesa, celebrada de Trujillo, el 28 de octubre de 2021 supone el fortalecimiento de las garantías para el ejercicio del derecho a la libre circulación en la frontera, la igualdad de trato, así como la armonización de los mecanismos a través de los cuales se ejercen obligaciones y derechos, de una manera transparente para toda la ciudadanía.

Aspectos como las prestaciones de la seguridad social, los servicios a los que se tienen acceso, las obligaciones tributarias y administrativas, el reconocimiento de cualificaciones y las autorizaciones para ejercer una determinada profesión y oficio, son aspectos en los que la cooperación entre las autoridades competentes de ambos países debe seguir avanzando, y que tienen un claro impacto en el crecimiento económico y en la construcción ciudadana.

4. Investigación y desarrollo tecnológico e innovación

El desarrollo tecnológico y la innovación se posicionan como factores claves para transformar e impulsar el desarrollo económico de las regiones de la UE27, ya que su integración implica formas de producción más eficientes y sostenibles, cambios en la gestión, segmentación de mercados, y la renovación de productos, procesos y servicios productivos.

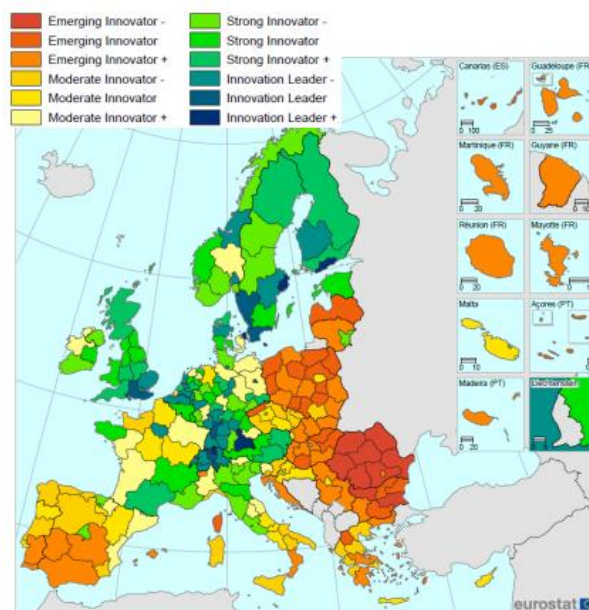
La existencia de una cultura innovadora, entendida como la actitud y la predisposición al cambio, es un elemento tan necesario como disponer de recursos para que la innovación tenga lugar. Es posible mejorar esta cultura innovadora impulsando una colaboración público-privada real, liderada por las administraciones públicas en un entorno descentralizado, y con capacidad para fomentar la innovación en los sectores productivos y económicos del territorio.

4.1. Innovación

Los países y regiones de la UE se clasifican en cuatro grupos en función del Índice de Innovación Regional que muestra el nivel de competitividad general de la economía: líderes en innovación, innovadores fuertes, innovadores moderados e innovadores emergentes.

Según los datos del cuadro de indicadores de la Innovación (RIS) 2021⁷, la Euroregión se mantendría como un territorio de innovación emergente, quedando situada por debajo de la media de la UE (innovadora fuerte).

Mapa 8. Cuadro de indicadores de la Innovación (2021)



Fuente: European Innovation Scoreboard 2021.

Por zonas, el Centro de Portugal se posiciona como una región moderada, retrocediendo en relación con el índice de 2019 que la catalogaba como innovadora fuerte, Alentejo también retrocede y se sitúa como región emergente, y Extremadura se mantiene como emergente.

⁷ El Regional Innovation Scoreboard (RIS) compara 240 regiones europeas a partir de 21 indicadores.

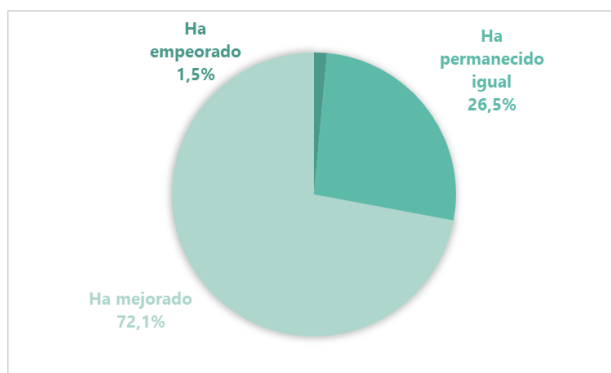
Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En general, las tres regiones se mantienen alejadas de las 100 primeras regiones innovadoras de la UE27. De las 240 regiones europeas comparadas, el Centro de Portugal alcanza el puesto 157, mientras que Alentejo y Extremadura están en el puesto 180 y 188 respectivamente.

Una de las conclusiones principales de cuadro de Indicadores de la Innovación Regional de 2021 es el proceso de convergencia de los resultados regionales, que muestra cómo Extremadura ha mejorado 14,1% desde el año 2014, mientras que Centro y Alentejo mejoran alrededor del 8%.

Esta mejora en la Euroregión es compartida por los agentes participantes en el trabajo de campo realizado. La mayoría afirma que la Investigación y Desarrollo Tecnológico es uno de los ámbitos que más ha mejorado a lo largo del periodo 2014-2020.

Gráfico 26. Evolución de la investigación, desarrollo tecnológico e innovación en el espacio de cooperación EUROACE en el periodo 2014-2020



Fuente: Encuesta EUROACE 2021

Estos resultados también ponen de relieve la importancia de impulsar políticas de investigación e innovación desde las estrategias de cooperación territorial como medio para superar las posibles limitaciones de los territorios de forma individual.

4.2. Gasto I+D

En los últimos años se ha intensificado la inversión en I+D en la zona EUROACE, medido como el esfuerzo que realizan los agentes públicos y privados por destinar recursos a la innovación y desarrollo, dando como resultado un crecimiento del gasto destinado a estas actividades de un 29,9% entre el 2014 y 2019, superior al de la media de la UE27 (25,5% para el mismo periodo).

Todas las regiones de la zona EUROACE han realizado una apuesta por la I+D, siendo especialmente relevante el incremento que experimenta Alentejo (98,5% de aumento entre 2014 y 2019), aunque a pesar de este impulso, sigue siendo la zona con menor gasto en I+D de la Euroregión.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

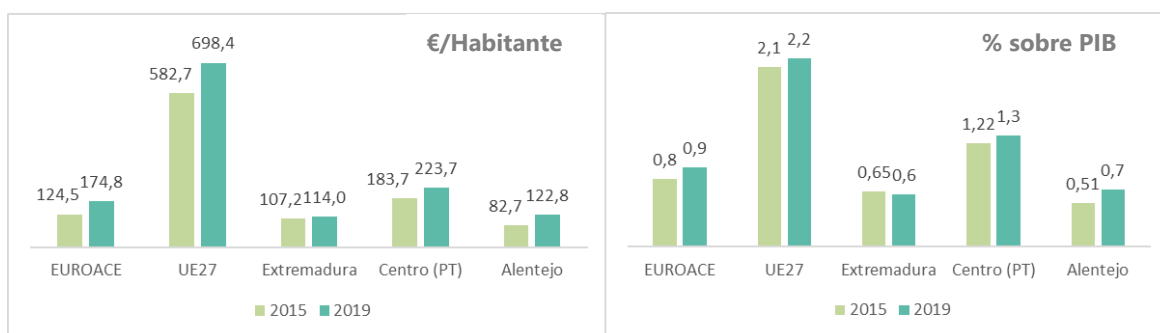
Tabla 23. Evolución del Gasto en I+D (millones de €) 2014-2019

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2014/2019
EUROACE	607,5	593,5	619,2	671,7	708,7	788,9	29,9%
Extremadura	116,0	117,0	106,0	114,0	122,0	139,0	19,8%
Alentejo	52,6	60,6	65,9	72,2	87,4	104,3	98,5%
Centro	438,9	415,9	447,2	485,5	499,3	545,6	24,3%
España	12.820,7	13.172,0	13.260,0	14.063,0	14.946,0	15.572,0	21,5%
Portugal	2.232,2	2.234,4	2.388,5	2.585,1	2.769,1	2.991,9	34,0%
UE27	248.550,4	259.625,5	265.704,4	281.490,8	294.919,3	311.817,9	25,5%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Los dos indicadores principales del gasto en I+D que permiten realizar un análisis comparado por regiones, muestran que las NUTS 2 de la Eurorregión están muy alejadas de los valores promedio de la UE27, especialmente en gasto en I+D por habitante.

Gráfico 27. Evolución del gasto en I+D (€/habitante y % sobre el PIB) 2019.

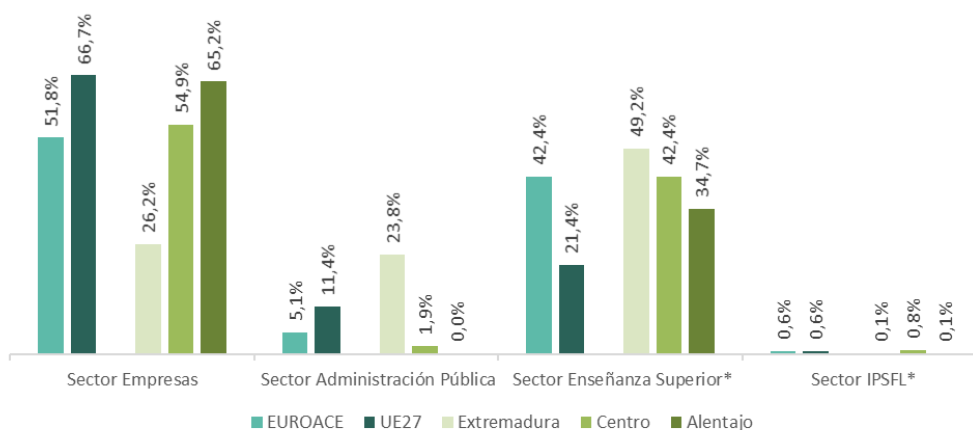


Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

También se dan importantes diferencias entre las regiones, así el Centro de Portugal presenta la mayor intensidad en el gasto en I+D (tanto en €/habitante como con relación al PIB), frente a Extremadura que cuenta con los ratios más bajos en ambos indicadores.

Por sectores, son las empresas del sector privado y las entidades de educación superior las que mayor inversión realizan. Entre ambos tipos de agentes realizan el 85,5% de todo el gasto en I+D.

Gráfico 28. Distribución por sectores del gasto en I+D (%), 2019



* Estimación del gasto de Extremadura en los Sectores de Enseñanza Superior e IPSFL para el 2019

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Esta distribución está en línea con la media de la UE27, aunque en el espacio comunitario el gasto en I+D de las empresas del sector privado tiene mayor intensidad, con el 66,7% de toda la inversión, con una diferencia de casi 18 puntos respecto a la Eurorregión.

En cuanto al sector público, existen diferencias a nivel NUTS 2, siendo la zona de Extremadura la que mayor gasto ejecuta, con una diferencia de más de 20 puntos con respecto a las otras regiones y 10 puntos en relación con la media de la UE27. Por último, la aportación del sector privado sin ánimo de lucro se puede considerar residual.

4.3. Capital Humano en el marco de la I+D+i

Las personas son el recurso diferencial de las organizaciones, la sociedad y, por lo tanto, del propio espacio territorial, por ello, desde la Unión Europea, gobiernos estatales y regionales, universidades y otras instituciones públicas y privadas se incentiva que aumente el capital humano dedicado a la I+D en la búsqueda de modelos basados en el conocimiento y la innovación.

En 2019, el total de personas dedicadas a las I+D en la Eurorregión sumaban 16.838 personas (no están disponibles los datos desagregados por sexo), siendo la región del Centro de Portugal la de mayor peso en el total.

Tabla 24. Evolución del personal de I+D e investigadores (equivalente a tiempo completo). EUROACE. 2014-2019

	2014	2019	Variación 2014/2019
EUROACE	12.117	16.838	39,0%
Extremadura	1.907	2.571	34,8%
Alentejo	1.030	1.780	72,8%
Centro	9.180	12.487	36,0%
España	200.233	231.413	15,6%
Portugal	46.878	61.455	31,1%
UE27	2.399.423	2.929.295	22,1%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

El número total de personas que trabajan en actividades de I+D ha crecido significativamente en las regiones del espacio de cooperación (39,0% entre 2014 y 2019), 16 puntos por encima de la media de la UE27. A pesar del crecimiento, las personas que trabajan en actividades de I+D en la EUROACE suponen un 0,6% del total de la UE27.

El crecimiento de la Eurorregión viene incentivado principalmente por las regiones portuguesas, ya que Alentejo registra un incremento de más del 70%, aunque se mantiene como la región que menos personal I+D tiene.

De las 16.838 personas que en 2019 realizaban tareas de I+D en la Eurorregión, el 79,2% es personal investigador, superior a la media de la UE27 (63,0%), reflejando los datos la brecha de género en esta actividad ya que en ninguna región de la zona de cooperación las mujeres logran una representación equilibrada.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

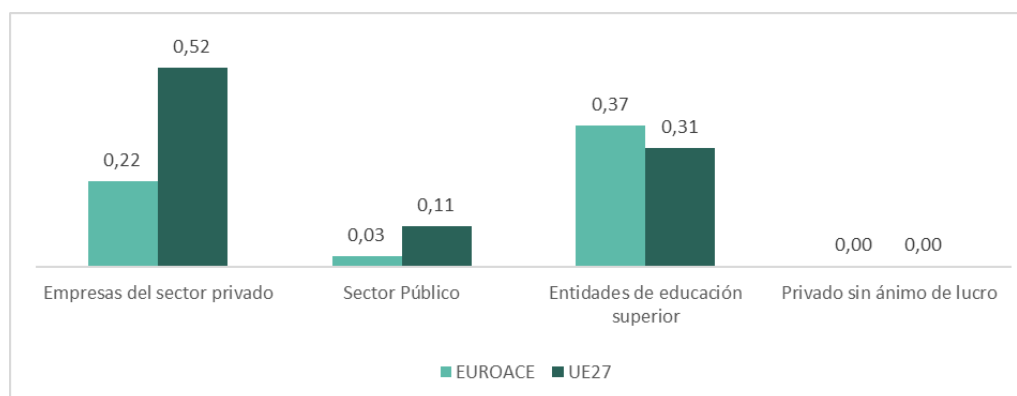
Tabla 25. Distribución del personal investigador (equivalente a tiempo completo) y peso sobre todo el personal el I+D (% , 2019).

	Personal investigador		% Sobre total personal investigador en I+D
	Mujeres	Hombres	
EUROACE	41,0%	59,0%	79%
Extremadura	38,8%	61,2%	73%
Centro	41,1%	58,9%	81%
Alentejo	43,4%	56,6%	79%
España	39,9%	60,1%	62%
Portugal	42,4%	57,6%	82%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La representatividad del personal investigador sobre el total del empleo sigue siendo muy residual, no alcanzando en ningún sector más de 0,4 puntos del empleo, especialmente en las empresas privadas, donde se constata una mayor brecha de participación respecto a la media de la UE27.

Gráfico 29. Personal investigador (equivalente a tiempo completo) como % del total del empleo. (% , 2019).



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

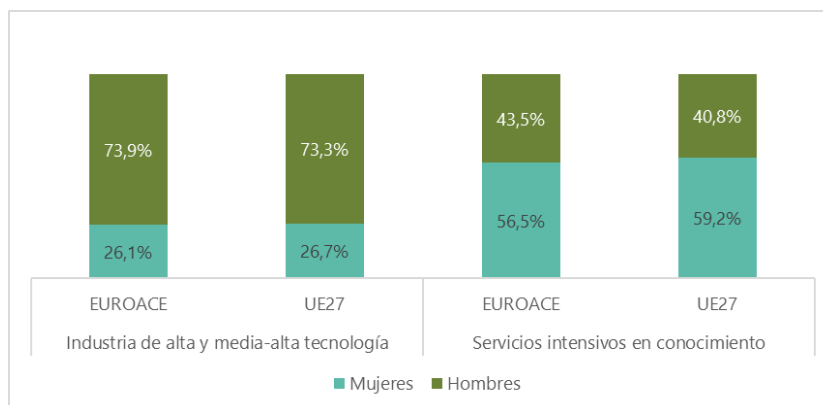
Por otro lado, en las entidades de educación superior la proporción de personal investigador tiene más importancia que en la media de la UE27, lo que muestra la menor inversión relativa del tejido productivo que del sistema universitario, en términos de recursos humanos en estas actividades.

Con relación al empleo en sectores intensivos de tecnología y conocimiento, en la EUROACE estaban empleadas en actividades industriales de alta y media-alta tecnología 117.100 personas en 2019, un 22,6% más que en 2015, con una fuerte presencia masculina frente a la femenina (73,9% hombres y 26,1% mujeres), brecha que se da habitualmente en el empleo vinculado a ramas técnicas y tecnológicas.

Por otro lado, las actividades intensivas en conocimiento concentraban un mayor volumen de empleo en comparación a la industria tecnológica (1.688.300 personas en 2019, 7,1% más que en 2015), y en este caso con mayor presencia de mujeres que de hombres.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

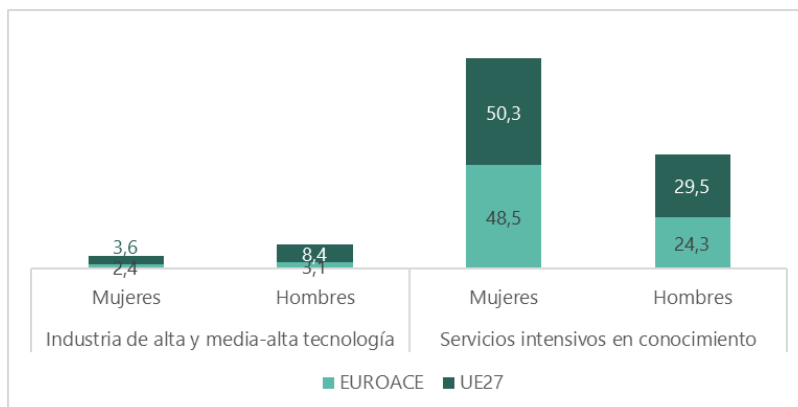
Gráfico 30. Distribución del empleo en actividades tecnológicas y del conocimiento. (% , 2019).



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

El peso del empleo en las actividades industriales de alta y media-alta tecnología en el conjunto del espacio de cooperación solo suponen un 2,5% en promedio del empleo total, muy por debajo del valor que alcanza para la media de la UE27 (6,2%), especialmente en el caso de los hombres, mientras que la importancia relativa del empleo en servicios intensivos en conocimiento de la EUROACE se aproxima a la media de la UE27 (35,4% y 39,0%, respectivamente), especialmente para las mujeres.

Gráfico 31. Empleo en actividades tecnológicas y del conocimiento sobre el empleo total. (% , 2019).



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La mayor aportación al empleo tecnológico e intensivo en conocimiento de la EUROACE lo realiza la zona Centro de Portugal (74,3% del industrial de alta y media-alta tecnología y 59,0% de servicios intensivos en conocimiento). Por el contrario, Extremadura es la región que menos peso sobre el empleo total genera en el empleo tecnológico, 5,5%, mientras que en los servicios intensivos en conocimiento aporta un 23,0%.

Tabla 26. Peso del empleo en actividades tecnológicas y del conocimiento por regiones EUROACE

	% Empleo en actividades tecnológicas	% Empleo en actividades del conocimiento
Extremadura	5,5%	23,0%
Alentejo	20,2%	17,6%
Centro	74,3%	59,4%

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

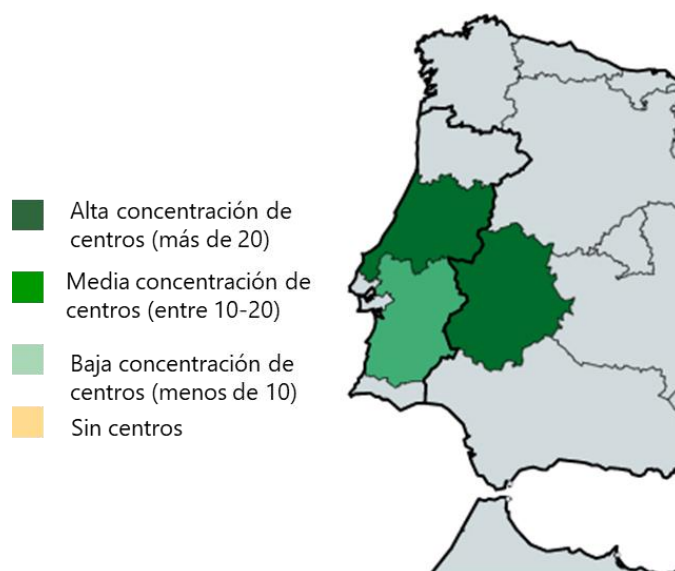
4.4. Agentes y actividades de I+D+i

Los agentes del ecosistema de I+D+i de la EUROACE mantienen complejas interacciones conformando un ecosistema que une ciencia, tecnología y empresa en torno a personas, instituciones, organismos y entidades que intervienen en la generación, transmisión, transformación, aprovechamiento y difusión del conocimiento.

En la Euroregión se localizan numerosos centros de investigación, universidades y centros tecnológicos dedicados a la creación de conocimiento y a la valorización y transferencia de este conocimiento al sector empresarial y al conjunto de la sociedad, especialmente en las regiones de Centro y Extremadura, donde se da la mayor concentración de centros de investigación y parques y centros tecnológicos.

Estas infraestructuras son lugares de fomento de la I+D+i y elementos tractores para la transferencia y difusión de tecnología, pero también de otra serie de actividades como el asesoramiento o la formación.

Mapa 9. Centros de generación y transferencia de tecnología y conocimiento



Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Ciencia y Tecnología de España y Ministerio de Educación y Ciencia de Portugal.

El sistema universitario de la EUROACE lo conforman las siguientes instituciones de enseñanza universitaria, en la región Centro existen tres universidades públicas (Coímbra, Aveiro y Covilhã) y siete institutos politécnicos (dos en Coímbra, y uno en Aveiro, Guarda, Castelo Branco, Leiria, Viseu e Tomar). En el Alentejo existe una universidad (Évora) y dos institutos politécnicos (Beja y Portalegre), y en Extremadura existe una universidad pública, con cuatro campus repartidos por la región (Badajoz, Cáceres, Mérida y Plasencia) y 13 Institutos Universitarios de Investigación.

- Instituto Universitario de Investigación de Recursos Agrarios, INURA.
- Instituto Universitario de Investigación en Tecnologías Informáticas Aplicadas, INTIA.
- Instituto de Computación Científica Avanzada, ICCAEX.
- Instituto de Matemáticas de la Universidad de Extremadura, IMUEX.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

- Instituto Universitario de Investigación en Lingüística y Lenguas Aplicadas, LINGLAP.
- Instituto de Investigación de Carne y Productos Cárnicos, IPROCAR.
- Instituto Universitario de Biomarcadores de Patologías Moleculares, IBPM.
- Instituto Universitario de la Dehesa de la Universidad de Extremadura, INDEHESA.
- Instituto Universitario de Investigación Biosanitaria de Extremadura, INUBE.
- Instituto Universitario de Investigación del Agua, Cambio Climático y Sostenibilidad, IACYS.
- Instituto Universitario de Biotecnología Ganadera y Cinegética, INBIO G+C.
- Instituto Universitario de Investigación en Patrimonio, i-PAT.
- Instituto Universitario de Investigación para el Desarrollo Territorial Sostenible, INTERRA.

Por otro lado, la Euroregión cuenta con una amplia dotación de parques científicos, y centros tecnológicos y Centros de Investigación.

- Parque Científico y Tecnológico de Extremadura. Cáceres y Badajoz, Extremadura (PCTEX).
- Centro de Investigaciones Científicas y Tecnológicas de Extremadura (CICYTEX), está integrado por:
 - Instituto de Investigaciones Agrarias 'La Orden-Valdesequera'.
 - Instituto Tecnológico Agroalimentario de Extremadura (INTAEX).
 - Instituto del Corcho, la Madera y el Carbón Vegetal (ICMC).
 - Centro de Agricultura Ecológica y de Montaña (CAEM).
- Instituto Tecnológico de Rocas Ornamentales y Materiales de Construcción (INTROMAC). Cáceres, Extremadura.
- Centro Extremeño de Tecnologías Avanzadas (CETA-Ciemat), Trujillo, Cáceres.
- Centro de Apoyo Tecnológico Agro Alimentar (CATAA). Castelo Branco, Centro de Portugal.
- CI – Parque de Ciência e Inovação de Aveiro, Centro de Portugal.
- TAGUSVALLEY - Parque de Ciência e Tecnologia, Abrantes, Centro de Portugal.
- Parque Tecnológico de Óbidos, Óbidos, Centro de Portugal.
- Centro Tecnológico da Indústria de Moldes, Ferramentas Especiais e Plásticos (CENTIMFE), Grande, Centro de Portugal.
- Centro Tecnológico da Cerâmica e do Vidro, (CTCV), Antanhol, Centro de Portuga.
- Centro Tecnológico das Industrias do Couro, CTIC, Alcanena, Centro de Portuga.
- Parque de Ciência e Tecnologia do Alentejo (PCTA), en Évora, Alentejo, Portugal.
- Centro Tecnológico para o Aproveitamento e Valorização das Rochas Ornamentais e Industriais (CEVALOR). Borba, Alentejo, Portugal.
- Centro Tecnológico De Cortiça, Valada, Alentejo, Portugal.

Es importante señalar que se está construyendo el Centro Ibérico de Investigación en Energías Alternativas (CIIAE) de España y Portugal.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En Extremadura también se encuentran dos Infraestructuras Científicas y Técnicas Singulares (ICTS): NANBIOSIS (Infraestructura Preclínica y de Desarrollo de Tecnologías de Mínima Invasión), dedicada a la generación de conocimiento y uso de las tecnologías relacionadas con la biomedicina y la cirugía mínimamente invasiva, así como otras disciplinas anexas en el ámbito sociosanitario, y la Red Española de Supercomputación (RES), del que forma parte CÉNITS-COMPUTAEX.

Otros agentes de apoyo a la I+D+i son Fundecyt-PCTEX, Extremadura Avante, la Agencia Extremeña de la Energía (AGENEX), y la Fundación para la Formación e Investigación de los Profesionales de la Salud de Extremadura (Fundesalud).

En Portugal, existen 35 entidades reconocidas como Laboratorios colaborativos, de las cuales 9 están en la Euroregión⁸: BIOREF, S2uL, CoLAB +Atlântic, SFCoLAB, InnovPlantProtect, CECOLAB Circular Economy, Food4Sustainability CoLAB, Healthy Ageing@LAB, InovFeed., cuyo objetivo es crear empleo calificado y científico a través de la implementación de agendas de investigación e innovación destinadas a crear valor económico y social.

Además son importantes las incubadoras de Base Tecnológica (14 en la región centro y 4 en Alentejo).

En toda la Eurozona, otros agentes que intervienen en este ecosistema son las Asociaciones Empresariales y cooperativas y Grupo de Acción Local, junto con otra figura importante para la conexión ciencia, tecnología y empresa, que son los clúster⁹, como instrumentos de la estrategia europea de promoción de la competitividad de las pequeñas y medianas empresas y de la innovación.

Tabla 27. Clúster que operan en la zona de cooperación transfronteriza

Sector	España	Portugal
Energía y medioambiente	Clúster de la Energía de Extremadura	Cluster Habitat Sustentável
Agroalimentario		Inovcluster y Agroindustrial Do Ribatejo
TIC		Cluster de Competitividade e Tecnologia Engineering & Tooling Pólo das Tecnologias de Informação, Comunicação e Electrónica - TICE.PT
Automoción, naval y aeroespacial		AED Cluster Portugal y Associação Pool-Net - Portuguese Tooling & Plastics Network
Turismo	Clúster de Turismo CETEX Confederación Empresarial de Turismo de Extremadura	
Recursos naturales	Clúster de la Madera y el Mueble y Clúster del Corcho	Clúster Dos Recursos Minerais De Portugal
Salud	Clúster Sociosanitario	

Fuente: Registro AEI, Ministerio de Industria, Comercio y Turismo y European Clúster Collaboration Platform.

⁸ Documento resumen de los 35 CoLAB aprobados tras 4 rondas de evaluación.

⁹ Se incluyen para España los clúster registrados como Agrupaciones Empresariales Innovadoras (AEI).



Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Por áreas temáticas el conjunto de los recursos del territorio presenta una especialización en el sector agroalimentario y recursos naturales y artificiales (metal, rocas, madera, textil), así como en salud, la educación y la tecnología.

Tabla 28. Especialización de los centros de generación y transferencia de tecnología y conocimiento

Áreas Temáticas de trabajo
Agroalimentario
Salud
Tecnología
Educación
Recursos Naturales y Artificiales
Energías limpias
Horizontal (sin especialización)
Biociencia
Gestión
Patrimonio
Deporte
Arte
Cultura

Fuente: Elaboración propia a partir del Ministerio de Ciencia y Tecnología de España y Ministerio de Educación y Ciencia de Portugal.

Esta especialización de los centros de generación y transferencia de tecnología y conocimiento son claves para el desarrollo de la región, ya que temas como la salud, la educación la tecnología o el desarrollo de la economía rural se han identificado como ámbitos importantes para el crecimiento de la EUROACE por parte de los agentes participantes en el trabajo de campo.

4.5. Relaciones centros de investigación – entorno empresarial

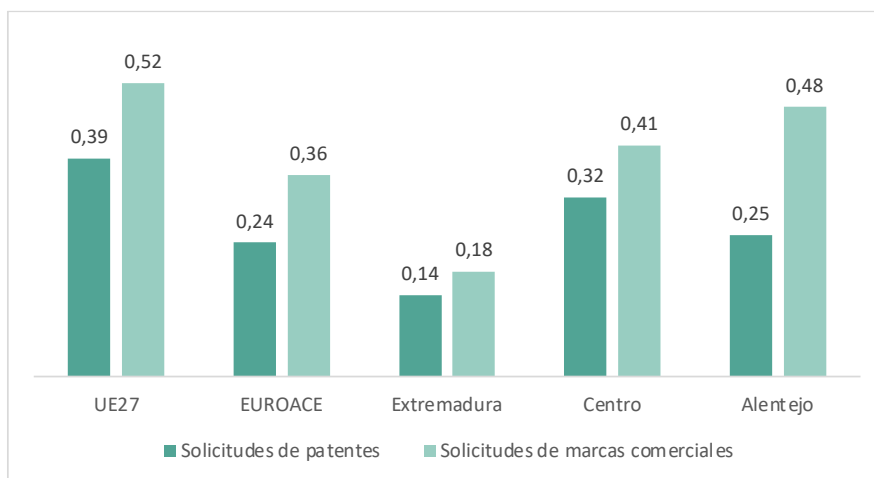
La colaboración a ambos lados de la frontera es clave para integrar las capacidades y crear sinergias que favorezcan la atracción de recursos económicos y talento, mejorar la calidad y capacidad de innovación y desarrollo, fortalecer la movilidad del personal investigador, y desarrollar un sistema de gestión más eficaz de las infraestructuras de investigación existentes.

Buena parte de los resultados que se desprenden de la actividad investigadora son susceptibles de ser protegidos mediante alguna de las modalidades de protección de propiedad industrial o intelectual, como vía para su transferencia y aplicación a la actividad productiva. En la EUROACE, los índices de protección de la investigación medidos como número de solicitudes de patentes¹⁰ y marcas comerciales están muy alejadas de la media de la UE, especialmente en el caso de las marcas comerciales.

¹⁰ Sería interesante profundizar en el análisis de patentes y su correlación con la especialización productiva, pero los datos disponibles a nivel NUTS 3 o NUTS 2 solo se encuentran disponibles hasta 2012 como fecha de mayor actualización.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 32. Índice de protección del conocimiento. 2021

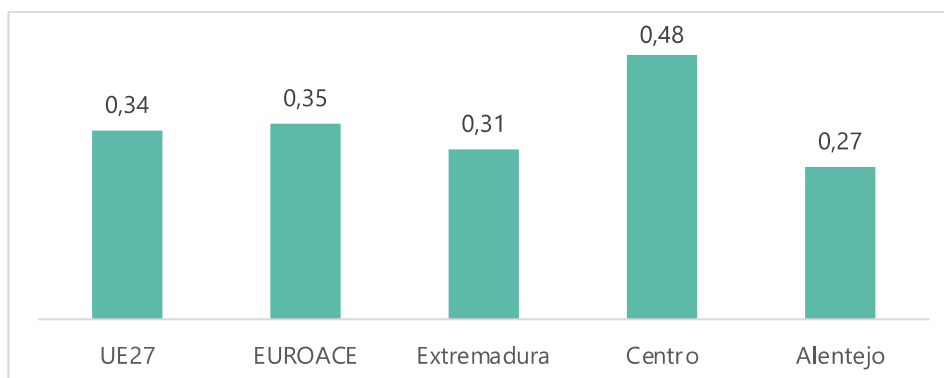


Fuente: Elaboración propia a partir de Regional Innovation Scoreboard.

De las regiones la Eurorregión, destaca el Centro de Portugal con los valores más altos en solicitudes de patentes, mientras que Alentejo registra una tasa elevada en las solicitudes de marcas comerciales.

Para medir la colaboración público-privada se puede emplear el índice de co-publicaciones académicas (publicaciones compartidas por personal investigador público y privado entre el total de la población). La tasa promedio de la EUROACE se sitúa al mismo nivel que la media de la UE27, siendo la región Centro de Portugal la que mejor tasa registra.

Gráfico 33. Índice de co-publicaciones académicas. 2021



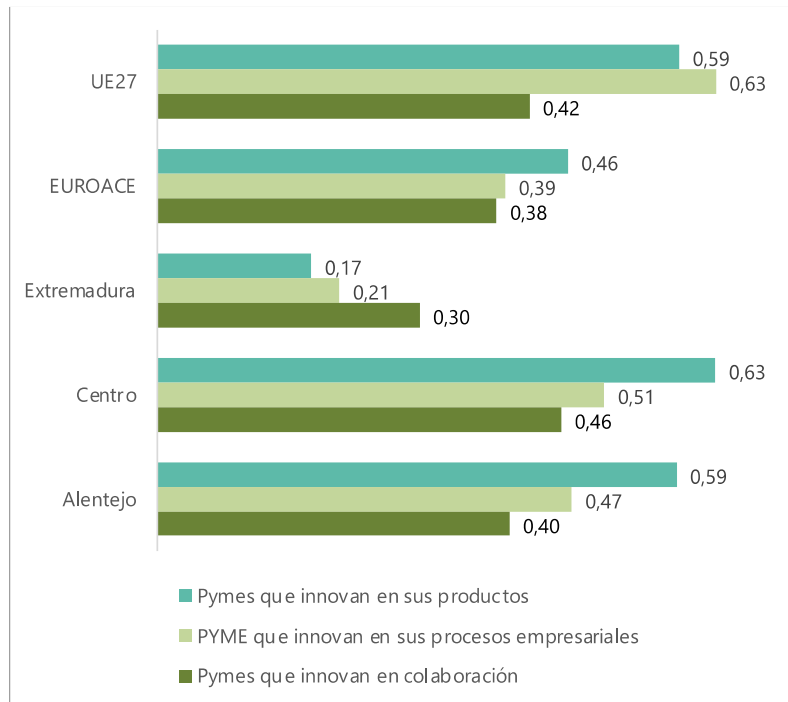
Fuente: Elaboración propia a partir de Regional Innovation Scoreboard.

4.6. Actividad innovadora de las empresas

La intensidad de innovación de las empresas de la EUROACE se concreta sobre todo entre las pymes que innovan en sus productos, más por parte de las empresas portuguesas que las extremeñas, que incluso superan a la media de la UE27 en este ámbito.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 34. Índice de pymes que innovan. 2021



Fuente: Elaboración propia a partir de Regional Innovation Scoreboard.

En Extremadura, por el contrario, se observa una baja predisposición por parte de las pymes a innovar.

5. Turismo, patrimonio y cultura

5.1. Turismo

El turismo es uno de los sectores más afectados por la pandemia de la COVID-19, ya que las medidas sanitarias impuestas para detener su expansión impedían el flujo de personas, obligando al cierre de hoteles y establecimientos complementarios, y, posteriormente, las restricciones y requisitos sanitarios de entrada a los países y de uso de las instalaciones hacen que el proceso de recuperación del turismo sea mucho más lento.

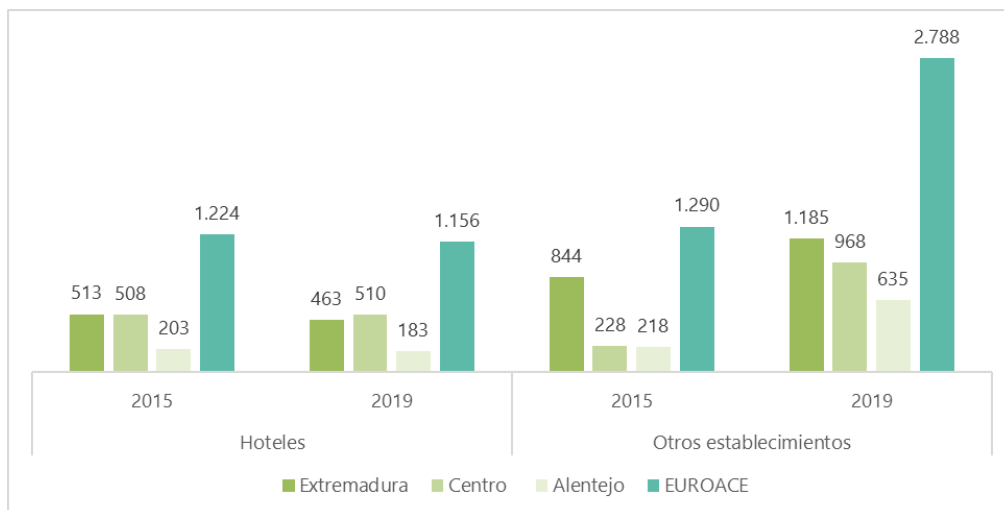
Sin embargo, es un sector clave para la economía de ambos países. Según los datos de la Organización Mundial del Turismo (OMT), en España el turismo aporta un 12% del PIB y en 2019 recibió a casi 84 millones de turistas internacionales, llegando a ser el segundo destino mundial en llegadas e ingresos por turismo.

El sector turístico en Portugal supone el 8,7% del PIB, y es la actividad económica principal de exportación en Portugal, ya que en 2019 registró el 52,3% de las exportaciones de servicios y del 19,7 % de las exportaciones totales.

El desplome del turismo además, genera efectos negativos sobre otras actividades económicas directamente relacionadas, afectando a sectores como el comercio, la restauración o los transportes.

En la Eurorregión, previo a la pandemia, se dio un importante aumento de la dotación de establecimientos de alojamiento turístico, gracias a la evolución de los establecimientos vacacionales y de corta estancia; campamentos, parques de vehículos recreativos y de remolques (con un crecimiento del 116,1%, unos 1.498 establecimientos), ya que el número total de hoteles disminuyó.

Gráfico 35. Evolución de la dotación de infraestructuras de alojamiento turístico. 2015-2019



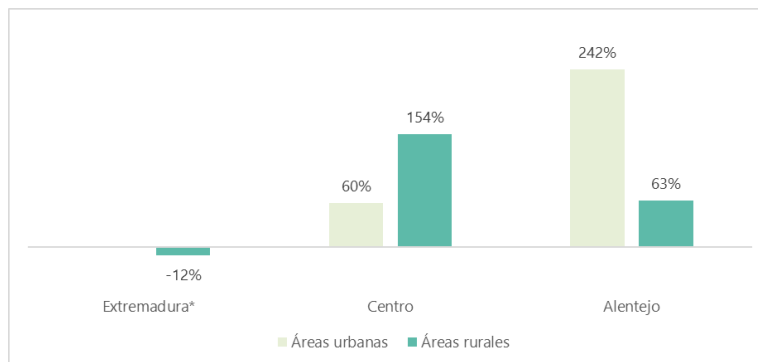
Fuente: Elaboración propia a partir del Eurostat.

En las regiones de la zona de Portugal el crecimiento de los establecimientos vacacionales y de corta estancia; campamentos, parques de vehículos recreativos y parques de remolques, ha sido exponencial, especialmente en el Centro con un incremento de 228 a 968 establecimientos entre 2015 y 2019, única área donde además crece el número de hoteles.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En la región del Centro de Portugal las áreas rurales experimentan un mayor crecimiento frente a las urbanas, mientras que, en el Alentejo, el mayor crecimiento se registra en las zonas urbanas frente a las rurales. Por su parte, en las áreas rurales extremeñas se registra un descenso, pese al auge de este tipo de turismo.

Gráfico 36. Evolución de infraestructuras de alojamiento turístico según tipo de área. 2015-2019



*Sin datos actualizados en Áreas urbanas de Extremadura

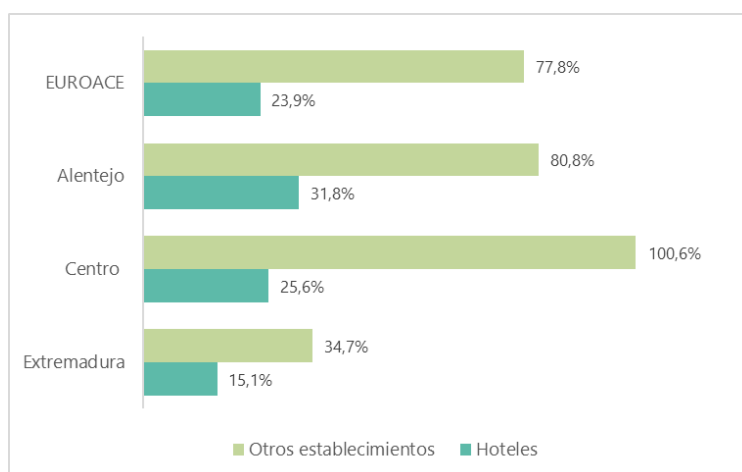
Fuente: Elaboración propia a partir del Eurostat.

Un indicador clave del volumen de actividad turística es el número de visitantes, que en la EUROACE ascendió a 8,3 millones (de los cuales 2,7 millones eran internacionales). Esto supone un 5,1% respecto al total de visitantes de España y Portugal.

La región que más visitantes registró fue la zona Centro de Portugal, un 54,1% del total de la EUROACE, mientras que la zona de Extremadura y la de Alentejo registraron un 23% respectivamente.

El crecimiento en número de personas ha sido generalizado para todas las regiones, pero las que logran un mayor crecimiento son las portuguesas, en especial en la zona Centro y en los denominados otros establecimientos, confirmando el auge de la demanda de esta tipología.

Gráfico 37. Evolución de las llegadas registradas por tipo de establecimiento. 2015-2019



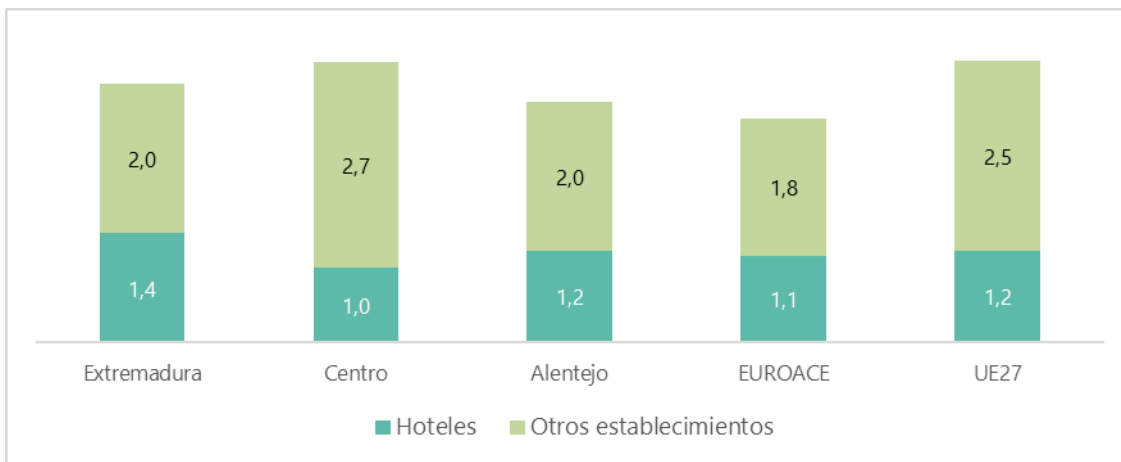
Fuente: Elaboración propia a partir del Eurostat.

Otro aspecto importante para el análisis del sector turístico es el número de noches que pernoctan las personas visitantes, ya que a mayor estancia más riqueza se genera por el conjunto de actividades turísticas (hostelería, alojamiento, ocio, deporte, etc.).

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En la EUROACE la estancia media en hoteles y otros establecimientos es similar a la media de la UE, tanto en hoteles, para los que la región de Extremadura presenta un valor más alto, y otros establecimientos, donde destaca la región del Centro de Portugal.

Gráfico 38. Número de días que pernoctan las personas visitantes. NUTS 2. 2019



Fuente: Elaboración propia a partir del Eurostat.

5.2. Patrimonio y cultura

El extenso conjunto de recursos que ofrece la Eurorregión posibilita la existencia de una amplia y diversa oferta de productos turísticos, entre los que destacan el turismo cultural y de naturaleza, junto a segmentos más específicos como el turismo de salud y bienestar o el enológico, sin olvidar el peso del turismo de sol y playa en el litoral del Alentejo y Centro y el de nieve (Sierra de la Estrella).

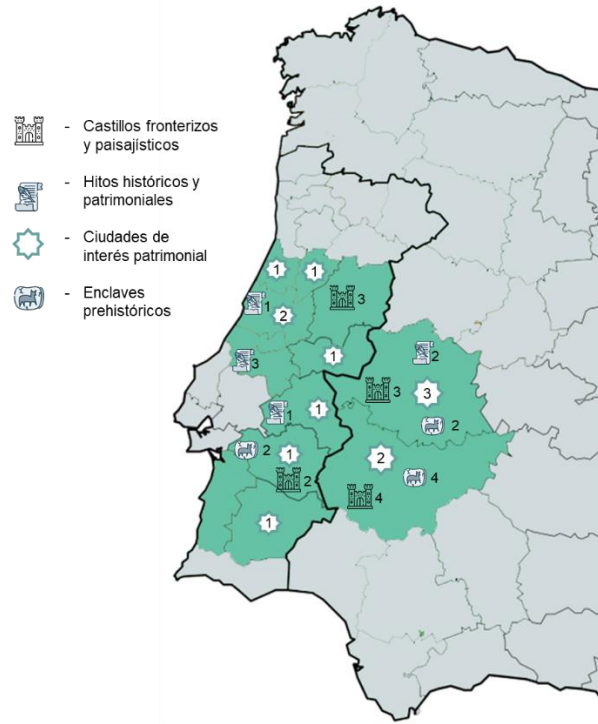
El turismo rural y de naturaleza está presente en todo el territorio, siendo sus principales destinos los núcleos rurales con importante patrimonio histórico-artístico, que permiten acercarse a otros recursos como la montaña (Sistema Central con las Sierras de Gata, Hurdes, el Jerte, La Vera, Sierra de São Mamede y de la Estrella...); paisajes (dehesas y montados, bosques, núcleos rurales tradicionales...); ríos (Tajo, Gadiana, Mondego), embalses (Valdecañas, Gabriel y Galán, Borbollón, Alcántara, García Sola, Orellana, y especialmente Alqueva) y vegetación y fauna, por la diversidad de especies de avifauna, especial reclamo para los amantes del *birdwatching*.

En la zona también se localizan importantes Espacios Naturales Protegidos como el Tajo Internacional, compartido entre Extremadura y Centro, Monfragüe, Cornalvo, Villuercas-Ibores Jara en Extremadura, o los portugueses Suroeste alentejano y Costa Vicentina, Serra de Aire e Candeeiros, Vale do Gadiana y Estuario del Sado.

La Eurorregión, además, cuenta con una gran riqueza patrimonial, con 10 sitios considerados como Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO (Ciudad Fortificada de Elvas, Monasterio de Batalha, Centro Histórico de Cáceres, Conjunto Arqueológico de Mérida, Monasterio de Guadalupe, Centro Histórico de Évora, Universidad Alta y Sofía de Coímbra, Monasterio de Alcobaça, Convento de Cristo en Tomar y Arte Rupestre Del Vale Do Côa), numerosos Bienes de Interés Cultural (BIC); iglesias, palacios, conventos, espacios urbanos, monumentos, fortalezas, castillos, etc., y una importante red de patrimonio arqueológico, arquitectónico, cultural, paisajístico y ambiental de gran potencial como elementos de desarrollo.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Mapa 10. Principales recursos patrimoniales de la zona EUROACE



Fuente: Elaboración propia

Por otro lado, en Extremadura hay una importante red de rutas y senderos, tanto de Grandes Recorridos (como el GR-113, Camino Natural del Tajo o el GR-116, Camino Natural de las Villuercas), como las Vías Verdes o Pequeños Recorridos (PR- Puente romano de Alcántara, PR Cañada Real de Gata); Centros de Recepción e Interpretación, Aulas de Interpretación o Naturaleza, son equipamientos de gran importancia en los espacios protegidos.

Igualmente, las regiones portuguesas disponen de Grandes Recorridos (GR 10-12, Castilla y León-Extremadura-Beira Interior Sul, GR- 22, La ruta de las Aldeas Históricas de Portugal, GR- 29, Rota dos Veados); Vías Verdes y ecopistas (EcopistaEvora-Mora, Ecopista do Montado Montemor-o-Novo, Ecopista do Vouga, Ecopista Dão); Centros de recepción e interpretación (Tajo Internacional en Castelo Branco, Parque Natural Serra Da Estrella, en Manteigas, Seia, Gouveia, Guarda, Parque Natural Serra de San Mamede, en Marvão, Arribeges, Castelo de Vide.

Las playas fluviales se han convertido en otro reclamo turístico hacia el interior, encontrándose registradas en Extremadura 52 playas y en la región Centro 45 playas. Junto a estos recursos, existen otros complementarios como el turismo ornitológico, enológico, ecuestre o de salud, que son capaces de generar un flujo específico de visitantes al territorio, que una vez en él disfrutan de forma compartida con actividades de turismo rural.

También es importante destacar que las instalaciones para congresos, reuniones y eventos tienen un carácter estratégico, ya que permiten diversificar el producto turístico y actúan de promoción y efecto multiplicador en Coímbra (2.150 plazas), Mérida (2.270), Cáceres (3.400) o Badajoz (1.400).

En el campo de la cultura, la EUROACE dispone de una razonable cobertura de bibliotecas, cines y museos que atraen a un número considerable de visitantes y son activos del desarrollo local.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 29 Espacios de cultura en la EUROACE y visitantes, 2019

	EUROACE
Museos	233
Visitantes Museo (millones/año)	3,8
Bibliotecas	1.132
Cines	83
Espectadores (millones)	3,8

Fuente: Elaboración propia a partir del INE Portugal, Colecciones Museográficas por tipología y comunidad autónoma.

El turismo cultural se desarrolla en las principales ciudades de la zona, destacando Évora, Coimbra, Mérida y Cáceres, que poseen un rico patrimonio cultural, y otros núcleos menores como Aveiro, Leiria, Viseu, Castelo Branco e Guarda (Centro), Beja, Serpa (Alentejo), Badajoz, Plasencia o Trujillo (Extremadura), con capacidad para atraer escapadas motivadas por el patrimonio y por las actividades para su difusión (museos, exposiciones, conciertos y audiciones, etc.).

Por otro lado, también es importante la actividad que se genera en torno a las industrias culturales y creativas (ICC), que incluyen la restauración y conservación del patrimonio cultural y arquitectónico, la fabricación y aplicación de sistemas audiovisuales y de comunicación, la edición de material impreso, la música, las artes escénicas, la artesanía, las artes visuales y plásticas, y en general, todo lo relacionado con la creatividad humana.

Otro elemento de referencia cultural es la gastronomía local, con más de 30 alimentos incluidos en la lista de Denominaciones de Origen e Indicaciones Geográficas Protegidas, tanto por la calidad de los productos, como por los procesos de elaboración tradicional basados en la tradición agrícola y ganadera, de caza y pesca.

Los productos más representativos en Extremadura son la aceituna y el aceite, productos de la huerta, el arroz, o los cereales, con especial importancia de los derivados del cerdo ibérico de sus dehesas, el cordero y el vacuno, los quesos, tortas y el pan. Tanto en Centro, como en Alentejo se encuentran productos de calidad: mariscos y pescados, incluido el bacalao, carnes de cerdo, aceites, queso, chacinas, setas, vinos y licores, etc.

En cuanto a las elaboraciones, las más características son las siguientes:

- Centro: guisos marineros (ensopados y calderetas de anguilas), masa y migas de bacalao, habas guisadas con cerdo, cochinillo y cabrito asado, empanadas, etc. Además de ovos moles, pasteles de judía, caçolinhos, folares, quijadinhas y chocolates rellenos de cereza.
- Alentejo: migas, bacalao (açorda alentejana), cerdo (pata al horno), caza (conejo frito, escabeche de perdiz, jabalí, liebre), pescados y mariscos (pulpo, langostinos, cazón). Postres, como nógadas, filloas, bollos fintos, folares de Pascua, azevias navideñas, boleimas de manzana, sericaia con ciruelas, caramelo de huevo, pasteles de Santa Clara, dulce dorado, pasteles de tocino o quesitos de cielo.
- Extremadura: derivados del cerdo ibérico (carne fresca y chacinas), truchas del Jerte, migas, escarapuche, caldereta, cojondongo, repápalos en leche, leche frita, quesos (Torta del Casar, La Serena, Ibores...).

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

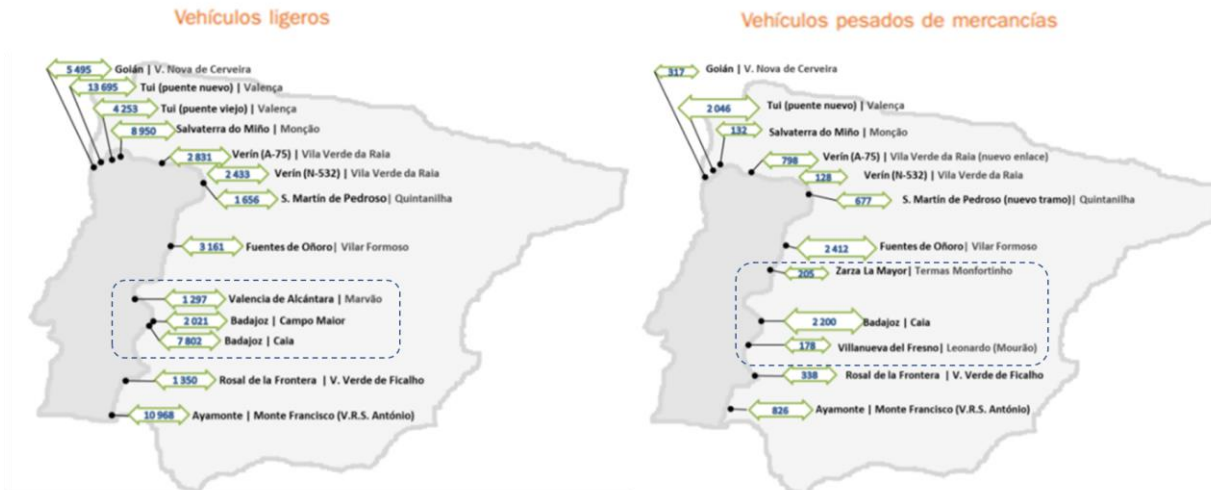
El vino es un recurso de gran proyección turística, en el que confluyen recursos agrarios, industriales, culturales, que permiten establecer rutas temáticas específicas o completar otro tipo de ofertas:

- Los principales vinos de la región Centro se encuadran en Bairrada y Dão. Los hitos fundamentales son el Museo del Vino de Barriada (incluido en la Ruta del vino de Barriada), la Feria de la Viña y el vino en Anadia (Aveiro) y la Fiesta de la vendimia en Curia. Por su parte, la Ruta del Vino de Dão (Viseu) cuenta con 30 establecimientos adheridos para degustar y comprar.
- El vino regional alentejano engloba Portalegre, Borba, Redondo, Reguengos, Vidigueira, Évora, Granja/Amareleja y Moura. Las Rutas del vino en Alentejo están conformadas por tres itinerarios: S. Mamede, Histórica y del Guadiana, y cuentan con programas integrados de enoturismo (campo, bodegas, catas, fiestas de vendimia) en Marvão, Cabação, Borba y Vila da Frades.
- En Extremadura hay articulada una Ruta del Vino, en territorio de la Denominación de Origen Protegida Ribera del Guadiana, en la que, además de visitar explotaciones y bodegas, existe un Centro enológico y el Museo del Vino de Almendralejo.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

El tráfico por carretera entre las regiones de la EUROACE se concentra en 3 pasos fronterizos, destacando el eje Badajoz – Caia (con más de 10.002 vehículos por día). Por otro lado, la carretera Badajoz -Campo Maior concentra cerca de 2.000 vehículos diarios, y la de Valencia de Alcántara – Marvão, con una intensidad media diaria que supera el millar de vehículos.

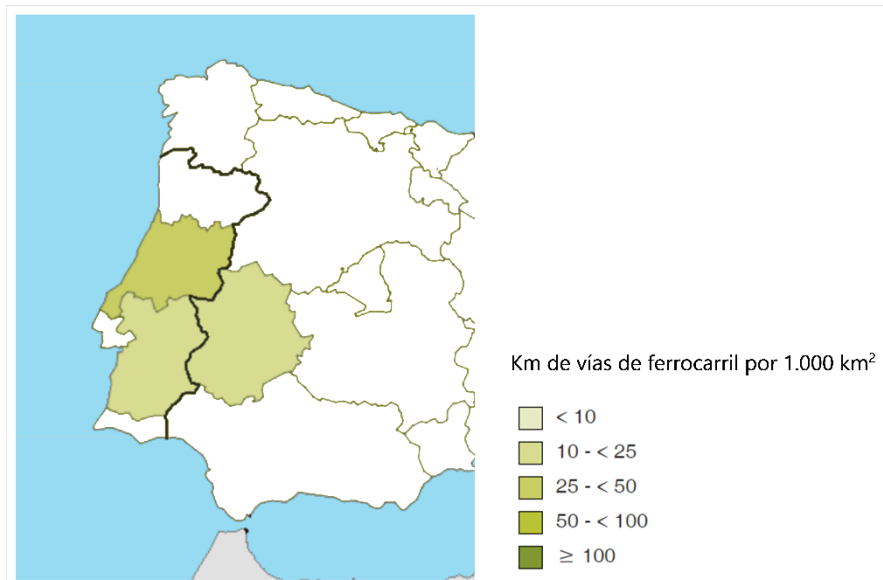
Mapa 12. Principales pasos por carretera entre España y Portugal (vehículos/día) (2017)



Fuente: Observatorio transfronterizo España-Portugal (OTEP) y <https://www.cetm.es/estos-son-los-pasos-fronterizos-abiertos-entre-espana-y-portugal/> 2021.

Con respecto a las infraestructuras ferroviarias, la EUROACE presenta una débil articulación, especialmente Alentejo y Extremadura, por el histórico déficit de infraestructuras ferroviarias.

Mapa 13. Densidad de ferrocarril en el espacio de cooperación



Fuente: Eurostat Regional Yearbook 2020.

Los kilómetros de líneas de ferrocarril disponibles en la EUROACE (2.394 km) han crecido escasamente desde 2012 a 2018, por la mejora de la situación de las regiones portuguesas.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 30. Kilómetros totales de líneas de ferrocarril (miles, 2012-2018)

Territorio	Año			Variación 2012-2019
	2012	2015	2019	
Extremadura	748	748	748 →	0
Alentejo	690	703	704 ↑	14
Centro	949	942	942 ↑	14
EUROACE	2.387	2.393	2.394 ↑	7
España	15.922	16.056	15.893 ↓	-29
Portugal	2.541	2.546	2.546 ↑	5

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

En general, pueden destacarse las siguientes cuestiones relativas a la conectividad mediante infraestructuras ferroviarias en la EUROACE:

- La conexión por ferrocarril de la EUROACE se limita a dos puntos de paso entre los dos países: Valencia de Alcántara-Marvão-Beirã, y Badajoz-Elvas.
- Además, en el Plan de Recuperación y Resiliencia de Portugal, en su apartado referente a infraestructuras, se detalla la inclusión en el mismo de dos importantes infraestructuras para el desarrollo de la eurorregión.
 - La primera es la inclusión del tramo desde Castelo Branco a la frontera en Monfortinho, con la prolongación de la AEX-1 desde Moraleja hasta la frontera, y la adecuación de este tramo en terreno portugués hasta conectar con la A23 en Castelo Branco, se crearía una alternativa de gran capacidad y más rápida para el tráfico por carretera entre Madrid y todo el norte de Lisboa.
 - La segunda infraestructura es la construcción del puente de Cedillo, que evitará a los habitantes de esta localidad extremeña y de la portuguesa de Montalvão, apenas a 14 km de distancia entre ambas, a tener que hacer un recorrido de casi 100 km por carretera.
- La conectividad en la zona de la EUROACE se limita a redes convencionales de ancho ibérico, no existiendo ninguna de alta velocidad ni acondicionada para la alta velocidad.
- La zona Centro de Portugal solo cuenta con una conexión ferroviaria transfronteriza entre Vilar Formoso y Fuentes de Oñoro, localidad que no se encuentra en la EUROACE ya que forma parte de Castilla y León
- La falta de interoperabilidad de las conexiones ferroviarias transfronterizas se constituye como una importante debilidad que afecta negativamente a la conectividad por este medio de transporte.

En Portugal se está avanzando, incluso antes de poner en funcionamiento el tramo Évora-Elvas, la articulación intermodal mediante autobuses con billete integrado con el tren. Un sistema que se debería preparar para cuando esté en marcha el tren híbrido en el tramo electrificado Badajoz-Mérida-Cáceres-Plasencia (teóricamente en 2023) de

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

manera que desde las localidades cercanas a las estaciones hubiera autobuses lanzaderas que enlazaran con los nuevos trenes.

- Una Red de carreteras y ferroviaria, en proceso de mejora y con importantes proyectos previstos para su integración en los principales corredores europeos, aunque con dificultades para definir la línea de alta velocidad entre Lisboa – Madrid.

Mapa 14. Principales infraestructuras ferroviarias entre España y Portugal (diciembre 2018)



Fuente: Observatorio transfronterizo España-Portugal (OTEP).

El impulso a la modernización y mejora de conexiones e infraestructuras ferroviarias es una prioridad para la zona de cooperación desde hace años. En este sentido, desde Portugal se ha invertido en el Plan Ferroviario Nacional luso que contempla la alta velocidad Lisboa-Oporto, dos corredores internacionales con Madrid y Francia, por Extremadura y Salamanca.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Por parte de España, se está trabajando para mejorar la red ferroviaria de Extremadura, con la implantación del AVE Madrid – Extremadura previsto para a 2030.

Para el transporte marítimo, la EUROACE cuenta con tres puertos: Aveiro, Sines (puertos principales) y Figueira da Foz (puerto secundario), importantes factores competitivos para impulsar las rutas comerciales con origen y destino en la UE.

El puerto de Aveiro, que también dispone de conexión por ferrocarril, se amplió y modernizó en los últimos años, permitiendo la entrada de navíos de mayor dimensión y facilitando el transporte marítimo de mercancías. El puerto de Sines es de aguas profundas y dispone de capacidad para recibir navíos de transporte de gran capacidad (Pós-Panamax), con posibilidades para que atraquen y maniobren dos de estos navíos simultáneamente, caso único en Europa.

Además, los puertos de Lisboa y de Setúbal, aunque situados fuera de los límites geográficos de la Euroregión, son otras dos importantes infraestructuras que hay que tener en consideración en la articulación de las redes de transporte y de logística de la EUROACE.

Como uno de los principales retos en materia de cooperación portuaria en el espacio de cooperación, según se desprende de los acuerdos alcanzados en recientes cumbres hispano-lusas, se identifica la necesidad de potenciar la colaboración en las zonas marítimas adyacentes de ambos países con el objetivo de promover la excelencia en los servicios de transporte marítimo.

Es preciso destacar también el interés común de ambos países por estrechar la cooperación técnica en áreas como las ayudas a la navegación o la oceanografía operacional, y en seguir avanzando en la promoción de acciones conjuntas para el desarrollo de tráfico portuarios de cruceros y mercancías en el mercado atlántico.

Con respecto a las infraestructuras para el transporte aéreo, destaca la reducida disponibilidad de aeropuertos en el espacio de la EUROACE, junto con su escasa dimensión internacional. La conectividad en el espacio de la Euroregión por este medio está limitada al aeropuerto de Badajoz, que recibió 75.418 pasajeros durante 2019, según datos de AENA, lo que supuso un incremento del 47,7% con respecto a 2018 y al aeropuerto de Beja, que está certificado por el Instituto Nacional de Aviación Civil y es uno de los cuatro aeropuertos portugueses que pueden recibir vuelos internacionales, pero que opera como aeropuerto militar.

6.2. Flujos de movilidad urbana e interurbana

La movilidad transfronteriza es un elemento clave en términos de cohesión e integración territorial, pero una débil red de servicios de transporte transfronterizo es una barrera importante a la movilidad de la población.

En la EUROACE se identifican un limitado número de servicios públicos transfronterizos (SPT) en el ámbito del transporte y la movilidad, según el inventario realizado por ESPON (European Observation Network for Territorial Development and Cohesión) que incluye un total de 579 servicios en zonas fronterizas de toda Europa. Concretamente, la Euroregión dispone de dos servicios públicos transfronterizos en el ámbito de la movilidad laboral: los Puntos de Información Transfronteriza en Badajoz y Évora.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Mapa 15. Número de servicios públicos transfronterizos (SPT) entre España y Portugal



Fuente: Cross-border public services in Europe (ESPON, 2020)

Además, ESPON señala que los principales servicios públicos transfronterizos están relacionados con el mercado laboral y el empleo.

Mapa 16. Servicios públicos transfronterizos (SPT) entre España y Portugal



Fuente: Cross-border public services in Europe (ESPON, 2020)

El índice simplificado de permeabilidad del transporte transfronterizo¹¹, basado en la oferta y la demanda de transporte, coloca a la frontera entre España y Portugal en el puesto 26 de las 41 zonas fronterizas europeas. Esto implica que la permeabilidad por conexiones tiene un amplio margen de mejora en el espacio de cooperación.

¹¹ Medeiros, Eduardo. (2018). Cross-border transports and cross-border mobility in EU border regions. Case Studies on Transport Policy.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

7. Medio ambiente y energía

7.1. Espacios naturales

En la EUROACE se localizan algo más de 90 espacios naturales protegidos entre los que destaca el Parque Natural Tajo Internacional, en territorio portugués y español y los geoparques.

En Extremadura el principal espacio natural protegido es el Parque Nacional de Mofragüe. Además de los espacios protegidos sobre cursos fluviales y espacios de agua a través de la figura de Corredores Ecológicos y de Biodiversidad y de la de Reserva Natural (Garganta de los Infernos) o Zona de Interés Regional (Embalse de Orellana).

Los espacios protegidos de Alentejo más destacables son: Parque Natural Suroeste Alentejano y Costa Vicentina, que cubre un área marítima-terrestre; Parque Natural Serra de São Mamede; Parque Natural Vale do Guadiana; y la Reserva Natural del Estuario del Sado.

En la región Centro es destacable el Parque Natural de Sierra de la Estrella, que incluye el punto más alto de Portugal continental y actúa de separación para tres cuencas fluviales importantes (Duero, Tajo y Mondego) e o Parque Natural Serra de Aire e Candeeiros,

Tabla 31. Espacios Protegidos de EUROACE (N.º y superficie en hectáreas)

	Extremadura		Alentejo		Centro	
	N.º	ha	N.º	ha	N.º	ha
Parque Nacional	1	18.396				
Parque Natural	1	11.364	4	253.693	2	176.136
Parque Natural Internacional	1	25.088			1	26.491
Reserva Natural	1	7.266	4	44.469	5	27.352
Zona de Interés Regional	4	240.000				
Monumento Natural	4	1.435	1		2	
Paisaje Protegido	1	1.185	2	1.133	2	373
Corredor Ecológico y de Biodiversidad	4	6.125				
Parque Periurbano de Conservación y Ocio	4	3.001				
Lugar de interés Científico	1	10				
Árbol Singular	47	139				
Total	69	314.071	11	299.295	12	230.352

Fuente: Sistema de Espacios Naturales Protegidos.

En la Red Natura 2000 de la EUROACE existen 113 espacios declarados como Lugares de Importancia Comunitaria (LIC), y 87 Zonas de Especial Protección para las Aves (ZEPA), ligadas a espacios de sierra, llanos, campiñas, embalses y zonas húmedas, así como puntos urbanos de importancia por la presencia de colonias de cernícalo primilla.

Tabla 32. Espacios Protegidos de EUROACE (N.º y superficie en hectáreas)

	Extremadura	Alentejo	Centro
LIC	87	11	15
ZEPA	67	14	6

Fuente: Sistema de Espacios Naturales Protegidos

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

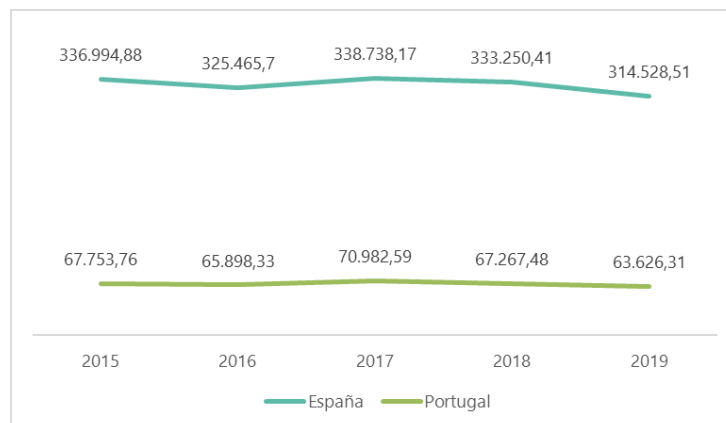
7.2. Cambio Climático

En coherencia con el marco comunitario para el periodo 2021-2027, y en concreto con el Objetivo Político 2 “Una Europa más verde”, todos los territorios deben apostar por la transición hacia una economía con cero emisiones netas de carbono y resiliente, promoviendo una transición energética limpia y equitativa, la inversión verde y azul, la economía circular, la mitigación y adaptación al cambio climático, la prevención y gestión de riesgos y la movilidad urbana sostenible.

a) Emisiones de GEI en España y Portugal

Aunque no se dispone con datos desagregados de la zona de cooperación, si se puede analizar la situación general de los países, en la que se advierte una diferenciación clara entre las emisiones GEI. Mientras Portugal no ha sobrepasado las 71.000.000 tCO₂ eq en los últimos años, España no ha logrado bajar de los 315.000.000 tCO₂ eq alcanzados en 2019.

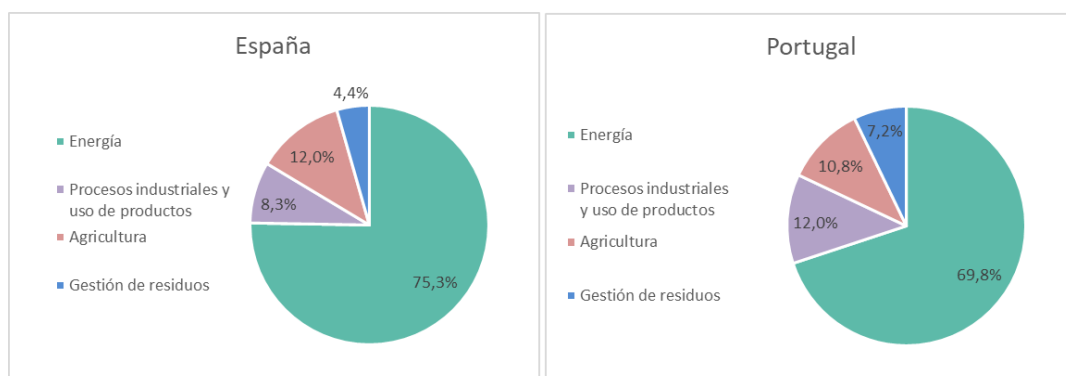
Gráfico 39. Historial de emisiones España-Portugal. Miles de toneladas (2015-2019)



Fuente: Eurostat.

En promedio de ambos países, la energía es responsable del 72,5% de las emisiones de gases de efecto invernadero. Las emisiones de gases de efecto invernadero de la agricultura contribuyen con un 11,4%, los procesos industriales y el uso de productos con un 10,2% y la gestión de residuos con un 5,8%.

Gráfico 40. Historial de emisiones España-Portugal (2015-2019) por sector



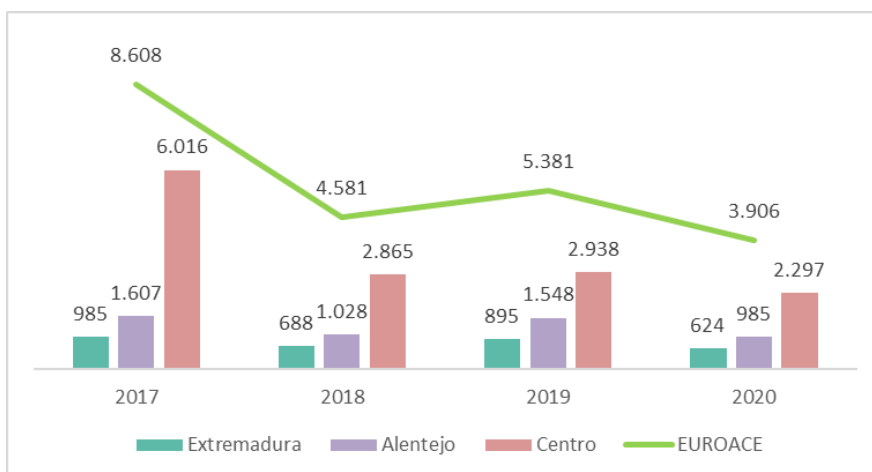
Fuente: Eurostat.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

b) Riesgos naturales

En el año 2020 la Euroregión ha registrado 3.906 incendios forestales, mostrando una importante tendencia decreciente desde el año 2017. El mayor número de incendios se registra en la región Centro de Portugal en todos los años, con gran diferencia respecto a la zona de Alentejo y Extremadura.

Gráfico 41. Evolución número de incendios



Fuente: INE Portugal e INE España.

En coherencia con los incendios ha evolucionado la superficie quemada, aunque esta variable también se relaciona las condiciones climáticas (sequías fundamentalmente).

Tabla 33 Evolución hectáreas quemadas

	2017	2018	2019	2020
EUROACE	453.061,0	10.414,0	31.004,4	45.065
Extremadura	8.083,2	3.650,0	4.998,4	8.194,2
Alentejo	9.149,0	3.596,0	5.877,0	4.881,0
Centro	435.829,0	3.168,0	20.129,0	31.990,2

Fuente: INE Portugal e INE España.

a) Residuos

La generación de residuos es uno de los principales retos medioambientales a los que se enfrenta la sociedad. De forma general, la producción de residuos se dispara a medida que aumenta la producción de bienes de consumo para atender una demanda creciente, sobre todo en las sociedades más desarrolladas.

En este sentido, tanto la UE como los Estados miembros han hecho esfuerzos legislativos en los últimos años tendentes a mejorar la gestión de los residuos, sobre todo, en cuanto al principio de jerarquía que prioriza la prevención, reutilización y reciclado al resto de tratamientos y a ampliar la cobertura legal de algunos tipos de residuos con características especiales.

En 2018, en la EUROACE, la generación per cápita de residuos se situó en 488,0 kilogramos por habitante y año, con una evolución negativa, ya que ha aumentado en torno al 6,9%, sobre todo por la tendencia creciente de las regiones portuguesas, en especial de Alentejo que presenta valores por encima de la media de la Euroregión y nacionales.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 34. Evolución de la producción de residuos urbanos per cápita 2015-2018

Territorio	2015	2016	2017	2018	Variación 2018/2015
EUROACE	456,3	463,5	468,8	488,0	6,9%
Extremadura	458	450	466	477	4,1%
Alentejo	500	525	517	539	7,8%
Centro	411	416	423	448	9,0%
España	466,4	471	483,9	485,9	4,2%
Portugal	460	474	486	507	10,2%
Datos en kg/habitante y año					

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE España e INE Portugal.

En materia de tratamiento de residuos los dos países han evolucionado de forma favorables, aunque no se disponen de datos desagregados para especificar la situación de la EUROACE.

No obstante, sí se puede afirmar que, por ejemplo, la recogida selectiva de diferentes fracciones de residuos, sobre todo en el ámbito de la competencia municipal, es una práctica implantada en casi todo el territorio de cooperación.

La presencia de vertederos incontrolados es algo residual, aunque generan problemas ambientales, sobre todo contaminación y deterioro generalizado del territorio. La gestión de los residuos industriales se hace siguiendo las pautas normativas y las relaciones productores-gestores están prácticamente generalizadas.

El tratamiento más frecuente al que son sometidos los residuos es aún la eliminación en vertedero, algo que va contra los objetivos de la UE y de sus políticas de residuos y economía circular, según las cuales se espera conseguir el objetivo de cero residuos reciclables en vertedero en 2030 y que como máximo el 10% de todos los residuos se puedan eliminar de esta forma en 2035.

A los objetivos de depósito en vertedero habría que añadir los de reciclaje, para lo que se espera que al menos el 65% de todos los residuos sean reciclados en la UE en 2035, siguiendo una evolución desde el 55% en 2025 y pasando por el 60% en 2030.

Otro elemento clave en la gestión de residuos es el impulso del cambio de modelo de producción y consumo hacia uno circular. En este sentido, desde las regiones de la EUROACE se impulsan estrategias como la Extremadura 2030, que incluye el fomento de la circularidad o las estrategias regionales de Alentejo (Estrategía Regional do Alentejo 2030) y Centro de Portugal (Estrategía do Centro 2030).

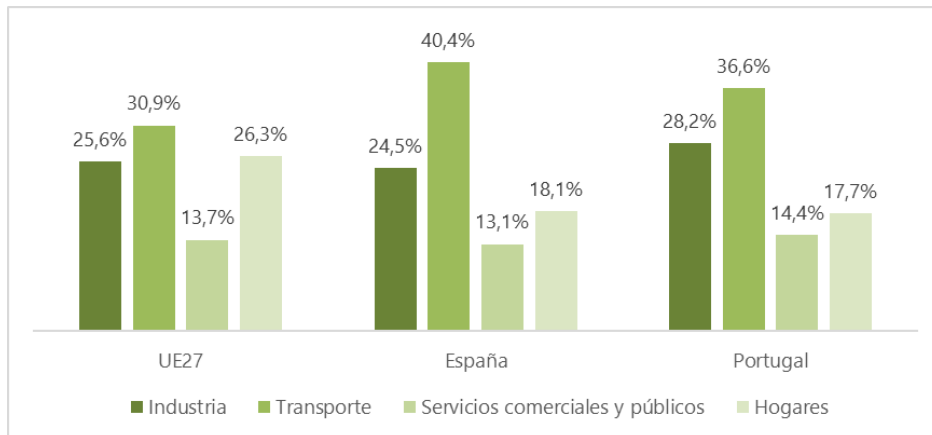
7.3. Energía

No se dispone de datos con la misma desagregación para las tres regiones, pero se trata de hacer una aproximación mediante los datos nacionales que puedan servir de referencia.

A escala nacional se observa una evolución creciente en cuanto al consumo de energía primaria y final tanto de España como de Portugal, siendo el transporte el mayor consumidor de energía con valores en ambos países superiores a la media de la UE27.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 42. Consumo de energía por sectores 2019



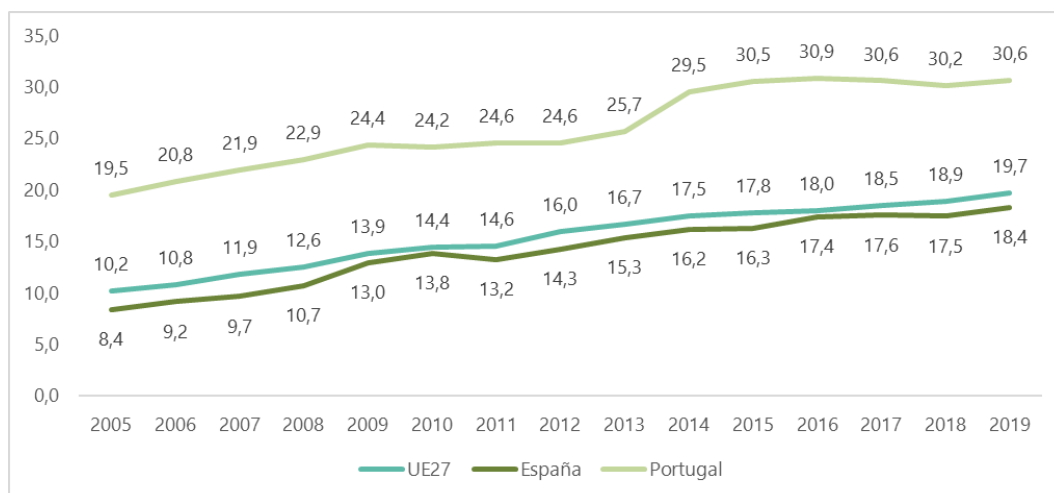
Fuente: Eurostat.

Aunque la fuente principal de energía sigue siendo los productos petrolíferos, se impulsa el aumento del uso de las energías renovables como estrategia para mitigar el cambio climático, reducir las emisiones contaminantes atmosféricas y mejorar la seguridad energética. La UE fijó el objetivo de garantizar que el 20% de su consumo energético final bruto procediera de fuentes renovables para 2020, aumentando al 32% para 2030.

La Directiva 2009/28/CE estableció los objetivos globales nacionales en relación con la cuota de energía procedente de fuentes renovables en el consumo de energía final en 2020 en base al año de referencia 2005. Estos objetivos se establecían en el 31% para Portugal en 2020 y el 47% para 2030 y en el 20% para España en 2020 y un 42% para 2030.

En este sentido, según los últimos datos disponibles en Eurostat de 2019, reflejan que en España la participación de las energías renovables en el consumo energético final bruto está situada en el 18,4%, a 1,4 puntos porcentuales del objetivo del 2020, mientras que en Portugal ya se ha alcanzado el 30,6%, muy cerca del valor objetivo para el 2020.

Gráfico 43. Evolución de la cuota de energías renovables en España (2005-2019)



Fuente: Eurostat.

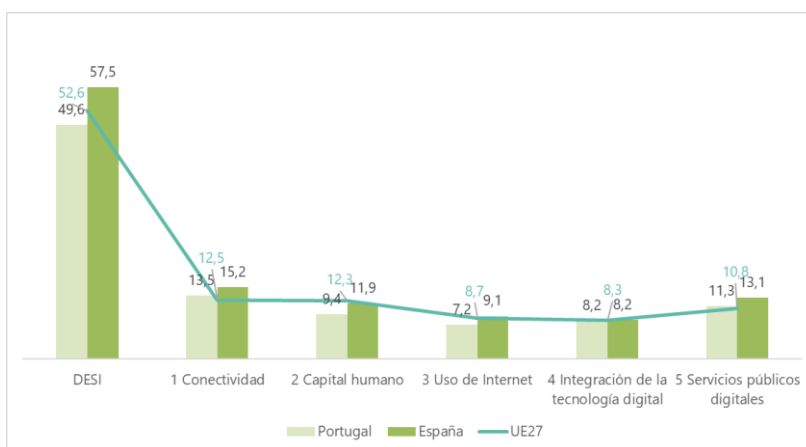
8. Digitalización

La apuesta por lo digital es esencial en las políticas de la UE, ya que presenta importantes oportunidades y es fundamental para garantizar la recuperación. La crisis de Covid-19 acentuó la necesidad de contar con un plan de digitalización que mire hacia el futuro y beneficie a la sociedad y a la competitividad a largo plazo.

A) Grado de digitalización

Según el Índice de la Economía y Sociedad Digital (DESI)¹², España se sitúa en la posición 11 de la UE, logrando un buen resultado en conectividad y servicios públicos digitales, y Portugal cae hasta el puesto número 19, con bajos resultados capital humano y uso de internet.

Gráfico 44. Desglose del Índice de Economía y Sociedad Digital (DESI). 2020



Fuente: Índice de Economía y Sociedad Digital (DESI).

Elevar todos los parámetros que conforman el DESI es clave para los países y regiones, especialmente en este momento en que se están acelerando los procesos de digitalización. De esta forma, las economías y sociedades que logren mayor grado de avance serán las que de forma más eficiente se puedan adaptar a los cambios.

B) Los hogares con banda ancha de la EUROACE

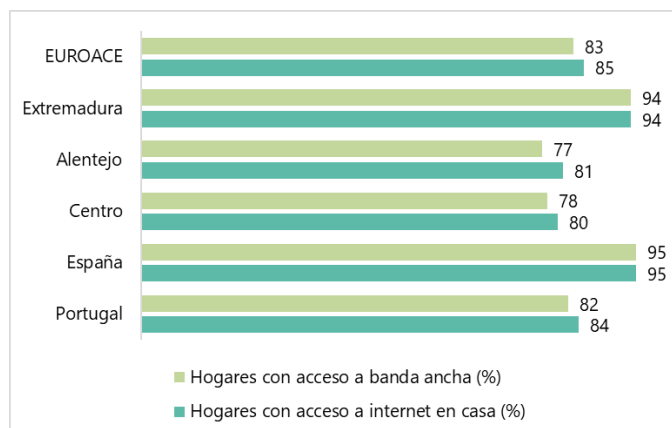
La banda ancha, es decir, el acceso a internet más rápido y de mejor calidad, tiene una importancia creciente para la competitividad empresarial y la inclusión social.

Desagregando la variable de "conectividad" del Índice de la Economía y Sociedad Digital (DESI), la Euroregión, en promedio, ha logrado una tasa del 85% de cobertura de banda ancha en los hogares, no alcanzando los objetivos establecidos para 2020 por las deficiencias en las infraestructuras digitales de las zonas rurales.

¹² El DESI evalúa la posición de 28 países de la UE en función de cinco elementos: conectividad, capital humano, uso de servicios de Internet, integración de la tecnología digital y servicios públicos digitales. No existen datos desagregados por regiones.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Gráfico 45. Acceso a Internet y banda ancha en los hogares. (%) 2020



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

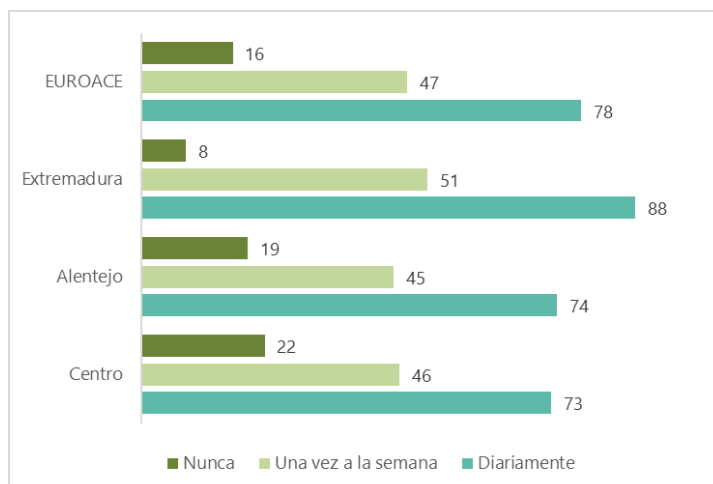
Por regiones, Extremadura es la que mayor penetrabilidad de internet y banda ancha tiene, alcanzando el 94% de los hogares en ambos casos, siendo las regiones portuguesas las que se encuentran en una posición más desfavorable. Ello pone de relieve la importancia de la inversión en banda ancha en las zonas portuguesas ya que, como se ha constatado en el trabajo de campo, una de las necesidades del territorio es el desarrollo de las economías rurales para frenar la despoblación, y este reto pasa, en otros elementos, por acercar la conexión a Internet a todos los pueblos para fomentar el desarrollo económico.

C) Uso de la población de Internet

Con la mejora del acceso a Internet en los hogares y la banda ancha ha aumentado el porcentaje de población que se conecta con frecuencia (al menos una vez a la semana).

En 2020, más de tres cuartos de la población accedía de forma regular a Internet (31 puntos más que en 2011), en mayor medida en Extremadura (10 puntos más del promedio de la Euroregión). También aumenta el porcentaje de población que accede a Internet diariamente, alcanzado el 71% de la población (35 puntos más que en 2011). En ambos casos, estos porcentajes están por encima de la media portuguesa, pero muy por debajo de la media española.

Gráfico 46. Porcentaje de personas que se conectan a Internet según frecuencia. (% , 2020)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

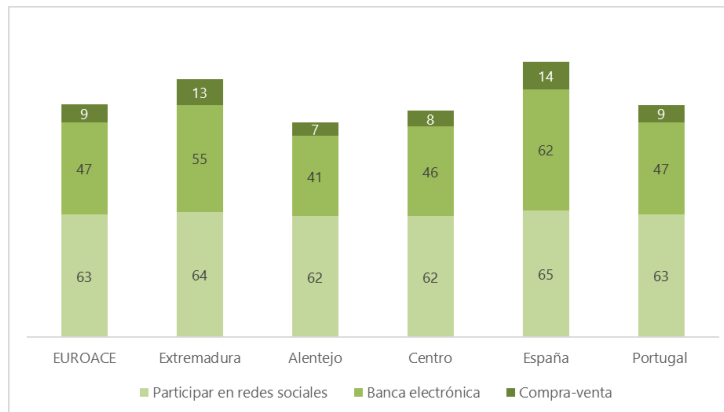
Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

En la Eurorregión hay un 16% de población que nunca se ha conectado a Internet, similar al porcentaje de Portugal, pero 10 puntos por encima a la media de España.

Las personas que se conectan a Internet principalmente lo hacen para interactuar en las redes sociales (63% de la población en promedio de la zona), registrándose un comportamiento similar en las distintas NUTS 2 que conforman el espacio transfronterizo de cooperación.

Por otro lado, la banca electrónica es usada por el 47% de la población, similar a la media portuguesa, pero por debajo de la media española. Por último, solo un 9% de la población de la Eurorregión ha comprado o vendido por Internet en 2020.

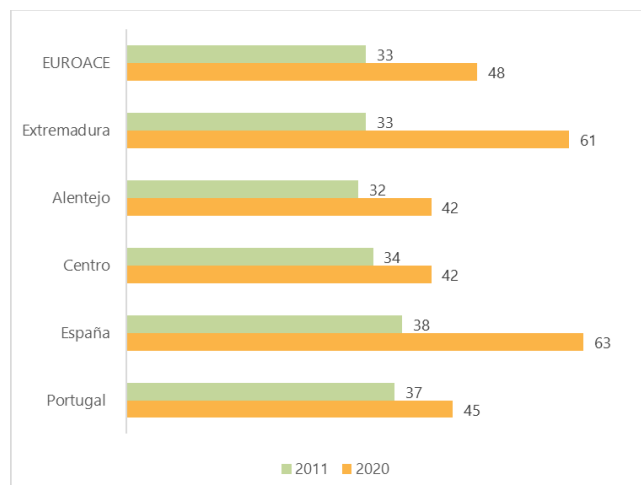
Gráfico 47. Uso de Internet. (% población 2020)



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Menos de la mitad de la población de la Eurorregión interactúa con la administración pública a través de Internet. Esto se debe, en mayor medida, a la baja relación que mantiene la ciudadanía portuguesa con la administración a través de Internet.

Gráfico 48. Evolución uso de Internet para interactuar con la administración pública. (%) 2011-2020



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

A pesar de la limitada interacción, en los últimos años se ha visto un incremento de casi 15 puntos en la EUROACE, lo que demuestra que cada vez más, administración y ciudadanía están interiorizando la necesidad de utilizar las herramientas online como medio de interacción.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

D) Competencias Digitales

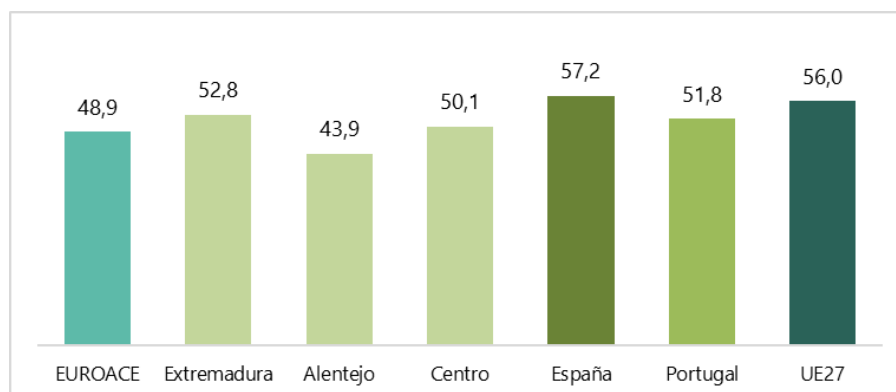
Desde la Unión Europea se sigue trabajando en desarrollar las competencias digitales básicas de la ciudadanía. Concretamente, el Plan de Acción de Educación Digital (2021-2027) es una iniciativa para apoyar una adaptación sostenible y eficaz de los sistemas de educación y formación de los Estados miembros de la UE a la era digital. Concretamente, esto requiere:

- capacidades y competencias digitales básicas desde una edad temprana;
- alfabetización digital, incluida la lucha contra la desinformación;
- educación informática;
- buen conocimiento y comprensión de las tecnologías intensivas en datos tales como la inteligencia artificial;
- capacidades digitales avanzadas que generen más especialistas digitales;
- velar por que las niñas y las mujeres jóvenes estén representadas por igual en los estudios y carreras digitales.

La pandemia ha demostrado que es esencial disponer de un sistema educativo y de formación adaptado a la era digital, junto a otros retos para los sistemas de educación y formación relacionados con las capacidades digitales de las instituciones de educación y formación, la formación del profesorado y los niveles generales de capacidades y competencias digitales.

En la Eurorregión más mitad de la población aún carece de estas competencias. Menos de la mitad de la población de la Eurorregión entre 16 y 74 años posee competencias digitales básicas o superiores, situándose por debajo de la media de la UE27, así como de España y Portugal.

Gráfico 49. Proporción de personas de entre 16 y 74 años con competencias digitales en el nivel básico o superior al básico. (%) 2019



Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

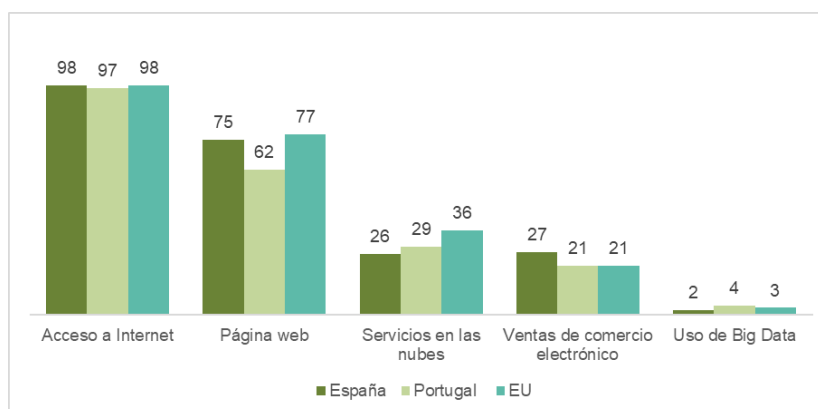
Por regiones, Extremadura es la que más proporción de población preparada digitalmente presenta frente a las otras dos regiones, en especial Alentejo.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

E) Digitalización de las empresas

Un punto importante para conocer el nivel de madurez digital de las pymes de la Eurorregión es analizar cómo han incorporado y aprovechado el uso de las tecnologías. En este sentido, y aunque no se disponen de datos desagregados de las regiones, si se puede generalizar que Internet se ha convertido en el eje vertebral de las empresas, algo que queda patente en las regiones con niveles de penetración cercanos al 100%.

Gráfico 50. Uso de las TIC en las empresas. (%) 2019.



Fuente: EUROSTAT.

Para contribuir a cerrar la brecha de digitalización de las empresas, los *Digital Innovation Hubs* (DIH), o centros de innovación digital, son un pilar clave de la iniciativa de la Comisión Europea, ya que ofrecen servicios integrales de apoyo a las empresas -pequeñas y medianas (PYME)- y a los organismos públicos en su transformación digital. En total existen 691 DIH en toda la UE27, de los cuales 5 se localizan en la Eurorregión, 3 en Extremadura y 2 en la región Centro de Portugal.

Tabla 35. Listado de DIH en la EUROACE. NUTS 2

Consolidados		Candidatos	
DIH	NUTS 2	DIH	NUTS 2
DIATOMIC Health	Centro (PT)	connectAHEAD Aerospace, eHealth and Digital Critical Technologies	Alentejo
Ecosistema W	Extremadura	CONNECT5	Centro (PT)
FIWARE Space	Extremadura	DIH Extremadura Tech4E	Extremadura
Portugal Centro Region Digital Hub	Centro (PT)	Food4Sustainability - Digital Innovation Hub (F4S DIH)	Centro (PT)
Technologies for Efficiency Digital Innovation Hub Extremadura (T4E DIH)	Extremadura	InnovTourism	Centro (PT)
		PTCentroDiH – Digital Innovation Hub da Região Centro	Centro (PT)
		PT.DigMaking.IH	Centro (PT)
		SFDIH	Centro (PT)

Fuente: Smart Specialisation Platform.

Esta situación puede mejorar en la Eurorregión, ya que existen 8 centros DIH en proceso de formalizarse, abriendo la posibilidad de que Alentejo tuviera uno, Extremadura sumara uno más a los 3 que ya tiene y la región Centro se pusiera con un total de 8 DIH.

9. Cohesión social y gestión conjunta de servicios básicos

A principios del 2020 la pandemia de la Covid-19 irrumpió en todo el mundo precipitando cambios en los pilares básicos del bienestar individual y colectivo, como la salud, el trabajo y la cohesión social, y en las formas de producción y consumo, que están generando cambios en la economía, el empleo y las relaciones laborales y, en general, en las formas de vida.

9.1. Inclusión social y lucha contra la pobreza

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de Naciones Unidas son la actual hoja de ruta para transitar el camino hacia una sociedad más igualitaria en la que nadie se quede atrás. El primero de los objetivos es uno de los mayores desafíos para los Estados, ya que propone acabar con la pobreza en todas sus formas y a nivel global.

La situación de crisis sanitaria por COVID-19 ha tenido un importante impacto en términos de aumento de las desigualdades sociales y pobreza, que no puede inferirse de los datos estadísticos de los que se dispone en la actualidad, no obstante se revisan las principales tasas e indicadores que informan de la situación de la EUROACE.

De acuerdo con los datos estadísticos disponibles, la Eurorregión presenta en el año 2020 una tasa de población en riesgo de pobreza y/o exclusión (Tasa AROPE) superior a las medias nacionales de España y Portugal, y supera en más de cuatro puntos a la media europea. Siendo especialmente preocupante la situación de Extremadura, donde la tasa supera en 10 puntos la media de la Eurorregión y en más de 15 puntos la de la UE27.

Tabla 36. Tasa AROPE en el espacio de cooperación (2019-2020)

Territorio	Año		Variación 2019-2020
	2019	2020	
Extremadura	31,5	31,4	↓ -0,1
Alentejo	17,9	16,9	↓ -1,0
Centro	17,3	16,6	↓ -0,7
EUROACE	22,2	21,6	↓ -0,6
Portugal	17,2	16,2	↓ -1,0
España	20,7	21,0	↑ 0,3
UE27	16,8	16,3	↓ -0,5

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Esta elevada tasa de personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social se mantiene casi estable entre el 2019 y 2020, lo que apunta a su carácter estructural.

Además, si se consideran las personas que se encuentran en situación de privación material por motivos ajenos a su voluntad¹³, se observa que la situación en la EUROACE también es similar a la media de la UE27, especialmente por el efecto de la situación en Extremadura, que registra la mayor tasa de privación material de la zona EUROACE, con una evolución además creciente, lo que informa del empeoramiento de la situación del grupo más vulnerable.

¹³ La tasa de privación material mide la imposibilidad de pagar para acceder a productos o servicios considerados necesarios para vivir una vida digna.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 37. Tasa de privación material en el espacio de cooperación NUTS 2 (2019-2020)

Territorio	Año		Variación 2019-2020
	2019	2020	
Extremadura	6,3	8,8	↑ 2,5
Alentejo	4,6	4,8	↑ 0,2
Centro	4,1	3,4	↓ -0,7
EUROACE	5,0	5,7	↑ 0,7
Portugal	5,6	4,6	↓ -1,0
España	4,7	7,0	↑ 2,3
UE27	5,5	6,1	↑ 0,6

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

Los datos de la proporción de hogares con una baja intensidad laboral¹⁴ muestran valores en la EUROACE cercanos a la media de la UE27, y ligeramente decrecientes, repitiéndose el resultado de las tasas previas, ya que Extremadura muestra una tasa muy elevada en relación con el resto de territorios.

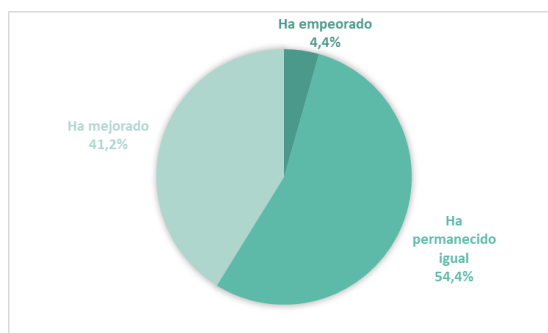
Tabla 38. Hogares con baja intensidad laboral en el espacio de cooperación NUTS2 (2019-2020)

Territorio	Año		Variación 2018-2019
	2019	2020	
Extremadura	12,9	11,9	↓ -1,0
Alentejo	8,3	6,5	↓ -1,8
Centro	5,0	3,9	↓ -1,1
EUROACE	8,7	7,4	↓ -1,3
Portugal	6,2	5,1	↓ -1,1
España	10,8	9,9	↓ -0,9
UE27	8,5	7,7	↓ -0,8

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

En el mismo sentido de los resultados de los indicadores anteriores se manifiestan los agentes participantes en el trabajo de campo, ya que afirman de forma mayoritaria que la cohesión social y calidad de vida de la zona ha permanecido igual en los últimos años.

Gráfico 51. Evolución del ámbito de cohesión social y calidad de vida en el espacio de cooperación EUROACE en el periodo 2014-2020



Fuente: Encuesta EUROACE 2021.

¹⁴ Personas de 0 a 59 años que viven en hogares en los que los adultos (18 a 59 años) utilizaron menos del 20% de su potencial de trabajo total durante el último año.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Así mismo, y tras la pandemia de la Covid-19, consideran que es uno de los cinco ámbitos en los que el impacto negativo ha sido mayor, siendo clave desarrollar medidas y políticas de apoyo e inversión para impulsar su mejora en el territorio de cara a 2030.

9.2. Dotación de equipamientos públicos y acceso a servicios básicos en el espacio fronterizo

El análisis de situación de la EUROACE en relación con la dotación de equipamientos y el acceso a servicios básicos se centra en cinco ámbitos: atención sociosanitaria, la educación y la formación, la cultura, la protección civil y el empleo.

En el ámbito de la salud y la calidad de vida, la Eurorregión se enfrenta al reto de garantizar el acceso equitativo a los servicios de atención sociosanitaria, con especial atención a los específicos para personas mayores y dependientes, así como al reto de superar obstáculos derivados de las diferencias que existen entre los dos países a nivel institucional, operativo y competencial en materia de prestación de servicios sanitarios, y que afectan a su accesibilidad y eficacia.

En las regiones portuguesas de Centro y Alentejo, la atención primaria se estructura territorialmente en 12 Agrupaciones de Centros de Salud, 9 en Centro y 4 en Alentejo, mientras que Extremadura se divide en 8 Áreas de Salud.

Entre los recursos sanitarios disponibles en la EUROACE para prestar servicios de atención sanitaria a la ciudadanía, la Eurorregión cuenta con 89 hospitales, de ellos 52 son hospitales públicos, con una tasa de 2,2 hospitales por cada 100.000 habitantes, similar a la media de Portugal y por encima de la de España.

Por regiones, es la región Centro de Portugal la que más hospitales concentra, concretamente 60, con una tasa de 2,7 hospitales por cada 100.000 habitantes. Le sigue Extremadura, con 19 hospitales, y Alentejo con 10, ambas con una ratio similar más a la media de España que a la de Portugal.

Tabla 39. Número de hospitales y ratio por 100.000 habitantes (2019)

Territorio	Públicos-SNS	Privados	Parcial público-privado	TOTAL	Ratio por 100.000 habitantes
Extremadura	12	7	0	19	1,8
Alentejo	6	4	0	10	1,4
Centro	34	26	0	60	2,7
EUROACE	52	37	0	89	2,2
Portugal	108	127	3	238	2,3
España	467	310	0	777	1,7

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de INE Portugal y Ministerio de Sanidad.

Ahora bien, los recursos de atención hospitalaria en función de la población que reside en el espacio de cooperación presentan un déficit de dotación en la EUROACE.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

El número de camas hospitalarias disponibles por cada 100.000 habitantes se sitúa en las 303,9 para el conjunto de la zona, muy por debajo de la media comunitaria (532,5), y, además, se registra un descenso generalizado de este recurso de atención sanitaria en términos absolutos en los últimos años (2011-2019).

Tabla 40. Evolución del número de camas hospitalarias y ratio por 100.000 habitantes (2011-2019)

Territorio	Año			Ratio por 100.000 habitantes	Variación 2011-2019
	2011	2015	2019		
Extremadura	3.856	3.596	3.566	334,7	-290
Centro (PT)	7.581	6.916	7.039	317,6	-542
Alentejo	1.702	1.583	1.512	214,3	-190
EUROACE	13.139	12.095	12.117	303,9	-1.022
Portugal	35.601	34.890	36.064	350,9	463
España	142.394	138.368	138.861	295,8	-3.533
UE27	2.500.152	2.438.924	2.377.152	532,5	-123.000

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

El número de doctores en relación con el volumen de población en la media de la EUROACE se sitúa por encima de la media comunitaria, por el efecto de la dotación de profesionales en la zona Centro, ya que tanto en Alentejo como Extremadura el ratio es muy inferior.

Tabla 41. Evolución del número de doctores en activo y ratio por 100.000 habitantes (2019)

Territorio	Año			Ratio por 100.000 habitantes	Variación 2011-2019
	2011	2015	2019		
Extremadura	3.167	3.802	3.265	306,5	98
Alentejo	1.628	1.928	2.186	309,9	558
Centro	8.244	9.486	11.093	500,5	2.849
EUROACE	13.039	15.216	16.544	414,9	3.505
Portugal	42.054	47.792	54.744	532,7	12.690
España	179.267	178.600	207.565	442,2	28.298
UE27	1.555.648	1.627.442	1.745.417	391,0	189.769

Fuente: Elaboración propia a partir de datos de Eurostat.

La pandemia ha puesto de manifiesto que no hay fronteras para las enfermedades, lo que deriva en la necesidad de reforzar la coordinación entre las regiones en materia sanitaria, puesto que se han observado dificultades para gestionar de forma óptima situaciones de este tipo. La existencia de distintas políticas y sistemas de salud ha contribuido a agudizar las diferencias entre ambos lados de la frontera.

La pandemia de la Covid-19 también ha ejercido una presión considerable sobre el sector de la educación y la formación provocando un cambio hacia el aprendizaje remoto que puso en evidencia una serie de desigualdades, incluida una brecha digital, entre el alumnado y estudiantes de entornos desfavorecidos y de zonas rurales y remotas, para quienes estudiar desde casa ha sido más complejo, o incluso imposible.



Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Un aspecto clave del nivel de formación es la tasa de población adulta (25-64 años) que ha completado, al menos, la educación secundaria, que en el caso de la EUROACE (26,5%) refleja unos discretos resultados de los sistemas educativos a ambos lados de la frontera, respecto a la media de la UE (46,2%), como ya se analizó en el apartado de capital humano.

Para mejorar la prevención y gestión conjunta de los desastres naturales, especialmente de los incendios e inundaciones en zonas fronterizas, y limitar sus consecuencias, es fundamental la coordinación de los organismos y servicios con competencias en protección civil y emergencias.

En este sentido, la EUROACE, fue la primera área transfronteriza de Europa en disponer de una estructura de gestión común de emergencias, estrategia enmarcada en el Programa de Cooperación Transfronteriza España-Portugal Interreg V-A (2014-2020), con el fin de crear la Red de Alerta Temprana para Protección Civil.

Además, desde las regiones de la Euroregión se trabajó para implementar una plataforma TIC transfronteriza de vanguardia para recibir información de las redes locales de supervisión medioambiental, imágenes termográficas infrarrojas de alta resolución generadas a partir de datos procedentes de satélites, e imágenes ópticas de los satélites del programa de observación de la Tierra Copernicus de la Unión Europea, facilitando la creación de modelos empíricos y físicos compartidos para la planificación y evaluación del riesgo de incendios forestales e inundaciones.

10. Gobernanza y políticas sectoriales transfronterizas

Las regiones del Alentejo, Centro y Extremadura componen una agrupación territorial que, auspiciada por el Tratado de Valencia, pretende fomentar la colaboración y la cooperación necesaria para favorecer el desarrollo y el progreso de la zona.

En el espacio de cooperación se han identificado un total de 6 estructuras fronterizas de carácter formal a nivel regional y subregional, en distintos ámbitos sectoriales y geográficos. Siendo 5 en la Euroregión y 1 que agrupa a todo el espacio de cooperación entre España y Portugal.

Tabla 42. Estructuras de gobernanza transfronteriza a nivel regional y subregional

Instrumento de cooperación	N.º
Asociación de entidades locales	2
Red de estructuras transfronterizas	1
Euroregión EUROACE	1
Asociación de grupos de acción local	1
Eurociudad	1
Total	6

Fuente: Elaboración propia.

La EUROACE, como afirman los agentes en el desarrollo del trabajo de campo, es un buen ejemplo de cooperación transfronteriza entre regiones vecinas que, estando ubicadas geográficamente en territorios de similares características, presentan diferencias sustanciales por pertenecer a Estados diferentes y haber tenido una evolución histórica y política distinta.

Así, la organización administrativa de la EUROACE presenta diferencias entre los territorios españoles y portugueses por la existencia en Extremadura de un gobierno autónomo regional, nivel intermedio que, aunque se reconoce en la Constitución portuguesa, apenas se ha desarrollado, siendo este nivel desempeñado por organismos dedicados al desarrollo regional.

El desarrollo regional en las regiones portuguesas se coordina desde las Comisiones de Coordinación y Desarrollo Regional (CCDR Centro y Alentejo), las cuales tienen autonomía administrativa, y la tarea de aplicar las políticas ambientales, de planificación y de desarrollo regional a nivel de NUTS 2 y de gestión de los programas operativos regionales. Su objetivo es promover la coordinación entre los servicios descentralizados de apoyo regional y técnico a las autoridades locales y sus asociaciones.

En Extremadura, además del gobierno regional, el desarrollo regional lo impulsan los Grupos de Acción Local (GAL), englobados en la Red Extremeña de Desarrollo Rural (REDEX), como entidades colaboradoras de la Junta de Extremadura en la ejecución de sus políticas para el medio rural.

En Portugal operan también los GAL - Grupos de Acción Local, asociados en la Federación Minha Terra (el Gal Rural) y luego el GAL Litoral y el Gal Urbano.

La EUROACE es una agrupación de entidades regionales configurada como un organismo sin personalidad jurídica que se rige por las normas de una comunidad de trabajo y que integra los tres territorios de Extremadura, Alentejo y Centro.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

La agrupación se constituye como una "eurorregión", que es una estructura de cooperación transfronteriza en el ámbito geográfico del continente europeo. Las eurorregiones no tienen personalidad jurídica propia, ni suponen una administración transfronteriza independiente, ya que carecen de competencias políticas propias y sólo se pueden servir de aquellas que ostenten las instituciones regionales y locales que agrupan.

Es la primera agrupación de cooperación transfronteriza de carácter tripartito que se estableció entre España y Portugal y tiene una dimensión multisectorial, ya que su objeto es una cooperación integral que acoge todos los ámbitos de actuación que permiten las competencias del derecho interno a ambos lados de la raya, organizadas a través de Comisiones Sectoriales.

La EUROACE cuenta entre sus órganos de funcionamiento con una Presidencia, ejercida por periodos de dos años, sucesivamente por cada una de las regiones. Completan su organigrama: el Consejo Plenario, el Comité de Coordinación y el Secretariado.

El Consejo Plenario es el órgano donde están representadas las entidades e instancias territoriales españolas y portuguesas que integran la EUROACE. Tiene la función de validar las propuestas de las Comisiones Sectoriales y aprobar el programa de actividades de la EUROACE.

El Comité de Coordinación tiene entre sus funciones más significativas la de coordinar, con carácter general y permanente, las actividades de la EUROACE, de modo que se asegure la continuidad de los trabajos; y, la de efectuar el seguimiento, evaluación y control de las actividades del Programa aprobado en el Consejo Plenario, llevando a cabo las tareas de ejecución necesarias para ello.

El Secretariado es el órgano administrativo de la EUROACE y está dirigido por el Coordinador o Coordinadora General de la entidad territorial que ejerza la Presidencia y constituido por el Gabinete de Iniciativas Transfronterizas (GIT).

También es relevante en el desarrollo de la cooperación transfronteriza la acción de los Gabinetes de Iniciativas Transfronterizas, herramienta de gran relevancia por las funciones de promoción y soporte técnico. En la EUROACE existen tres antenas, ubicadas en Mérida, Évora y Coímbra, siendo dependientes de las respectivas administraciones regionales a las que se adscriben, en el marco del Programa Operativo de Cooperación Transfronteriza España-Portugal (POCTEP), lo que permite mantener unas estructuras de gestión propias y coordinadas.

Aunque en la actualidad el GIT se incardina en la estructura de la Eurorregión EUROACE, sus orígenes se remontan a las primeras etapas de cooperación transfronteriza entre las tres regiones hispanolusas en la década de los noventa, y se consolidan como estructuras de promoción de gran importancia para la cooperación a diferentes niveles.

Un punto crítico para la continuidad de la EUROACE es la financiación. Al no ser una administración propia e independiente, la financiación de su actividad proviene principalmente de fondos estructurales europeos, además de pequeñas partidas de sus presupuestos internos para cubrir la participación en reuniones, actividades y programas de la EUROACE.

Bloque I. Análisis multidimensional del espacio EUROACE

Tabla 43. Modelo de organización EUROACE

EUROACE – Modelo de eurrerión	
Régimen jurídico y constitución	Convenio de cooperación transfronteriza entre la CA de Extremadura, la CCDR del Alentejo y CCDR de la Región Centro de Portugal, para la constitución de la Comunidad de Trabajo de la EUROACE (2009) y (2022). Tratado de Valencia.
Naturaleza	Estructura de cooperación transfronteriza clásica entre tres regiones limítrofes de ámbito geográfico europeo, que actúa como una comunidad o grupo de trabajo sin personalidad jurídica propia.
Objetivo	Fomentar la colaboración y el progreso y desarrollo económico, cultural y social de la zona de forma sostenible.
Ámbito geográfico	<ul style="list-style-type: none"> – Región Alentejo (Portugal): capital, Évora. – Región Centro (Portugal): capital, Coimbra. – Comunidad Autónoma de Extremadura (España): capital, Mérida
Ámbito de actuación	<p>Economía del conocimiento para la consecución de un crecimiento inteligente a través de la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación en todos los sectores, fomentando la conversión digital y la inteligencia artificial.</p> <p>Cooperación e integración económica, fortaleciendo la competitividad empresarial y el espíritu emprendedor.</p> <p>Promoción e impulso de la participación ciudadana en las actividades realizadas en el área de cooperación, así como su plena integración social mediante un crecimiento inclusivo que fomente la formación, la movilidad laboral y la mejora de la empleabilidad y proteja su bienestar y salud.</p> <p>Desarrollo sostenible, que proteja y fomente el medio ambiente, la biodiversidad, el patrimonio cultural y natural, así como la lucha contra el cambio climático, impulsando la transición a las energías renovables y el aumento de la eficiencia energética, en el marco del Pacto Verde Europeo.</p> <p>Conectividad, accesibilidad y movilidad en el espacio de cooperación y ordenación del territorio</p> <p>Cooperación y trabajo conjunto para abordar los desafíos demográficos.</p> <p>Apoyo a la implementación estratégica de los Objetivos para el Desarrollo Sostenible (ODS), garantizando el respeto por la naturaleza y por los derechos humanos en los términos recogidos por la Agenda de las Naciones Unidas.</p>
Características jurídicas	<ul style="list-style-type: none"> – Sin personalidad jurídica: no puede obligarse ni obligar a terceros. – Sin competencias políticas/ejecutivas propias: necesita de la acción de las entidades territoriales firmantes que actúan bajo sus propias competencias. – No es una administración autónoma e independiente. – Sometida al derecho interno de cada una de las entidades territoriales firmantes
Financiación	<ul style="list-style-type: none"> – Aportación propia de cada entidad territorial. – Fondos FEDER UE: Interreg V-A POCTEP.
Estructura	<ul style="list-style-type: none"> ○ Presidencia y Vicepresidencias. Carácter rotatorio cada dos años. ○ Consejo Plenario. ○ Comité de Coordinación. ○ Comisiones Sectoriales. ○ Grupos de Trabajo. ○ Secretariado (GIT).

Fuente: Elaboración propia.



Bloque II.

Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

BLOQUE II. ANÁLISIS DAFO Y PRIORIDADES DEL ESPACIO EUROACE

Análisis DAFO

Demografía, capital humano y mercado laboral (DAFO 1)

Fortalezas

- D1.F1.** Elevada tasa de esperanza de vida al nacer, en especial entre las mujeres, en relación con la media de la UE.
- D1.F2.** Tasa de actividad ligeramente por encima de la media UE27 y en tendencia de crecimiento continuo hasta 2020, donde se ha registrado un freno debido a la crisis sanitaria.
- D1.F3.** Tasa de actividad entre las mujeres superior a la media de la UE27.
- D1.F4.** Mayor proporción de mujeres que logran empleos en los niveles más altos de formación.
- D1.F5.** Evolución favorable del porcentaje de personas activas que realizan actividades de formación continua, especialmente entre las mujeres.
- D1.F6.** Creciente flujo de movilidad entre personas trabajadoras en la frontera, especialmente de hombres jóvenes (entre 25 y 44 años) portugueses para desarrollar actividades profesionales, transporte y almacenamiento y servicios de hostelería.

Debilidades

- D1.D1.** Reto demográfico de carácter estructural, por la tendencia a la despoblación y el envejecimiento progresivo de la población, especialmente en las áreas rurales que son las aglomeraciones principales de la zona de cooperación.
- D1.D2.** Baja densidad de población en el espacio de cooperación, 38,5 hab./Km2, cifra bastante inferior a los 105,8 hab./Km2 de la media de la UE27.
- D1.D3.** Disminución de la población en este período (5,1% respecto a la población residente en la zona en el año 2010), tendencia que contrasta con la creciente a nivel comunitario (incremento del 1,5% en 2020 con respecto a la de 2010).
- D1.D4.** Diferencias demográficas entre las zonas de interior y las del litoral del espacio fronterizo que conllevan desequilibrios de desarrollo.
- D1.D5.** La media de edad de las personas residentes en el espacio de cooperación se sitúa en los 46,9 años, siendo superior en el caso de las mujeres (48,4 años) frente a los hombres (45,4 años), muy por encima de la del conjunto de la UE27 (43,3 años), y se observa además una tendencia hacia el aumento.
- D1.D6.** Acumulación de población económicamente activa en el estrato educativo más bajo (niveles de 0 a 2 de educación básica), especialmente entre los hombres (54,0%) frente a las mujeres (43,5%), con una diferencia considerablemente superior a la media europea.
- D1.D7.** Debilidad estructural del mercado de trabajo: baja tasa de empleo 65,3%, menor para las mujeres y alejada de la media de la UE27.

Bloque II. Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

D1.D8. Brecha de género en el mercado laboral en la Euroregión tanto para la población activa como empleada.

D1.D9. Problema de desempleo, que se hace especialmente preocupante en las mujeres, la población más joven y personas paradas de larga duración.

D1.D10. Altas tasas de abandono escolar temprano y jóvenes que no trabajan ni estudian, suponiendo una barrera al crecimiento económico, el empleo y la productividad de la EUROACE y aumentando el riesgo de exclusión social.

Oportunidades

D1.01. Disminuir la tasa de abandono escolar temprano y aumentar la de titulados de Bachillerato o de Formación Profesional.

D1.02. Apoyar acciones conjuntas para mejorar la cualificación de las personas trabajadoras, incluida la formación en TIC y otras formas de formación práctica.

D1.03. Agilizar y articular servicios que permitan que estudiantes puedan realizar su formación en ambos lados de la frontera sin limitación nacional.

D1.04. Refuerzo de la cooperación transfronteriza para responder a la crisis sanitaria COVID-19 en el ámbito de la movilidad y circulación de personas trabajadoras fronterizas.

D1.05. Reforzar la creación de redes estudiantiles y empresariales transfronterizas.

D1.06. Fortalecer y profundizar en la cooperación transfronteriza entre las instituciones de formación profesional y para el empleo en las regiones fronterizas como un elemento importante para apoyar el crecimiento y la competitividad, mejorando la alineación de la oferta y la demanda del mercado laboral transfronterizo a largo plazo.

Amenazas

D1.A1. Avance de los problemas demográficos, envejecimiento y despoblación.

D1.A2. Efectos a medio y largo plazo derivados de la actual crisis sanitaria de la COVID-19 sobre el mercado de trabajo en la Euroregión.

D1.A3. Barreras a la movilidad transfronteriza de trabajadores.

Economía, tejido productivo y digitalización (DAFO 2)

Fortalezas

D2.F1. Estabilidad en el tejido empresarial del conjunto del espacio de cooperación NUTS 2 entre 2015 y 2019, experimentando un crecimiento del 7,2%.

D2.F2. Concentración de la actividad del tejido productivo en sectores vinculados a los servicios, aunque se evidencia un mayor peso de las empresas industriales respecto a la media europea en el espacio de cooperación.

D2.F3. Evolución de la productividad laboral favorable (aumenta casi cinco puntos de 2011 a 2019).

D2.F4. Consolidación del acceso a Internet y banda ancha en los hogares de la EUROACE.

Debilidades

D2.D1. La EUROACE se mantiene como región menos desarrollada de acuerdo con los criterios de clasificación de la Política de Cohesión para el periodo 2017-2021.

D2.D2. Pese al crecimiento de la economía en la EUROACE entre 2013 y 2019, por encima del promedio de la UE27, se incrementa el diferencial del promedio del PIB por habitante con relación a la UE27 en el mismo periodo.

D2.D3. Problemas de acceso a la financiación de las pequeñas empresas, y menor tasa de financiación de proyectos.

D2.D4. Freno del proceso de internacionalización de la economía (bajada de las exportaciones) de la EUROACE.

D2.D5. Baja posición de España y Portugal en el Índice de la Economía y Sociedad Digital, especialmente en los ámbitos de integración de la tecnología digital y capital humano.

D2.D6. Tasa de cobertura con banda ancha de la población en la EUROACE por debajo de la media de la UE27.

D2.D7. Baja proporción de población de la Eurorregión entre 16 y 74 años con competencias digitales básicas o superiores, situándose por debajo de la media de la UE27, así como de España y Portugal.

D2.D8. La compra-venta a través de internet por parte de los ciudadanos de la EUROACE aún es residual, necesitando de un impulso para generar mayor movimiento y desarrollo del mercado.

D2.D9. Baja integración de la tecnología digital en las empresas, medida por el índice de servicios en la nube y big data, en la EUROACE frente a la media de la UE.

D2.D10. Bajo uso del comercio electrónico por parte de las empresas del territorio EUROACE.

Bloque II. Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

Oportunidades

- D2.01.** Fomentar la cooperación entre las empresas de la Euroregión como vía para alcanzar una mayor rentabilidad y competitividad.
- D2.02.** Desarrollar el sector servicios en torno al turismo sostenible entre las regiones, tratando de desestacionalizar la demanda turística y de servicios conexos.
- D2.03.** Fomentar la transformación del tejido productivo, en especial en sectores tradicionales y sectores emergentes enfocados en el conocimiento y base tecnológica que mejore las perspectivas de empleo.
- D2.04.** Aprovechar la situación provocada por la pandemia para impulsar el uso de las TIC en las empresas de la Euroregión (ciberseguridad, servicio en la nube, big data, etc.).
- D2.05.** Desarrollar programas de impulso a las competencias digitales para ciudadanía y empresas de la EUROACE.
- D2.06.** Aceleración de la digitalización tanto de la sociedad como de las empresas durante el confinamiento: comercio online, teletrabajo, formación a distancia y teleasistencia.
- D2.07.** Buena posición para reforzar la competitividad tecnológica de las empresas aprovechando los DIH de la Euroregión, con 5 ya activos y 8 como candidatos.

Amenazas

- D2.A1.** Incertidumbres en el nuevo escenario socioeconómico debido a la crisis sanitaria de la COVID-19.
- D2.A2.** Riesgo de reducción y dificultad de recuperación del tejido empresarial de la Euroregión al haber afectado la crisis sanitaria a las medianas y pequeñas empresas, predominantes en el territorio de cooperación transfronterizo.
- D2.A3.** Incremento de las desigualdades entre los diferentes grupos sociales, y de los niveles de pobreza, ligado a las brechas digitales.
- D2.A4.** Dificultad de crecimiento de las exportaciones e importaciones por las limitaciones provocadas por la crisis de la Covid-19.

Investigación y desarrollo tecnológico e innovación (DAFO 3)

Fortalezas

- D3.F1.** Gran peso del sector de la enseñanza superior con relación a la ejecución del gasto en I+D en la Eurorregión, casi más de 20 puntos por encima de la media de la UE27.
- D3.F2.** Importante red de recursos para la investigación e innovación en el territorio.
- D3.F3.** Especialización de los centros de investigación y transferencia de tecnología en sectores como el agroalimentario, recursos naturales y artificiales, salud, educación y tecnología. Claves para el desarrollo del territorio tras la pandemia de la Covid-19.
- D3.F4.** Buena predisposición a la colaboración público-privada en la EUROACE.

Debilidades

- D3.D1.** Bajo nivel de innovación de la Eurorregión (región emergente según el cuadro de indicadores de la Innovación RIS 2020), pese al crecimiento registrado por las regiones.
- D3.D2.** El promedio relativo de gasto en I+D en la EUROACE, medido como gasto per cápita y % PIB, se mantiene muy alejado de los valores de la UE27, aunque se ha ido aumentando el esfuerzo de las regiones.
- D3.D3.** Baja aportación del gasto en I+D por parte de la administración pública, casi 6 puntos por debajo de la media de la UE27.
- D3.D4.** Baja proporción de personas que trabajan en actividades de I+D en la EUROACE frente al empleo total.
- D3.D5.** Baja presencia de mujeres investigadoras en la EUROACE.
- D3.D6.** Escaso peso del empleo en actividades industriales de alta y media alta tecnología en la EUROACE, con baja representación de este tipo de empleo entre las mujeres, aunque se constata una tendencia positiva.
- D3.D7.** Bajos índices de protección de conocimiento respecto a la media europea.
- D3.D8.** Índices bajos de innovación de las empresas de la EUROACE, predominando las pymes que innovan en sus productos.

Oportunidades

- D3.O1.** Fomentar y consolidar la cooperación en I+D+i entre empresas, universidades y centros de investigación, favoreciendo el flujo de conocimiento entre las instituciones públicas de investigación y las empresas, y entre las empresas y otras empresas.
- D3.O2.** Reforzar las colaboraciones transfronterizas en materia de I+D+i para ganar en masa crítica y competir internacionalmente.
- D3.O3.** Aprovechar la situación generada por la crisis sanitaria producida por el COVID-19 que puede crear nuevas oportunidades de cooperación en investigación.

Bloque II. Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

Amenazas

- D3.A1.** Barreras o dificultades a la movilidad de personal de I+D+I entre las regiones de la EUROACE (idioma, políticas transfronterizas, etc.).
- D3.A2.** La falta de innovación pone en peligro la competitividad de las empresas de la Eurorregión.

Turismo, recursos endógenos, patrimonio y medio ambiente (DAFO 4)

Fortalezas

- D4.F1.** Importante mejora de la oferta de alojamiento, especialmente vacacional y de corta estancia; campamentos, parques de vehículos recreativos y parques de remolques, que permite un mayor aprovechamiento de los recursos de la Euroregión.
- D4.F2.** Condiciones climáticas y geográficas favorables para el desarrollo de los sectores con ricos recursos locales: industria agroalimentaria, aprovechamiento de energías renovables y turismo sostenible.
- D4.F3.** Valioso patrimonio natural que cuenta con reconocimiento regional, nacional e internacional.
- D4.F4.** Tendencia al decrecimiento en los incendios forestales y hectáreas quemadas.
- D4.F5.** Reducción, según los últimos datos oficiales de las emisiones de gases GEI en la península ibérica y en la producción de residuos de la zona EUROACE.
- D4.F6.** Avance en la implantación de energías renovables en la EUROACE como fuentes de generación para el consumo final.

Debilidades

- D4.D1.** Reducción de la actividad turística por la situación de la crisis sanitaria, con un fuerte impacto negativo en la economía de la Euroregión y diferente ritmo de recuperación frente a otros sectores.
- D4.D2.** Riesgos asociados a incendios forestales por balances hídricos negativos, con largos periodos de escasa pluviometría y elevadas temperaturas.
- D4.D3.** La tasa de generación de residuos de la zona de cooperación es elevada, y la tasa de tratamiento de residuos en vertederos es superior a la media europea.
- D4.D4.** Deficiencias en la respuesta transfronteriza a la prevención y gestión de riesgos naturales.

Oportunidades

- D4.O1.** Los buenos datos turísticos previos a la crisis sanitaria, donde el número de turistas era mayor que la media de la UE27, ofrecen oportunidades de mejoras para volver a impulsar el sector, dado el interés turístico que ofrece la zona.
- D4.O2.** Aprovechamiento de los recursos patrimoniales para impulsar el turismo cultural común.
- D4.O3.** Impulsar circuitos turísticos que aprovechen los recursos de ocio, cultura, naturaleza, gastronomía, etc. y favorezcan que se alarguen las estancias turísticas.
- D4.O4.** Poner en valor la ruralidad como alternativa complementaria al turismo urbano, por ser predominante en el espacio transfronterizo.

Bloque II. Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

D4.05 Desarrollar un equipo de protección medio ambiental conjunto para la defensa del patrimonio y medio ambiente.

D4.06. Impulso de las energías renovables que puede incentivar la inversión en el sector.

D4.07. Complementariedad entre las regiones para impulsar las tecnologías de aprovechamiento de energía renovables (eólica, Fotovoltaica e hidroeléctrica), aprovechando los recursos naturales de cada región.

Amenazas

D4.A1. Pérdida de competitividad por el incremento de los precios de las materias primas y otros insumos (energía).

D4.A2. Incertidumbre sobre la capacidad de alcanzar el objetivo de la cuota de energía procedente de fuentes renovables en el consumo de energía final en 2030.

Cohesión social, servicios públicos compartidos y movilidad (DAFO 5)

Fortalezas

D5.F1. Aunque hay deficiencias notables para otro tipo de transportes, el esfuerzo realizado en los últimos años ha creado una importante red de transporte por carretera en la Euroregión.

D5.F2. A pesar de la baja infraestructura aeroportuaria, la Euroregión cuenta con el aeropuerto de Lisboa, principal origen y destino de las conexiones de pasajeros entre España y Portugal y Europa.

D5.F3. Reducción generalizada de los hogares con baja intensidad laboral en la Euroregión, ligeramente mejor que la media de la UE27.

Debilidades

D5. D1. Deficiencias notables en materia de comunicaciones terrestres ferroviarias y aéreas, que dificultan la conectividad interna, entre las regiones de la EUROACE y externa, con la UE27, el bienestar de la población, la calidad de vida y el desarrollo económico.

D5. D2. Red ferroviaria muy deficitaria, sin disponibilidad de líneas de alta velocidad.

D5. D3. Elevado número de personas que viven en riesgo de pobreza y/o exclusión.

D5.D4. Baja dotación de camas hospitalarias por cada 100.000 habitantes, que se sitúa en 303,9 para el conjunto del espacio de cooperación, lo que está muy por debajo de la media comunitaria (532,5).

D5.D5. Amplias zonas rurales y despobladas en la Euroregión que dificultan la atención sanitaria y sociosanitaria por la reducida densidad de infraestructuras hospitalarias.

Oportunidades

D5.O1. Impulsos nacionales a las líneas ferroviarias para 2030, con proyectos lusos y españoles de alta velocidad a las grandes ciudades de la zona que supondrá una mejora de las infraestructuras de comunicación ferroviaria de la Euroregión con las capitales de España y Portugal, así como con los países de la UE27.

D5.O2. Impulsar un sistema de ecomovilidad incentivando el transporte limpio y sostenible, la compra de vehículos públicos de bajas emisiones o con combustible procedente de residuos.

D5.O3. Desarrollo de proyectos en el ámbito de la logística en la EUROACE y la mejora de la calidad de los servicios a las empresas, al igual que en el sector del transporte de viajeros por carretera han de reestructurarse las líneas regulares.

D5.O4. Desarrollar conexiones de transporte sostenible desde las infraestructuras aeroportuarias de Lisboa con el resto de ciudades claves de la Euroregión.

Bloque II. Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

D5.05. Aprovechar los fondos de recuperación para mejorar el equipamiento público y servicios sanitarios, asistencia sanitaria de emergencia y protección civil y la coordinación de los servicios sociales.

D5.06. Mejorar el acceso equitativo a los servicios de atención sociosanitaria, con especial atención a los específicos para personas mayores, dependientes y familias vulnerables.

D5.07. Superar obstáculos derivados de las diferencias que existen entre los dos países a nivel institucional, operativo y competencial en materia de prestación de servicios sanitarios, y que afectan a su accesibilidad y eficacia. En especial fortalecer la atención al usuario transitorio de cada región.

D5.08. Fomentar iniciativas conjuntas para la gestión de servicios médicos y de acceso a la información (tarjeta sanitaria fronteriza o portal administrativo conjunto).

Amenazas

D5.A1. La dotación de infraestructuras a niveles nacionales se puede ver afectada, e incluso reducida, por la incidencia de la crisis económica.

D5.A2. Construcción de línea ferroviaria de alta velocidad que no pase por las ciudades claves de la Eurorregión (Lisboa – Madrid sin pasar por Badajoz o Évora, por ejemplo).

D5.A3. Incremento de las desigualdades sociales y económicas provocadas por la crisis sanitaria de la Covid-19.

Bloque II. Análisis DAFO y prioridades del espacio EUROACE

Gobernanza (DAFO 6)

Fortalezas

D6.F1. Consolidado marco de cooperación transfronteriza entre las regiones de la EUROACE.

Debilidades

D6.D1. Diferentes niveles con relación a la organización administrativa de España y Portugal que no favorece el mismo peso en la administración regional.

D6.D2. Dificultades de coordinación por restricciones en las regulaciones de ambos países.

Oportunidades

D6.O1. Potenciar las instituciones, organismos y/o estructuras que actúan en el ámbito de la cooperación transfronteriza en la Eurorregión.

D6.O2. Mejorar la visibilidad de las actuaciones y resultados de la gobernanza multinivel de la Eurorregión.

D6.O3. Reforzar la cooperación a través de la vinculación con las estrategias territoriales y nacionales.

D6.O4. Mayor participación de los agentes sociales, empresariales e institucionales en la selección y seguimiento de los proyectos para conocer de primera mano el desarrollo y efectos de los proyectos en el territorio.

Amenazas

D6.A1. La limitación de competencias regionales entre países puede afectar a la gobernanza en el nuevo marco.

Prioridades del territorio de cooperación

Los resultados del diagnóstico realizado han puesto de manifiesto que, pese a que en los últimos años se ha mejorado la situación general de la Euroregión, siguen existiendo debilidades y puntos de mejora en las que la cooperación transfronteriza se convierte en una pieza clave para su superación y transformación.

Especialmente si se tiene en cuenta que la actual situación de crisis generada por la aparición en el escenario mundial de la COVID-19, y que está afectando a la Euroregión desde el inicio del año 2020, está teniendo un importante impacto en términos de contracción económica y de aumento de las desigualdades sociales (provocadas por la paralización de la economía, destrucción de empresas y empleo, cierre de servicios de atención sociosanitaria, etc.).

Por tanto, la reactivación de la economía y la recuperación del empleo, junto con la prestación de servicios sociosanitarios de primera necesidad, constituyen los principales retos a los que deberá hacerse frente en el espacio fronterizo a corto y medio plazo.

No obstante, esta Estrategia tiene un largo periodo de ejecución que debe trascender a esta crisis que se supone coyuntural y debe atender a otros retos y necesidades identificadas en ámbitos como el reto demográfico, la competitividad empresarial, la digitalización, el medio ambiente, el desarrollo local, la movilidad y conectividad o la mejora de la gobernanza.

- **Prioridad 1. EUROACE, territorio con vida:** afrontar los desafíos demográficos, fijar y recuperar población, mejorar la cohesión social y la cobertura y prestación de servicios públicos a la población de forma conjunta, e impulsar una estrategia de digitalización del territorio.
- **Prioridad 2. Articulación y sostenibilidad del territorio:** mejorar la red de transporte y movilidad, impulsar la movilidad sostenible, accesibilidad, convertir el medio ambiente en un valor de mercado y un principio horizontal, desarrollo sostenible, liderazgo frente al cambio climático, nuevos empleos y actividades verdes, energías limpias y eficiencia energética.
- **Prioridad 3. Desarrollo económico y competitividad empresarial:** diversificación, especialización, cooperativismo, comercialización internacionalización, empleo, emprendimiento y cultura emprendedora con perspectiva de género, potenciar la dimensión del sector turístico y cultural dentro de la euroregión como generador de empleo y riqueza.
- **Prioridad 4. Economía del conocimiento, innovación e I+D:** fortalecer el sistema de I+D+i de cada territorio y orientar su oferta científico-tecnológica a las necesidades del tejido productivo, promoviendo la colaboración público-privada y la cooperación entre los distintos agentes de la EUROACE como vía para alcanzar el tamaño óptimo para acometer proyectos de excelencia que eleven la capacidad de producción e innovación del tejido empresarial y favorezcan la atracción y retención de talento de las tres regiones.
- **Prioridad 5. Gobernanza:** mayor conciencia de ciudadanía eurorregional y mejor integración e incidencia en los procesos y políticas, perspectiva multinivel, vinculación y colaboración más efectiva de las entidades locales y regionales.

Bloque III.

Matriz de correlación de objetivos y prioridades

BLOQUE III. MATRIZ DE CORRELACIÓN DE OBJETIVOS

Prioridades	Relación DAFO	Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos
EUROACE, territorio lleno de vida	D1.F1, D1.D1; D1.D2; D1.D3; D1.D4, D1.D5; D1.D10 D1.O1; D1.A1; D2.F4 D2.D6, D2.D7, D2.D8 D2.O5, D2.O6 D2.A3 D5.D3, D5.D4, D5.D5 D5.O5, D5.O6, D5.O8 D5.A3	OE 1: Promover el desarrollo transfronterizo para hacer frente a los desafíos sociales, demográficos y de igualdad de oportunidades para mejorar la calidad de vida de la población con perspectiva de género.	<ul style="list-style-type: none"> Oe 1.1. Promover el desarrollo sostenible que permita atraer y fijar población, mejorando la calidad de vida de la población transfronteriza atendiendo a las diferencias de género. Oe 1.2. Impulsar la digitalización del territorio y del tejido empresarial e institucional incentivando la cooperación entre agentes y organismos transfronterizos.
Sostenibilidad y cohesión del territorio	D4.F4, D4.F5, D4.F6 D4.D2, D4.D3, D4.D4 D4.O5, D4.O6, D4.O7 D4.A2 D5.F1, D5.F2 D5.D1, D5.D2 D5.O1, D5.O2, D5.O3, D5.O4 D5.A1, D5.A2	OE2. Impulsar la transición ecológica, la gestión del espacio compartido, el transporte y la movilidad sostenible y accesible y el uso de los recursos para que la eurorregión se configure como un territorio sostenible, interconectado y cohesionado.	<ul style="list-style-type: none"> Oe 2.1. Fortalecer y mejorar la red y los servicios de transporte en la eurorregión, especialmente los de carácter ferroviario, y gestionar la movilidad de manera segura, eficiente y sostenible. Oe 2.2. Facilitar el desarrollo de un modelo de uso más eficiente y sostenible de los recursos del espacio de cooperación que impulse y facilite la transición ecológica y la reducción de la contaminación
Desarrollo económico y competitividad empresarial	D1.F2; D1.F3, D1.F4, D1.F6 D1.D7, D1.D8, D1.D9 D1.O3, D1.O4, D1.A2, D1.A3, D2.F1, D2.F2, D2.F3 D2.D1, D2.D2, D2.D3, D2.D4 D2.O1, D2.O2, D2.O4, D2.O6, D2.O7 D2.A1, D2.A2, D2.A4 D4.F1, D4.F2, D4.F3 D4.D1 D4.O1, D4.O, D4.O3, D4.O4 D4.A1 D5.F3	OE3. Apoyar, desde una perspectiva local y transfronteriza, un mercado laboral resiliente, la mejora de la competitividad del tejido empresarial y el turismo sostenible.	<ul style="list-style-type: none"> Oe 3.1. Configurar un mercado laboral en la EUROACE a través de un modelo de coordinación de los organismos competentes del territorio y de las empresas. Oe 3.2. Reforzar la competitividad de la eurorregión a través actuaciones para la creación y mejora competitiva de las empresas, el fomento de su resiliencia para adaptarse a nuevos entornos, la facilitación de intercambios comerciales, impulsando la economía local, integradora y que facilite el conocimiento mutuo, las sinergias y la oferta conjunta de productos y servicios del territorio implementando la perspectiva de género con el objetivo de reducir brechas presentes en la región EUROACE. Oe 3.3. Fomentar la actividad turística y cultural como motor económico, social y de desarrollo sostenible del territorio y como elemento que contribuya a la lucha contra la despoblación del medio rural y a la protección de su patrimonio.

Prioridades	Relación DAFO	Objetivos Estratégicos	Objetivos Específicos
Economía del conocimiento, innovación e I+D	D1.F5 D1.D6 D1.O2, D1.O5; D1.O6; D2.D5, D2.D9, D2.D10 D2.O3, D2.O7 D3.F1, D3.F2, D3.F3, D3.F4 D3.D1, D3.D2, D3.D3, D3.D4, D3.D5, D3.D6, D3.D7, D3.D8, D3.O1, D3.O2, D3.O3 D3.A1; D3.A2	OE4. Avanzar hacia una economía del conocimiento, y consolidar el ecosistema científico y tecnológico del espacio transfronterizo para lograr un crecimiento inteligente mediante la cooperación en materia de investigación e innovación.	<ul style="list-style-type: none"> Oe 4.1. Fortalecer la colaboración y cooperación entre los agentes del conocimiento del territorio para el desarrollo de un sistema formativo transfronterizo que contribuya a la generación de conocimiento y a una formación adaptada a la realidad de la zona de cooperación. Oe 4.2. Fomentar las colaboraciones público-privadas entre empresas y entre estas con centros tecnológicos y organismos de I+D, involucrando a todos los agentes en misiones transfronterizas de I+D+i que motiven a todos y aúnen sus capacidades.
Gobernanza	D6.F1 D6.D1; D6.D2 D6.O1; D6.O2; D6.O3, D6.O4 D6.A1 D5.O7	OE5. Desarrollar un modelo de gobernanza transfronteriza multinivel que impulse el concepto de ciudadanía eurorregional, favoreciendo la expresión y la difusión de la cultura.	<ul style="list-style-type: none"> Oe 5.1. Impulsar un nuevo modelo de gobernanza transfronteriza, implicando a las distintas administraciones públicas y agentes que intervienen en el territorio Oe 5.2. Reforzar el sentido de pertenencia a la eurorregión a través de la juventud, desarrollando proyectos transfronterizos que impulsen la interacción entre los/as jóvenes del territorio desde la diversidad y la igualdad



ESTRATEGIA TERRITORIAL DE COOPERACIÓN TRANSFRONTERIZA EUROACE 2030

